

**BỘ CÔNG THƯƠNG CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

**DỰ THẢO**

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

**BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH TRONG**

**Dự thảo Nghị định quy định về cơ chế, thời gian điều chỉnh, căn cứ lập và  
điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân**

Thực hiện quy định tại Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính (TTHC), Nghị định số 48/2013/NĐ-CP ngày 14/5/2013 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định liên quan đến kiểm soát thủ tục hành chính, Nghị định số 92/2017/NĐ-CP ngày 07/8/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định liên quan đến kiểm soát thủ tục hành chính và Thông tư số 03/2022/TT-BTP ngày 10/02/2022 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn việc đánh giá tác động của thủ tục hành chính trong lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và soạn thảo dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Công Thương đã rà soát và không phát sinh thủ tục hành chính trong dự thảo Nghị định của Chính phủ về cơ chế, thời gian điều chỉnh, căn cứ lập và điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân (Dự thảo Nghị định). Nội dung của Dự thảo Nghị định được xây dựng trên cơ sở kế thừa những quy định của Quyết định số 05/2024/QĐ-TTg ngày 26 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ, trước đây là Quyết định số 24/2017/QĐ-TTg ngày 30 tháng 7 năm 2017 của Thủ tướng Chính phủ quy định cơ chế điều chỉnh mức giá bán lẻ điện bình quân, đồng thời sửa đổi, bổ sung một số nội dung phù hợp với các quy định tại Luật Điện lực số 61/2024/QH15 ngày 30 tháng 11 năm 2024 cũng như phát sinh trong thực tiễn, cụ thể các nội dung chính như sau:

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ TỔNG QUAN**

Để kịp thời triển khai thi hành Luật Điện lực số 61/2024/QH15, cập nhật các quy định tại Luật Điện lực số 61/2024/QH15, phản ánh thực tế chi phí sản xuất kinh doanh điện và việc Đơn vị điều độ vận hành hệ thống điện và điều hành giao dịch thị trường điện lực đã tách độc lập với Tập đoàn Điện lực Việt Nam và quy định việc xác định lợi nhuận của các khâu để đảm bảo cơ sở thực hiện ngay khi Luật Điện lực số 61/2024/QH15 có hiệu lực, do đó việc xây dựng Dự thảo Nghị định là cần thiết.

Đối với trường hợp giá bán điện bình quân cần điều chỉnh tăng từ 5% đến dưới 10% so với giá bán điện bình quân hiện hành, việc quy định Tập đoàn Điện lực Việt Nam (EVN) lập hồ sơ phương án giá trình Bộ Công Thương, Bộ Công Thương có trách nhiệm trả lời chấp thuận bằng văn bản để EVN triển khai thực

hiện như quy định tại điểm c khoản 1 Điều 5 và điểm c khoản 1 Điều 6 là quá trình đã được thực hiện từ nhiều năm nay, đồng thời đây cũng là mong muốn của EVN trong việc phối hợp để cùng với EVN kiểm tra, rà soát nhằm hạn chế sự sai sót trong việc tính toán và tạo sự đồng thuận của người dân khi cơ quan nhà nước. Do đó việc quy định nêu trên không làm phát sinh thủ tục hành chính.

## **II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA THỦ TỤC HÀNH CHÍNH**

Dự thảo Nghị định không làm phát sinh thủ tục hành chính do các nội dung tại Dự thảo Nghị định liên quan thời hạn EVN báo cáo, thời hạn Bộ Công Thương ban hành văn bản trả lời EVN được giữ nguyên như quy định tại Quyết định số 05/2024/QĐ-TTg.

## **III. LẤY Ý KIẾN**

Ngày 25 tháng 12 năm 2024, Bộ Công Thương đã có Công văn số 10594/BCT-ĐTĐL gửi các Bộ, ngành liên quan để lấy ý kiến góp ý Dự thảo 2 Nghị định. Thực hiện quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Dự thảo 2 Nghị định đã được đăng trên trang thông tin điện tử của Chính phủ, Bộ Công Thương đề các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia ý kiến. Tính đến ngày 03 tháng 01 năm 2025, Bộ Công Thương đã nhận được 06 văn bản góp ý, đã nghiên cứu tiếp thu, giải trình cụ thể tại Bản tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý và hoàn thiện Dự thảo 3 Nghị định./.

