

Số: /TTr-BYT

Hà Nội, ngày tháng năm 2021

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ thí điểm thực hiện thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm tại huyện, quận, thị xã, thành phố của 09 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị quyết số 102/NQ-CP ngày 07 tháng 9 năm 2021 của Chính phủ về việc thí điểm thực hiện thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm tại huyện, quận, thị xã, thành phố của 09 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương. Tiếp thu ý kiến các Bộ, ngành và địa phương thí điểm, Bộ Y tế kính trình Thủ tướng Chính phủ dự thảo Quyết định thí điểm thực hiện thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm tại huyện, quận, thị xã, thành phố của 09 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (Sau đây gọi tắt là dự thảo Quyết định) như sau:

I. Sự cần thiết ban hành Quyết định

1. Cơ sở pháp lý

- Luật thanh tra ngày 15 tháng 11 năm 2010;
- Luật An toàn thực phẩm ngày 17 tháng 6 năm 2010;
- Luật xử lý vi phạm hành chính ngày 20 tháng 6 năm 2012; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2020.
- Nghị định số 07/2012/NĐ-CP ngày 09 tháng 02 năm 2012 của Chính phủ quy định về cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành và hoạt động thanh tra chuyên ngành;
- Nghị định số 122/2014/NĐ-CP ngày 25 tháng 12 năm 2014 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Thanh tra y tế;
- Nghị định số 127/2015/NĐ-CP ngày 14 tháng 12 năm 2015 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động thanh tra ngành Công Thương;
- Nghị định số 47/2015/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2015 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động thanh tra ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Nghị quyết số 102/NQ-CP ngày 07 tháng 9 năm 2021 của Chính phủ về việc thí điểm thực hiện thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm tại huyện, quận, thị xã, thành phố của 09 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.
- Quyết định số 47/2018/QĐ-TTg ngày 26 tháng 11 năm 2018 của Thủ tướng Chính phủ thí điểm triển khai thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm

tại huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh và xã, phường, thị trấn thuộc huyện, quận, thị xã, thành phố của 09 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương: Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh, Hải Phòng, Đà Nẵng, Cần Thơ, Thanh Hóa, Hà Tĩnh, Đồng Nai, Gia Lai.

- Quyết định số 2349/QĐ-TTg ngày 05 tháng 12 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ thí điểm thành lập Ban Quản lý An toàn thực phẩm Thành phố Hồ Chí Minh.

- Quyết định số 1268/QĐ-TTg ngày 25 tháng 8 năm 2017 của Thủ tướng Chính phủ thí điểm thành lập Ban Quản lý An toàn thực phẩm Thành phố Đà Nẵng.

2. Cơ sở thực tiễn

- Từ tháng 11 năm 2015 đến tháng 11 năm 2016 thành phố Hà Nội và Thành phố Hồ Chí Minh đã triển khai thí điểm thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm theo Quyết định số 38/2015/QĐ-TTg tại 10 quận, huyện và 20 xã, phường (mỗi Thành phố 05 quận, huyện và 10 xã, phường). Việc thí điểm trong thời gian này đã ghi nhận được những kết quả tích cực: Việc hình thành và hoạt động của lực lượng thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm ở tuyến quận, huyện và xã, phường đã góp phần tăng hiệu lực quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm, huy động nguồn lực cho công tác quản lý an toàn thực phẩm; đồng thời nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của người sản xuất, kinh doanh, nhận được sự đồng tình ủng hộ của người dân. Việc xử lý vi phạm nghiêm minh hơn, số tiền xử phạt tăng, số vụ ngộ độc thực phẩm trên địa bàn giảm, số cơ sở sản xuất kinh doanh thực phẩm nông lâm sản và thủy sản nâng hạng xếp loại (từ xếp loại C lên A, B) tăng lên so với cùng kỳ năm 2015 (Báo cáo số 316/BC-BYT ngày 29 tháng 3 năm 2017 của Bộ Y tế kèm theo).

- Từ tháng 7 năm 2019 đến tháng 7 năm 2020, thực hiện Quyết định số 47/2018/QĐ-TTg, 09 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (gồm: Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh, Hải Phòng, Đà Nẵng, Cần Thơ, Thanh Hóa, Hà Tĩnh, Đồng Nai, Gia Lai) đã triển khai thực hiện thí điểm tại 72 đơn vị hành chính cấp huyện và 970 đơn vị hành chính cấp xã. Kết quả thí điểm cũng đã ghi nhận: Kết quả thanh tra, xử lý vi phạm và tình hình về an toàn thực phẩm trên các địa bàn thí điểm đã ghi nhận hiệu quả nhất định của hoạt động thanh tra chuyên ngành, nhất là tại cấp huyện, đã góp phần cải thiện tình hình về an toàn thực phẩm trên các địa bàn thí điểm. Các cơ sở thực phẩm được thanh tra đều chấp hành quyết định thanh tra, không xảy ra phản ánh, khiếu nại, tố cáo đối với đoàn thanh tra, thành viên đoàn thanh tra. Công tác thanh tra đã kết hợp với tuyên truyền chính sách, pháp luật và kiến thức về an toàn thực phẩm, đã nhận được sự ủng hộ của người sản xuất, chế biến, kinh doanh thực phẩm và người dân; công tác truyền thông đã giúp người dân nâng cao được hiểu biết và ý thức trong việc thực hiện vệ sinh môi trường, vệ sinh an toàn thực phẩm, lựa chọn thực phẩm và cách phòng, chống ngộ độc thực phẩm.

