

Số: 156 /TTr- BCA-C04

Hà Nội, ngày 05 tháng 4 năm 2024

TỜ TRÌNH**Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 57/2022/NĐ-CP ngày 25 tháng 8 năm 2022 của Chính phủ quy định các danh mục chất ma túy và tiền chất**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Bộ Công an kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 57/2022/NĐ-CP ngày 25 tháng 8 năm 2022 của Chính phủ quy định các danh mục chất ma túy và tiền chất (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị định) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**1. Cơ sở pháp lý:**

Điều 2 Luật Phòng, chống ma túy năm 2021 quy định chất ma túy là chất gây nghiện, chất hướng thần được quy định trong danh mục chất ma túy do Chính phủ ban hành (Khoản 1); tiền chất là hoá chất không thể thiếu trong quá trình điều chế, sản xuất chất ma túy được quy định trong danh mục tiền chất do Chính phủ ban hành (Khoản 4). Vì vậy, Chính phủ có trách nhiệm ban hành các danh mục chất ma túy, tiền chất.

Trước tình hình phức tạp và gia tăng sự lạm dụng các chất ma túy tổng hợp mới xuất hiện ở hầu hết các quốc gia và vùng lãnh thổ, tại các phiên họp thường niên của Ủy ban kiểm soát ma túy - Liên hợp quốc, các nước thành viên đã thống nhất đưa một số chất ma túy tổng hợp và tiền chất mới vào Danh mục kiểm soát thuộc 3 Công ước quốc tế về phòng, chống ma túy. Với trách nhiệm là quốc gia thành viên tham gia 3 Công ước quốc tế về phòng, chống ma túy của Liên hợp quốc, Việt Nam có nghĩa vụ pháp lý phải kiểm soát các chất này.

2. Cơ sở thực tiễn:

Tại Việt Nam, tình hình ma túy diễn biến phức tạp, các chất ma túy tổng hợp ngày càng bị lạm dụng và có chiều hướng gia tăng. Thời gian qua, tại một số tỉnh, thành phố đã xuất hiện một số chất gây nghiện, chất hướng thần mới có tác dụng như các chất ma túy và bị lạm dụng vào mục đích bất hợp pháp và gây ra những hậu quả nghiêm trọng nhưng chưa được quy định trong danh mục kiểm soát dẫn đến thiếu căn cứ pháp lý để xử lý.

Vì vậy, để đáp ứng yêu cầu đòi hỏi của công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy, Bộ Công an đã chủ trì, phối hợp với Bộ Tư pháp, Bộ Y tế, Bộ Công Thương, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ Tài chính và các

đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Nghị định nhằm bổ sung các chất gây nghiện, các chất hướng thần mới vào Danh mục kiểm soát của Nghị định số 57/2022/NĐ-CP.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO

1. Mục đích:

Việc xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 57/2022/NĐ-CP ngày 25 tháng 8 năm 2022 của Chính phủ quy định các danh mục chất ma túy và tiền chất nhằm kịp thời bổ sung vào danh mục quản lý những chất gây nghiện, chất hướng thần mới đã được kiểm soát quốc tế theo 3 Công ước của Liên hợp quốc và những chất gây nghiện, chất hướng thần có tác dụng tương tự chất ma túy đang bị lạm dụng tại Việt Nam đã được cơ quan chức năng thu giữ, giám định. Các danh mục được cập nhật để đảm bảo sự kiểm soát của cơ quan quản lý nhà nước, nâng cao hiệu quả công tác phòng ngừa, đấu tranh chống tội phạm ma túy, đồng thời đảm bảo đáp ứng nhu cầu sử dụng trong một số lĩnh vực để phát triển kinh tế, xã hội.

2. Quan điểm chỉ đạo xây dựng Nghị định:

Nghị định được xây dựng dựa trên các quan điểm cơ bản sau:

- Tuân thủ các quy định của Hiến pháp, đảm bảo sự thống nhất, phù hợp với chính sách đối nội, đối ngoại của Đảng và Nhà nước.