**BỘ CÔNG THƯƠNG**

**BỘ CÔNG THƯƠNG CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

**Bản tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức về dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định cơ chế, thời gian điều chỉnh, căn cứ lập và điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân**

**1. Căn cứ xây dựng Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức:**

Dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định cơ chế, thời gian điều chỉnh, căn cứ lập và điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân (Dự thảo Nghị định) đã được gửi lấy ý kiến theo quy định tại Điều 148 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật như sau:

a) Theo Quyết định số 1610/QĐ-TTg ngày 19 tháng 12 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 8, Bộ Công Thương được phân công chủ trì và phối hợp với các Bộ, ngành có liên quan soạn thảo Nghị định quy định cơ chế, thời gian điều chỉnh, căn cứ lập và điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân, đồng thời Nghị định quy định cơ chế, thời gian điều chỉnh, căn cứ lập và điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân được thực hiện theo trình tự, thủ tục rút gọn.

b) Bộ Công Thương đã có Công văn số 10594/BCT-ĐTĐL ngày 25 tháng 12 năm 2024 đề nghị Ủy ban trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các Bộ, cơ quan có liên quan, các đơn vị điện lực, Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam, Tổng cục Thống kê có ý kiến bằng văn bản đối với Dự thảo Nghị định và dự thảo Tờ trình Chính phủ.

**2. Cơ quan, tổ chức có ý kiến**

Trên cơ sở Công văn số 10594/BCT-ĐTĐL của Bộ Công Thương gửi lấy ý kiến bằng văn bản của 20 cơ quan, tổ chức và đơn vị có liên quan, Bộ Công Thương đã nhận được 06/20 ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức.

Căn cứ ý kiến của các cơ quan, tổ chức, Bộ Công Thương đã tổng hợp đầy đủ các ý kiến góp ý của Bộ Tư pháp, Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ Nội vụ, Tổng cục Thống kê, Văn phòng Bộ (Bộ Công Thương), EVN và giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý tại Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý sau đây:

**Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức**

TT	ĐIỀU, KHOẢN	CHỦ THỂ GÓP Ý	NỘI DUNG GÓP Ý	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
<b>I Ý kiến chung về Dự thảo Nghị định</b>				
1		Bộ Nội vụ	<p>Thông nhất sự cần thiết để ban hành dự thảo Nghị định. Các nội dung tại dự thảo Nghị định (nội dung dự thảo Nghị định không liên quan đến chức năng, nhiệm vụ của Bộ Nội vụ), đề nghị Bộ Công Thương nghiên cứu, tiếp thu ý kiến của cơ quan, tổ chức có liên quan.</p>	Tiếp thu
2		Tổng cục Thống kê	<p>Tổng cục Thống kê đã nghiên cứu các nội dung liên quan tới lĩnh vực phụ trách và nhất trí với Dự thảo.</p>	
<b>II Ý kiến cụ thể về Dự thảo Nghị định</b>				
1.	<p>Khoản 6 Điều 3, Mục d Khoản 1 Điều 5, Mục d Khoản 1 Điều 6, Khoản 3 Điều 9, Điểm c Khoản 4 Điều 9</p>	<p>Tập đoàn Điện lực Việt Nam</p>	<p>Đề nghị xem xét bỏ nội dung ảnh hưởng đến tình hình kinh tế vĩ mô. Như vậy việc quyết định điều chỉnh giá bán lẻ điện sẽ được thực hiện theo thẩm quyền và phân cấp, trong đó EVN sẽ quyết định việc điều chỉnh giá điện từ 2% đến dưới 5%. Bên cạnh đó nếu bỏ nội dung trên thì đồng thời sẽ bỏ nội dung về Tổng cục Thống kê đánh giá việc điều chỉnh giá điện đến tình hình kinh tế vĩ mô.</p> <p>Lý do:                      Tại Dự thảo Nghị định quy định: “Trưởng</p>	<p>Tiếp thu và hiệu chỉnh tại Dự thảo 3 Nghị định.</p>