Tổng kết thí điểm theo Quyết định số 47/2018/QĐ-TTg, tại Báo cáo số 289/BC-BYT ngày 12 tháng 3 năm 2021, Bộ Y tế cũng đã nêu những khó khăn,

hạn chế đó là: Thí điểm trong thời gian 01 năm nhưng thực tế chủ yếu thực hiện 06 tháng đầu, trong 06 tháng cuối của thời gian thí điểm (từ tháng 02 đến tháng 7 năm 2020) do tác động của dịch bệnh COVID-19 thực hiện giãn cách xã hội, tạm dừng hoặc hoãn triển khai hoạt động thanh tra nên chưa đủ số liệu để đánh giá hiệu quả mô hình. Tuy nhiên, trong thời gian thực hiện thí điểm theo Quyết định số 47/2018/QĐ-TTg, các địa phương thí điểm đã được Bộ Y tế phối hợp với Trường cán bộ thanh tra – Thanh tra Chính phủ, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Công Thương tổ chức, đào tạo, bồi dưỡng cấp chứng chỉ nghiệp vụ về thanh tra cho người được giao nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành; tập huấn chuyên môn nghiệp vụ về an toàn thực phẩm. Do vậy sẽ cơ bản thuận lợi khi triển khai thí điểm tại 70 đơn vị hành chính cấp huyện của 09 tỉnh, thành phố thực hiện thí điểm theo Nghị quyết số 102/NQ-CP.

II. Mục đích, quan điểm chỉ đạo việc xây dựng Dự thảo Quyết định

1. Mục đích

Xây dựng Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ thí điểm triển khai thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm tại huyện, quận, thị xã, thành phố của 09 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương để tiếp tục hoàn thiện mô hình thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm ở cấp huyện, góp phần kiểm soát bảo đảm an toàn thực phẩm, tuyên truyền nâng cao ý thức, trách nhiệm của tổ chức, cá nhân sản xuất, kinh doanh thực phẩm.

2. Quan điểm chỉ đạo

Dự thảo Quyết định được xây dựng trên cơ sở kế thừa các nội dung của Quyết định số 47/2018/QĐ-TTg, một số nội dung được điều chỉnh cho phù hợp với mô hình tại cấp huyện, bảo đảm triển khai thuận lợi, hạn chế phát sinh nguồn lực. Lựa chọn thời gian triển khai thí điểm phù hợp để hạn chế tác động của dịch bệnh COVID-19 đến kết quả thí điểm.

III. Quá trình xây dựng Dự thảo Quyết định

Để xây dựng Dự thảo Quyết định, Bộ Y tế đã tiến hành các hoạt động sau:

1. Tổng hợp xây dựng Dự thảo Quyết định (Trên cơ sở kế thừa nội dung của Quyết định số 47/2018/QĐ-TTg, một số nội dung được điều chỉnh cho phù hợp với thực tiễn, nội dung theo Nghị quyết số 102/NQ-CP, kết quả tổng kết thí điểm và các văn bản góp ý của các bộ, ngành).

2. Xây dựng Dự thảo Tờ trình Chính phủ.

3. Đăng tải Dự thảo Quyết định trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ, Bộ Y tế để lấy ý kiến.

4. Bộ Y tế gửi văn bản đến các Bộ, ngành liên quan và Ủy ban nhân dân 09 tỉnh, thành phố thí điểm về việc xin ý kiến góp ý dự thảo Tờ trình, dự thảo Quyết định.

5. Tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý.

6. Tổng hợp hoàn thiện dự thảo Tờ trình và dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ thí điểm thực hiện thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm tại huyện, quận, thị xã, thành phố của 09 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

7. Bộ Y tế gửi Bộ Tư pháp thẩm định.

8. Bộ Y tế tổng hợp báo cáo, giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định.

9. Bộ Y tế trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định.

IV. Bộ cục và nội dung cơ bản của Dự thảo Quyết định

1. Bộ cục

Dự thảo Quyết định gồm 05 chương, 25 điều, trong đó:

Chương I: Quy định chung (Điều 1 đến Điều 8).

Chương II: Hoạt động thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm cấp huyện (Điều 9 đến Điều 15).

Chương III: Trách nhiệm trong quản lý hoạt động thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm cấp huyện (Điều 16 đến Điều 21).

Chương IV: Kinh phí cho hoạt động thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm cấp huyện (Điều 22).

Chương V: Tổ chức thực hiện (Điều 23 đến Điều 25).

