

Số: /TTr-BNN-TY

Hà Nội, ngày tháng năm

TỜ TRÌNH

**V/v ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều
của Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2016
của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thú y**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị quyết số 03/NQ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ về Hội nghị trực tuyến Chính phủ với các địa phương và Phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 12 năm 2021, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã tổ chức xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thú y, theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính trình Chính phủ xem xét, ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thú y (sau đây viết tắt là dự thảo Nghị định), cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH

1. Cơ sở pháp lý

- Khoản 5 Điều 78 Luật Thú y quy định “Chính phủ quy định chi tiết điều kiện sản xuất, buôn bán, nhập khẩu, kiểm nghiệm, khảo nghiệm thuốc thú y”.

- Ngày 10/01/2022, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 03/NQ-CP về Hội nghị trực tuyến Chính phủ với các địa phương và Phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 12 năm 2021; trong đó Chính phủ yêu cầu các Bộ ngành, địa phương (trong đó có Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn) tập trung chỉ đạo, xây dựng, ban hành theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật để thực thi phương án cắt giảm, đơn giản hóa quy định kinh doanh đã được phê duyệt theo trình tự thủ tục rút gọn.

- Ngày 23/12/2021, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 2177/QĐ-TTg về phê duyệt Phương án cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn năm 2021.

Theo Nghị quyết số 03/NQ-CP và Quyết định số 2177/QĐ-TTg nêu trên, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có trách nhiệm xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính

phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thú y theo trình tự, thủ tục rút gọn và trình Chính phủ ban hành trong tháng 6 năm 2022.

2. Cơ sở thực tiễn

Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thú y đã quy định điều kiện sản xuất, buôn bán, nhập khẩu, kiểm nghiệm, khảo nghiệm thuốc thú y; quy định về thực hành tốt sản xuất thuốc thú y GMP, góp phần minh bạch hoá, tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân kinh doanh trong lĩnh vực này, tăng cường hiệu quả quản lý nhà nước về thú y.

Tuy nhiên, qua quá trình tổ chức thực hiện Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 12/5/2020 của Chính phủ ban hành Chương trình cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh giai đoạn 2020 - 2025, một số quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh thuốc thú y cần được cắt giảm, đơn giản hóa. Theo đó, cần phải sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ các quy định này tại Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thú y.

Các nội dung của Nghị định số 35/2016/NĐ-CP cần sửa đổi, bổ sung đã được Thủ tướng Chính phủ xác định tại Phương án cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn năm 2021 ban hành kèm theo Quyết định số 2177/QĐ-TTg ngày 23/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ.

Từ các cơ sở nêu trên, việc xây dựng, ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thú y là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích

Việc xây dựng dự thảo Nghị định nhằm thể chế hoá kiến nghị thực thi về lĩnh vực thú y tại Quyết định số 2177/QĐ-TTg ngày 23/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Phương án cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn năm 2021; đơn giản hóa các quy định về điều kiện kinh doanh, tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân trong quá trình thực hiện kinh doanh thuốc thú y.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị định

a) Dự thảo Nghị định phải tuân thủ đúng trình tự, thủ tục theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật có liên quan. Trong đó có pháp luật về thú y và pháp luật về kiểm soát thủ tục hành chính.

b) Thực hiện cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh; bảo đảm đơn giản hóa thủ tục hành chính đối với ngành nghề kinh doanh thuốc thú y, chế phẩm sinh học, vắc xin, vi sinh vật, hóa chất dùng trong thú y.

c) Xây dựng dự thảo Nghị định trên cơ sở rà soát, đánh giá các quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh thuốc thú y, chế phẩm sinh học, vắc xin, vi sinh vật, hóa chất dùng trong thú y hiện hành để sửa đổi, bổ sung tạo điều kiện thuận lợi cho tổ chức, cá nhân kinh doanh trong lĩnh vực trên, tăng cường hiệu quả quản lý nhà nước về lĩnh vực thuốc thú y.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan; chỉ đạo các đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Nghị định; xây dựng báo cáo đánh giá tác động thủ tục hành chính tại dự thảo Nghị định.

2. Ngày 06/6/2022, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định, gửi Bộ Tư pháp thẩm định.

3. Tiếp thu, hoàn thiện ý kiến thẩm định Bộ tư pháp và trình Chính phủ.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CHÍNH CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Về bố cục

Dự thảo Nghị định gồm có 03 Điều, chi tiết như sau:

- **Điều 1.** Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật thú y;

- **Điều 2.** Hiệu lực thi hành và điều khoản chuyển tiếp;

- **Điều 3.** Trách nhiệm thi hành.

2. Về nội dung cơ bản của Dự thảo Nghị định

- Bổ sung cách thức thực hiện thủ tục hành chính;

- Bổ sung quy định đối với loại giấy tờ phải nộp (bản sao chụp hay bản sao chứng thực ...);

- Bổ sung trình tự thực hiện đối với việc hướng dẫn cá nhân hoàn thiện hồ sơ nếu trường hợp hồ sơ không đầy đủ và hợp lệ.

- Đưa ra khỏi Nghị định 02 nội dung: về yêu cầu trong thành phần hồ sơ:

(1) Giấy chứng nhận đầu tư kinh doanh; (2) Giấy chứng chỉ hành nghề.

V. ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO VỀ NGUỒN LỰC, TÀI CHÍNH ĐỂ ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH; VIỆC LỒNG GHÉP VẤN ĐỀ BÌNH ĐẲNG GIỚI TRONG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Nguồn nhân lực, tài chính thực hiện Nghị định

Nghị định trên được tổ chức thực hiện bởi nguồn nhân hiện có của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Dự thảo Nghị định không phát sinh yêu cầu bổ sung nguồn nhân lực so với hiện hành để tổ chức thực hiện.

Về nguồn lực tài chính, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn sẽ chủ trì, phối hợp với các Bộ ngành, cơ quan tổ chức khác có liên quan chuẩn bị các điều kiện về nguồn lực để thi hành Nghị định này.

2. Lồng ghép bình đẳng giới

Trong quá trình tổ chức, thực hiện xây dựng Dự thảo Nghị định, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã rà soát, bảo đảm đáp ứng các yêu cầu lồng ghép bình đẳng giới theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Bình đẳng giới và các quy định có liên quan tại Nghị định số 70/2008/NĐ-CP ngày 04/6/2008 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Bình đẳng giới; Nghị định số 48/2009/NĐ-CP ngày 15/7/2009 của Chính phủ về các biện pháp bảo đảm bình đẳng giới và Thông tư số 17/2014/TT-BTP ngày 13/8/2014 của Bộ Tư pháp quy định về lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Dự thảo Nghị định không quy định liên quan đến vấn đề bình đẳng giới.

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (không có)

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xin kính trình Chính phủ xem xét, ban hành Nghị định trên.

Xin gửi kèm theo:

(1) Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật thú y;

(2) Bản đánh giá tác động thủ tục hành chính;

(3) Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của Vụ Pháp chế, Văn phòng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và bản sao ý kiến góp ý của hai đơn vị nêu trên;

(4) Bản sao ý kiến góp ý của Vụ Pháp chế, Văn phòng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn n;

(5) Bảng so sánh dự thảo Nghị định trước và sau sửa đổi, bổ sung./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Phó Thủ tướng Lê Văn Thành (để b/c);
- Bộ Tư pháp;
- Văn phòng Chính phủ;
- Lãnh đạo Bộ NN và PTNT;
- Lưu: VT, TY.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Phùng Đức Tiến