TT	ĐIỀU, KHOẢN	CHỦ THỂ GÓP Ý	NỘI DUNG GÓP Ý	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
			<p>hợp giá bán điện bình quân cần điều chỉnh tăng từ 10% trở lên so với giá bán điện bình quân hiện hành hoặc ảnh hưởng đến tình hình kinh tế vĩ mô, ... Bộ Công Thương tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, cho ý kiến.”. Như vậy việc điều chỉnh giá bán lẻ điện cần phải báo cáo Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ chấp thuận như cơ chế đang áp dụng hiện nay.</p> <p>Tại Luật Điện lực 2024 đang quy định về chính sách giá điện: “Mục e Khoản 12 Điều 5: Bảo đảm quyền tự quyết định giá mua điện, giá bán điện không vượt quá khung giá điện, cơ cấu biểu giá bán lẻ điện do Nhà nước quy định;”. Để thực hiện đúng nguyên tắc nêu trên, cần xem xét bổ nội dung ảnh hưởng đến tình hình kinh tế vĩ mô để đảm bảo quyền và trách nhiệm quyết định điều chỉnh giá điện theo đúng phân cấp tại cơ chế điều chỉnh giá bán lẻ điện.</p>	
2.	Khoản 4, khoản 5 Điều 3	Bộ Tư pháp	Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo có đánh giá tác động đối với nội dung nêu tại khoản 4 và khoản 5 Điều 3 dự thảo Nghị định có sự thay đổi so với quy định của	Tiếp thu ý kiến. Bổ sung báo cáo đánh giá tác động.

TT	ĐIỀU, KHOẢN	CHỦ THỂ GÓP Ý	NỘI DUNG GÓP Ý	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
3.	Điều 3	Bộ Khoa học và Công nghệ	Quyết định số 05/2024/QĐ-TTg đề cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định. Quy định ngưỡng tăng từ 2% hoặc giảm từ 1% là điều chỉnh hợp lý. Tuy nhiên, mức tăng 2% có thể gây áp lực đối với người tiêu dùng, đặc biệt khi giá tăng liên tục. Do đó cần xem xét áp dụng lộ trình tăng giá nhằm giảm thiểu tác động tiêu cực tới các hộ gia đình có thu nhập thấp.	Việc sửa đổi là phù hợp với điểm a, điểm c, khoản 2 Điều 52 Luật điện lực số 61/2024/QH15: " <u>Giá bán lẻ điện được phân ánh và điều chỉnh kịp thời theo biến động thực tế của thông số đầu vào, bù đắp chi phí hợp lý, hợp lệ...</u> ", đồng thời phù hợp với chỉ đạo của Thường trực Chính phủ về việc tránh giật cục trong quá trình điều chỉnh giá điện, có thể điều chỉnh nhiều lần trong năm. Mặt khác, hiện nay các thông số đầu vào trong tính toán giá điện có sự biến động khá lớn trong thời gian ngắn và cần phải phân ánh kịp thời để hạn chế sự tác động của thông số đầu vào đến mức điều chỉnh giá điện. Với mức điều chỉnh 2% cũng là mức giảm thiểu tác động đến khách hàng sử dụng điện nói chung và hộ thu nhập thấp nói riêng. Bên cạnh đó, giá điện đối với các hộ thu nhập thấp sử dụng điện dưới 100kWh cũng đã được hỗ trợ.
4.	Khoản 5 Điều 4	Tập đoàn Điện lực Việt Nam	Đối với ROE (trước thuế), EVN đề nghị được tính toán bằng trung bình lãi suất tiền gửi kỳ hạn 12 tháng cho khách hàng cá nhân của 4 ngân hàng Vietcombank,	Tiếp thu và hiệu chỉnh tại Dự thảo 3 Nghị định.