2. Nội dung cơ bản

Nội dung cơ bản của Dự thảo Quyết định quy định về Người được giao nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm ở cấp huyện; Tiêu chuẩn của người được giao nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm cấp huyện; Thẩm quyền quyết định phân công người thực hiện nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm ở cấp huyện; Nhiệm vụ, quyền hạn của người được giao nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm cấp huyện; Thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính; Chế độ, chính sách đối với người được giao nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm cấp huyện; Hoạt động thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm cấp huyện; Trách nhiệm trong quản lý hoạt động thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm cấp huyện; Sử dụng kinh phí và sử dụng tiền thu từ xử phạt vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm ở cấp huyện; Phạm vi thí điểm và thời gian thực hiện thí điểm. Trong đó:

Điều 2. Người được giao nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm quy định:

1. Người được giao nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm là công chức các phòng: Y tế (hoặc Cơ quan chuyên môn tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý nhà nước về Y tế, an toàn thực phẩm), Kinh tế, Kinh tế và Hạ tầng, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và viên chức Trung tâm Y tế.

2. Ngoài các công chức, viên chức quy định tại khoản 1 Điều này, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện căn cứ yêu cầu quản lý về an toàn thực phẩm của địa phương giao công chức, viên chức khác thuộc thẩm quyền quản lý của Ủy ban nhân dân cấp huyện hoặc công chức, viên chức các đơn vị khác đóng trên địa bàn thực hiện nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm sau khi thống nhất với Thủ trưởng cơ quan quản lý công chức, viên chức đó.

Điều 3. Tiêu chuẩn của người được giao nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm quy định:

1. Là công chức, viên chức quy định tại Điều 2 Quyết định này.
2. Am hiểu pháp luật về thanh tra và an toàn thực phẩm, có ít nhất 01 năm kinh nghiệm trong lĩnh vực liên quan đến an toàn thực phẩm.
3. Có chứng chỉ bồi dưỡng nghiệp vụ thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm.

Điều 4. Thẩm quyền quyết định phân công người thực hiện nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm quy định:

Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định phân công người thực hiện nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm; số lượng người được giao nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm

Điều 5. Nhiệm vụ, quyền hạn của người được giao nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm:

1. Tham mưu cho cơ quan chuyên môn giúp Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm trong việc xây dựng và tổ chức thực hiện kế hoạch thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm.
2. Tham gia đoàn thanh tra hoặc thanh tra độc lập việc chấp hành pháp luật về an toàn thực phẩm, quy định về chuyên môn - kỹ thuật, quy tắc quản lý an toàn thực phẩm theo quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện.
3. Tham gia đoàn thanh tra những vụ việc có dấu hiệu vi phạm pháp luật liên quan đến nội dung an toàn thực phẩm theo yêu cầu của cơ quan quản lý nhà nước, cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm cấp trên.
4. Giúp cơ quan chuyên môn tham mưu Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm và các đơn vị liên quan theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện; tổng hợp, báo cáo kết quả thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm.

Điều 7. Thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính

1. Người được giao nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm có thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính theo quy định tại khoản 1 Điều 46 Luật xử lý vi phạm hành chính; khoản 1 Điều 29 của Nghị định số 115/2018/NĐ-CP

ngày 04 tháng 9 năm 2018 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm.

2. Trường hợp vượt quá thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính thì Trưởng đoàn thanh tra hoặc người được giao nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm ở cấp huyện lập biên bản về vi phạm của đối tượng thanh tra trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân cùng cấp quyết định.

Điều 23. Phạm vi thí điểm và thời gian thực hiện thí điểm

1. Phạm vi thí điểm: 70 đơn vị hành chính cấp huyện của 09 tỉnh, thành phố thực hiện thí điểm (Danh sách đã được phê duyệt tại Phụ lục kèm theo Nghị quyết số 102/NQ-CP).

2. Thời gian thực hiện thí điểm: 01 năm (12 tháng), kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2023.

Về việc Bộ Y tế trình thời gian bắt đầu thực hiện thí điểm từ ngày 01 tháng 01 năm 2023, Bộ Y tế giải trình như sau: Các địa phương thực hiện thí điểm đề nghị thực hiện từ ngày 01 tháng 01 năm 2023 đến ngày 31 tháng 12 năm 2023 để phù hợp với năm kế hoạch và chu kỳ ngân sách; khi dịch bệnh COVID-19 ổn định, hoạt động sản xuất, kinh doanh dịch vụ dần được phục hồi; thuận lợi cho tổ chức thực hiện và tổng kết, đánh giá kết quả thí điểm.

Về phát sinh thủ tục hành chính: Các quy định trong Dự thảo Quyết định không làm phát sinh thủ tục hành chính.

Trên đây là Tờ trình về Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ thí điểm thực hiện thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm tại huyện, quận, thị xã, thành phố của 09 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, Bộ Y tế xin kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Quyết định, các tài liệu liên quan theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Phó Thủ tướng Vũ Đức Đam (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Các đ/c Thứ trưởng;
- Vụ Pháp chế, Bộ Y tế;
- Lưu: VT, ATTP.

BỘ TRƯỞNG

Nguyễn Thanh Long