- Triển khai thực hiện Chỉ thị số 36-CT/TW ngày 16/8/2019 của Bộ Chính trị về tăng cường, nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy. Thể chế hóa quan điểm, đường lối, chủ trương của Đảng về đấu tranh, phòng, chống tội phạm, giữ gìn an ninh chính trị và trật tự, an toàn xã hội nói chung nhằm góp phần tạo môi trường chính trị ổn định để xây dựng và phát triển đất nước trong thời kỳ đổi mới, hội nhập quốc tế.

- Phù hợp với các Công ước quốc tế năm 1961, 1971, 1988 của Liên hợp quốc về kiểm soát ma túy mà Việt Nam đã tham gia.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Thực hiện quy trình, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Bộ Công an đã triển khai các công việc sau:

Ngày 01/8/2023, Bộ Công an có Công văn số 2641/BCA-C04 báo cáo và đề xuất Thủ tướng Chính phủ cho phép xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 57/2022/NĐ-CP ngày 25 tháng 8 năm 2022 của Chính phủ quy định các danh mục chất ma túy và tiền chất theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Ngày 13/9/2023, Văn phòng Chính phủ có Công văn số 7031/VPCP-KGVX thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang về việc đồng ý với kiến nghị của Bộ Công an và giao Bộ Công an nghiên cứu kinh nghiệm Trung Quốc và các quốc gia, tổ chức quốc tế liên quan để kịp thời cập nhật các chất mới.

Ngày 22/12/2023 Bộ Công an có Công văn số 4621/BCA-C04 gửi các Bộ, ngành chức năng xin ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị định.

Trên cơ sở ý kiến của các Bộ, ngành liên quan, Bộ Công an đã hoàn thiện hồ sơ, chỉnh lý dự thảo Nghị định và các tài liệu kèm theo, gửi Bộ Tư pháp thẩm định trước khi trình Chính phủ theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Bố cục Nghị định: gồm 03 Điều

+ Điều 1: Bổ sung các chất vào Danh mục chất ma túy ban hành kèm theo 57/2022/NĐ-CP ngày 25 tháng 8 năm 2022 của Chính phủ quy định các danh mục chất ma túy và tiền chất

+ Điều 2: Hiệu lực thi hành

+ Điều 3: Tổ chức thực hiện

2. Các nội dung sửa đổi, bổ sung:

Bổ sung 15 chất ma túy mới vào Danh mục chất ma túy ban hành kèm theo Nghị định số 57/2022/NĐ-CP ngày 25 tháng 8 năm 2022 của Chính phủ quy định các danh mục chất ma túy và tiền chất, cụ thể :

2.1. Bổ sung **14 chất** ma túy vào danh mục IIC. Các chất và muối có thể tồn tại của chất này:

- 06 chất: **2-Methyl-AP-237, Etazene, Etonitazepyne, Protonitazene, Alpha-PiHP, 3-Methylmethcathinone** được Ủy ban kiểm soát ma túy Liên hợp quốc (CND) bổ sung vào Công ước thống nhất các chất ma túy năm 1961 và Công ước về các chất hướng thần năm 1971 tại phiên họp lần thứ 66 (tháng 3/2023).

- 03 chất: **Butonitazene, N,N-Dimethylpentylone, 3-Chloromethcathinone (3-CMC)** được Ủy ban kiểm soát ma túy Liên hợp quốc (CND) bổ sung vào Công ước thống nhất các chất ma túy năm 1961 và Công ước về các chất hướng thần năm 1971 tại phiên họp lần thứ 67 (tháng 3/2024).