TT	ĐIỀU, KHOẢN	CHỦ THỂ GÓP Ý	NỘI DUNG GÓP Ý	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
			<p>Vietinbank, BIDV, Agribank tại ngày 30/9 năm N-1 và tốc độ tăng chỉ số giá tiêu dùng (CPI) bình quân năm N được Quốc hội thông qua.</p> <p>Lý do:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Trong công thức hiện nay chỉ mới nêu tính lợi nhuận sau thuế, chưa có cách tính lợi nhuận trước thuế. Do đó cần bổ sung thêm công thức tính toán lợi nhuận trước thuế.</li> <li>- Đối với các dự án nguồn điện IRR tối đa là 12% và thường đàm phán ở mức từ 10% trở lên. Do đó có cần sự bình đẳng trong việc tính tỷ suất lợi nhuận giữa các khâu, các đơn vị.</li> </ul> <p>Với mức tỷ suất lợi nhuận trước thuế hợp lý sẽ giúp EVN có nguồn lực để hoạt động khi chi phí sản xuất điện biến động mạnh nhưng giá điện không được điều chỉnh phù hợp, kịp thời.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Qua tham khảo tại Thông tư số 55/2023/TT-BGTVT ngày 31/12/2023 của Bộ Giao thông và Vận tải, mức trần tỷ suất lợi nhuận của các dự án đầu tư theo phương thức PPP, dự án BOT cao tốc bằng lãi suất huy động vay vốn của các ngân hàng cộng mức trượt CPI.</li> </ul> <p>Đối với hoạt động điều hành xăng dầu,</p>	<p>Tại Dự thảo 3 Nghị định đã tiếp thu việc xác định ROE trước thuế nên không cần phải bổ sung thêm công thức tính toán lợi nhuận trước thuế.</p>

TT	ĐIỀU, KHOẢN	CHỦ THỂ GÓP Ý	NỘI DUNG GÓP Ý	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
5.	Khoản 5 Điều 4	Bộ Tư pháp	<p>mức tỷ suất lợi nhuận cố định là 300 đồng/lít được quy định tại Thông tư số 104/2021/TT-BTC ngày 18/11/2021 của Bộ Tài chính.</p> <p>Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo có đánh giá tác động đối với nội dung bổ sung khoản 5 Điều 4 quy định về cơ sở xác định lợi nhuận định mức năm N trong tính toán giá bán điện bình quân của các khâu phân phối – bán lẻ điện; điều hành – quản lý ngành; nhà máy thủy điện chiến lược đa mục tiêu và các nhà máy điện hạch toán phụ thuộc khác trong giai đoạn chưa tham gia thị trường điện cạnh tranh của Tập đoàn Điện lực Việt Nam có sự thay đổi so với quy định của Quyết định số 05/2024/QĐ-TTg để cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.</p>	Tiếp thu ý kiến. Bổ sung báo cáo đánh giá tác động.
6.	Khoản 2 Điều 4	Tập đoàn Điện lực Việt Nam	<p>Đề nghị sửa đổi bổ sung vào chi phí khấu phát chi phí điện hệ thống lưu trữ điện; chi phí khấu phân phối- bán lẻ chi phí huy động nguồn máy phát từ khách hàng và hệ thống lưu trữ điện như sau:</p> <p>- CNLTT: Tổng chi phí mua điện năm N từ các nhà máy điện sử dụng năng lượng tái</p>	Tiếp thu và hiệu chỉnh như sau:



TT	ĐIỀU, KHOẢN	CHỦ THỂ GÓP Ý	NỘI DUNG GÓP Ý	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
			<p> tạo và năng lượng mới, bao gồm hệ thống lưu trữ điện (đồng).</p> <p>- CPP-BL: Tổng chi phí phân phối - bán lẻ điện và lợi nhuận định mức năm N, bao gồm chi phí huy động các nguồn máy phát điện dự phòng của khách hàng sử dụng điện để bổ sung nguồn cung cho hệ thống điện quốc gia trong tình huống cấp bách đe dọa nghiêm trọng đến khả năng bảo đảm cung cấp điện và hệ thống lưu trữ điện (đồng).</p> <p>Lý do:</p> <p>Tại Luật Điện lực 2024 quy định:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tại khoản 31 Điều 4: “Hệ thống lưu trữ điện là tập hợp các thiết bị để nhận điện từ các nguồn điện, tích trữ năng lượng và phát điện” và tại khoản 3 Điều 20: “Khuyến khích tổ chức, cá nhân đầu tư dự án điện gió, điện mặt trời kết hợp với đầu tư hệ thống lưu trữ điện hoặc sản xuất hydrogen xanh, amoniac xanh để phục vụ hoạt động phát điện, sử dụng điện”.</li> <li>- Tại điểm e khoản 2 Điều 61 Luật điện lực: “Trong tình huống cấp bách đe dọa nghiêm trọng đến khả năng bảo đảm cung cấp điện, đơn vị phân phối điện huy</li> </ul>	<p>- CPP-BL: Tổng chi phí phân phối - bán lẻ điện và lợi nhuận định mức năm N, bao gồm chi phí huy động các nguồn máy phát điện dự phòng của khách hàng sử dụng điện để bổ sung nguồn cung cho hệ thống điện quốc gia trong tình huống cấp bách đe dọa nghiêm trọng đến khả năng bảo đảm cung cấp điện (đồng).</p> <p>Việc tiếp thu nêu trên phù hợp với quy định tại điểm e khoản 2 Điều 61 Luật điện lực: “Trong tình huống cấp bách đe dọa nghiêm trọng đến khả năng bảo đảm cung cấp điện, đơn vị phân phối điện huy động các nguồn máy phát điện dự phòng của khách hàng sử dụng điện để bổ sung nguồn cung cho hệ thống điện quốc gia”.</p>

TT	ĐIỀU, KHOẢN	CHỦ THỂ GÓP Ý	NỘI DUNG GÓP Ý	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
7.	Khoản 2 Điều 4	Tập đoàn Điện lực Việt Nam	<p><i>động các nguồn máy phát điện dự phòng của khách hàng sử dụng điện để bổ sung nguồn cung cho hệ thống điện quốc gia”.</i></p> <p>Trong công thức và nguyên tắc tính giá điện hiện nay cũng như tại Dự thảo Nghị định không có các khoản chi phí huy động nguồn máy phát từ khách hàng và hệ thống lưu trữ điện. Do trong Luật Điện lực 2024 đã quy định nên đề nghị bổ sung vào trong Dự thảo Nghị định đề có cơ sở triển khai thực hiện.</p> <p>Đề nghị bổ sung quy định đối với khoản Chi phí khác như sau:</p> <p><i>“<sup>Chiếm</sup> Tổng các chi phí khác chưa được tính vào giá điện, là các khoản chi phí được phép tính nhưng chưa tính vào giá điện, bao gồm cả chênh lệch tỷ giá đánh giá lại chưa được phân bổ, chênh lệch tỷ giá theo hợp đồng mua bán điện với các nhà máy điện chưa được xuất hoá đơn và ghi nhận khi chưa được tính vào giá điện hoặc chưa chi trả, được tính toán phân bổ vào giá bán điện bình quân năm N (đồng).”</i></p> <p>Lý do:</p> <p>Hiện nay khoản chi phí chênh lệch tỷ giá (CLTG) trong hợp đồng mua bán điện của các đơn vị phát điện chưa tính</p>	<p>Tiếp thu và hiệu chỉnh tại Dự thảo Nghị định như sau:</p> <p><i>“<sup>Chiếm</sup> Tổng các chi phí khác chưa được tính vào giá điện, là các khoản chi phí được phép tính nhưng chưa tính vào giá điện, bao gồm cả chênh lệch tỷ giá đánh giá lại chưa được phân bổ, chênh lệch tỷ giá chưa được ghi nhận và thanh toán cho các nhà máy điện theo thỏa thuận tại hợp đồng mua bán điện, được tính toán phân bổ vào giá bán điện bình quân năm N (đồng).”.</i></p>

TT	ĐIỀU, KHOẢN	CHỦ THỂ GÓP Ý	NỘI DUNG GÓP Ý	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
			<p>vào giá bán lẻ điện từ năm 2019-2023 là khoảng hơn 18.000 tỷ đồng. Tuy nhiên do khoản CLTG này chưa được tính toán trong giá bán lẻ điện nên EVN chưa có nguồn tiền để thanh toán CLTG cho các đơn vị phát điện và trong năm 2022, 2023 EVN lỗ hoạt động sản xuất điện nên không cân đối được nguồn tiền để có thể thanh toán.</p> <p>Do đó cần quy định cụ thể vào trong Dự thảo Nghị định việc thanh toán và phát hành hóa đơn đơn đối với khoản CLTG này chỉ thực hiện khi được tính vào giá bán lẻ điện bình quân.</p>	
8.	Điều 4	Bộ Khoa học và Công nghệ	<p>Công thức xác định giá vẫn đảm bảo tính ổn định và kế thừa, cần xem xét bổ sung thêm các yếu tố về chi phí môi trường hoặc khuyến khích sử dụng năng lượng tái tạo. Đề nghị đơn vị soạn thảo nghiên cứu điều chỉnh công thức để khuyến khích sử dụng năng lượng sạch thông qua các khoản giảm giá hoặc hỗ trợ.</p>	<p>Tại khoản 2 Điều 4 dự thảo Nghị định đã làm rõ thành phần chi phí mua điện từ các nhà máy điện sử dụng năng lượng tái tạo và năng lượng mới, bao gồm hệ thống lưu trữ điện.</p>
9.	Khoản 4 Điều 4	Tập đoàn Điện lực Việt Nam	<p>Đề nghị sửa đổi dự thảo Nghị định như sau: Chi phí mua dịch vụ truyền tải điện, chi phí mua dịch vụ phân phối - bán lẻ</p>	<p>Do các khoản giảm trừ chủ yếu ở các khâu phân phối - bán lẻ điện, điều hành - quản lý ngành và từ các nhà máy thủy điện chiến lược đa mục tiêu và nhà máy điện hạch toán phụ thuộc khác của EVN.</p>

TT	ĐIỀU, KHOẢN	CHỦ THỂ GÓP Ý	NỘI DUNG GÓP Ý	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
			<p>điện, chi phí mua dịch vụ điều độ vận hành hệ thống điện và điều hành giao dịch thị trường điện lực, chi phí các nhà máy điện cung cấp dịch vụ phụ trợ hệ thống điện, chi phí điều hành - quản lý ngành được xác định trên cơ sở chi phí cộng lợi nhuận định mức của các khâu truyền tải điện, phân phối - bán lẻ điện, điều độ vận hành hệ thống điện và điều hành giao dịch thị trường điện lực, các nhà máy điện cung cấp dịch vụ phụ trợ hệ thống điện, điều hành - quản lý ngành của Tập đoàn Điện lực Việt Nam theo quy định do Bộ Công Thương ban hành. <u>Các khoản giảm trừ giá thành, bao gồm giảm giá thành từ khoản thu (sau khi trừ chi phí về cho thuê cột điện và giảm giá thành do thanh lý, nhượng bán tài sản cố định, vật tư thu hồi, xác định trên cơ sở kết quả công bố chi phí sản xuất kinh doanh điện.</u></p> <p><u>Lý do:</u></p> <p>Hiện nay Dự thảo Nghị định đang quy định các khoản giảm trừ khi tính toán phương án giá điện, cụ thể: “<u>Các khoản giảm trừ giá thành (nếu có) được xác định trên cơ sở số liệu tại Báo cáo tài chính đã được kiểm toán</u>”. Tuy nhiên, theo quy định tại Luật Điện lực 2024: “<u>Giá bán lẻ</u></p>	<p>Mặt khác, tại kết luận của Thanh tra Chính phủ (TTCP) về các khoản giảm trừ, TTCP có liệt kê các khoản giảm trừ nhiều hơn so với EVN đề nghị sửa đổi và việc quy định khoản giảm trừ tại Quyết định số 05/2024/QĐ-TTg cũng được dựa trên kết luận của TTCP.</p> <p>Vi vậy đề nghị giữ nguyên như Dự thảo Nghị định.</p>