- 05 chất gây nghiện, chất hướng thần mới thuộc nhóm cần sa tổng hợp: **MDMB-BUTINACA, MDMB-INACA, ADB-4en-PINACA, ADB-INACA, ADB-FUBIATA** đã được một số nước Châu Âu, Hàn Quốc, Mỹ đưa vào kiểm soát và Viện Khoa học hình sự, Bộ Công an cũng đã có văn bản báo cáo và đề xuất đưa 05 chất trên vào danh mục kiểm soát trên cơ sở các vụ bắt giữ của các lực lượng chức năng Việt Nam.

2.2. Bổ sung **01 chất** ma túy: **Bromazolam** vào Danh mục III “Các chất ma túy được dùng trong phân tích, kiểm nghiệm, nghiên cứu khoa học, điều tra tội phạm hoặc trong lĩnh vực y tế, thú y theo quy định của cơ quan có thẩm quyền”. Chất này có tác dụng hướng thần (an thần, gây ngủ) nhóm Benzodiazepine tương tự như các chất thuộc danh mục III, được Ủy ban kiểm soát ma túy Liên hợp quốc (CND) bổ sung vào Công ước thống nhất các chất ma túy năm 1961 và Công ước về các chất hướng thần năm 1971 tại phiên họp lần thứ 67 (tháng 3/2024).

V. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG, THỦ TỤC HÀNH CHÍNH, TÍNH TƯƠNG THÍCH VỚI ĐIỀU ƯỚC QUỐC TẾ:

1. Đánh giá tác động:

15 chất ma túy mới được bổ sung tại dự thảo Nghị định không thuộc danh mục chất gây nghiện, chất hướng thần dùng làm thuốc của Bộ Y tế, thuốc thú y của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; không có ứng dụng trong đời sống sinh hoạt của người dân và lĩnh vực công nghiệp, nông nghiệp. Vì vậy, việc đưa 15 chất trên vào danh mục kiểm soát của Chính phủ không tác động đến đời sống, kinh tế, xã hội.

2. Thủ tục hành chính:

Nghị định không làm phát sinh thêm thủ tục hành chính mới đối với 15 chất ma túy mới được bổ sung.

3. Tính tương thích với điều ước quốc tế:

Các chất ma túy mới được bổ sung trên cơ sở quy định của 03 Công ước quốc tế về phòng, chống ma túy mà Việt Nam là thành viên, không mâu thuẫn với các Điều ước quốc tế có liên quan.

VI. NHIỮNG VẤN ĐỀ CÒN CÓ Ý KIẾN KIẾN

Bộ Y tế đề nghị cân nhắc việc bổ sung quy định về tiêu chí lựa chọn các chất để đưa vào danh mục chất ma túy và tiền chất để làm căn cứ lựa chọn các chất cụ thể vào danh mục để đảm bảo chặt chẽ việc đưa các chất cụ thể vào danh mục.

Bộ Công an có ý kiến như sau: tại khoản 3 Điều 2 Nghị định số 57/2022/NĐ-CP đã quy định tiêu chí đưa các chất mới vào danh mục chất ma túy và tiền chất như sau: “Khi phát hiện chất mới chưa có trong các danh mục chất ma túy và tiền chất ban hành kèm theo Nghị định này liên quan đến mục đích bất hợp pháp hoặc theo quy định tại 03 Công ước của Liên hợp quốc về phòng, chống ma túy thì Bộ Công an có trách nhiệm chủ trì, phối hợp với Bộ Y tế, Bộ Công Thương, Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và các cơ quan có liên quan xem xét, trình Chính phủ sửa đổi, bổ sung và công bố các danh mục đó”; vì vậy, cơ quan soạn thảo nhận thấy không cần thiết bổ sung thêm về tiêu chí tại dự thảo Nghị định này.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 57/2022/NĐ-CP ngày 25/8/2023 của Chính phủ quy định các danh mục chất ma túy và tiền chất, Bộ Công an kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị định; (2) Báo cáo tổng hợp/giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý; (3) Bản sao ý kiến của các Bộ, ngành có liên quan).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ;
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Đ/c Bộ trưởng (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ (để p/h);
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, C04(P5).



Thượng tướng Nguyễn Duy Ngọc