TT	ĐIỀU, KHOẢN	CHỦ THỂ GÓP Ý	NỘI DUNG GÓP Ý	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
			<p>điện được phản ánh và điều chỉnh kịp thời theo biến động thực tế của thông số đầu vào, bù đắp chi phí hợp lý, hợp lệ với lợi nhuận hợp lý để bảo toàn, phát triển vốn kinh doanh của doanh nghiệp phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của từng thời kỳ và cấp độ thị trường điện cạnh tranh".</p> <p>Với quy định trên, giá bán lẻ điện được xây dựng trên nguyên tắc chi phí, do đó cần xem xét lại nguyên tắc giảm trừ để phản ánh đúng chi phí theo quy định tại Luật Điện lực.</p> <p>Qua tham khảo một số Nghị định quy định về giá của một số mặt hàng khác, ví dụ mặt hàng xăng dầu (Nghị định 80/2023/NĐ-CP ngày 17/11/2023) thì không quy định về các khoản giảm trừ. Ngoài ra, thực tế áp dụng hiện nay thì các nội dung giảm trừ giá thành điện chỉ bao gồm các khoản là giảm giá thành từ khoản thu về cho thuê cột điện và giảm giá thành do thanh lý, nhượng bán tài sản cố định, vật tư thu hồi. Theo đó, EVN đề nghị quy định cụ thể các khoản giảm trừ này vào Dự thảo Nghị định.</p>	
10.	Điểm b Khoản 1 Điều 5; Điểm b Khoản 1 Điều 6;	Tập đoàn Điện lực Việt Nam	EVN đánh giá việc tiên kiểm là cần thiết trong công tác quản lý của cơ quan nhà nước có thẩm quyền và tạo sự thuận lợi	Tiếp thu và hiệu chỉnh tại Dự thảo Nghị định như sau:

TT	ĐIỀU, KHOẢN	CHỦ THỂ GÓP Ý	NỘI DUNG GÓP Ý	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	Điểm b Khoản 1 Điều 9		<p>cho việc điều hành giá bán lẻ điện cũng như để có thể kịp thời phát hiện sai sót và điều chỉnh kết quả tính toán (nếu có). Vì vậy đề nghị sửa đổi Dự thảo Nghị định như sau:</p> <p>“<i>Trường hợp giá bán điện bình quân cần điều chỉnh tăng từ 2% đến dưới 5% so với giá bán điện bình quân hiện hành, Tập đoàn Điện lực Việt Nam quyết định chỉnh tăng giá bán điện bình quân ở mức tương ứng sau khi báo cáo và được Bộ Công Thương có ý kiến. Trong thời hạn <u>05</u> ngày làm việc kể từ ngày nhận đủ hồ sơ phương án giá điện của Tập đoàn Điện lực Việt Nam, Bộ Công Thương có trách nhiệm trả lời bằng văn bản để Tập đoàn Điện lực Việt Nam triển khai thực hiện. Trong thời hạn 05 ngày làm việc kể từ ngày thực hiện điều chỉnh, Tập đoàn Điện lực Việt Nam có trách nhiệm báo cáo Bộ Công Thương.</i>”.</p> <p>Lý do:</p> <p>Theo quy định tại Dự thảo Nghị định, đối với việc điều chỉnh giá điện từ 5% đến dưới 10% hoặc từ 10% trở lên hoặc ảnh hưởng đến kinh tế vĩ mô thì Bộ Công Thương chủ trì, phối hợp với các Bộ ngành để rà soát phương án giá điện trước</p>	<p>“<i>Trường hợp giá bán điện bình quân cần điều chỉnh tăng từ 2% đến dưới 5% so với giá bán điện bình quân hiện hành, Tập đoàn Điện lực Việt Nam quyết định điều chỉnh tăng giá bán điện bình quân ở mức tương ứng sau khi báo cáo và được Bộ Công Thương có ý kiến.</i>”</p>

TT	ĐIỀU, KHOẢN	CHỦ THỂ GÓP Ý	NỘI DUNG GÓP Ý	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
11.	Điểm c khoản 1 Điều 5 và điểm c khoản 1 Điều 6	Văn phòng Bộ (Bộ Công Thương)	<p>khi có văn bản cho phép điều chỉnh.</p> <p>Đối với mức từ 2% đến dưới 5% (thâm quyền của EVN) thì sẽ kiểm tra sau khi điều chỉnh. Việc Bộ Công Thương và các Bộ ngành thực hiện hậu kiểm sau khi EVN điều chỉnh giá điện (nếu bỏ yếu tố ảnh hưởng đến kinh tế vĩ mô) sẽ tạo sự khó khăn trong việc thực hiện, không có sự đồng thuận, thuận lợi trong quá trình thực hiện.</p>	<p>Nội dung này được kế thừa tại Quyết định số 05/2024/QĐ-TTg, không phát sinh tại Dự thảo Nghị định nên không làm phát sinh thủ tục hành chính.</p>
			<p>Trường hợp giá bán điện bình quân cần điều chỉnh tăng từ 5% đến dưới 10% so với giá bán điện bình quân hiện hành, việc quy định EVN lập hồ sơ phương án giá trình Bộ Công Thương, sau đó Bộ Công Thương có trách nhiệm trả lời chấp thuận bằng văn bản để EVN triển khai thực hiện như quy định tại điểm c khoản 1 Điều 5 và điểm c khoản 1 Điều 6 sẽ phát sinh TTHC. Tuy nhiên, để tránh làm phát sinh TTHC: Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo, cần nhắc hiệu chỉnh lại theo hướng EVN lấy ý kiến của Bộ Công Thương về phương án giá do EVN xây dựng và quyết định để tránh làm phát sinh TTHC.</p>	

TT	ĐIỀU, KHOẢN	CHỦ THỂ GÓP Ý	NỘI DUNG GÓP Ý	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
12.	Điều 5 Điều 6	Văn phòng Bộ (Bộ Công Thương)	<p>Đề nghị bổ cục lại nội dung quy định tại Điều 5 Điều 6: Do nội dung quy định cơ bản giống nhau (các trường hợp tăng, giảm giá điện bình quân; Hồ sơ phương án giá bán điện); chỉ khác về thời gian thực hiện điều chỉnh giá bán lẻ điện (khoản 1 Điều 5 và Khoản 1 Điều 6). Vì vậy đề nghị nghiên cứu, bổ cục Điều 5, Điều 6 vào chung 1 Điều bao gồm 3 Khoản:</p> <p>(i) Khoản 1 quy định về thời gian điều chỉnh giá bán điện bình quân;</p> <p>(ii) Khoản 2 quy định chung về cơ chế điều chỉnh giá bán điện bình quân;</p> <p>(iii) Khoản 3 quy định chung về Hồ sơ phương án giá bán điện bình quân.</p> <p>Đề nghị bổ sung đầy đủ: Hình thức nộp hồ sơ; Số lượng bộ hồ sơ; Yêu cầu về từng loại thành phần hồ sơ đối với thủ tục điều chỉnh giá bán điện bình quân.</p>	<p>Giữ nguyên như Dự thảo Nghị định đề tiếp tục kế thừa Quyết định số 05/2024/QĐ-TTg, trong đó:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Điều 5 quy định cơ chế điều chỉnh giá điện hằng năm;</li> <li>- Điều 6 quy định cơ chế điều chỉnh giá điện trong năm.</li> </ul> <p>Đã yêu cầu đầy đủ. Giữ nguyên như Dự thảo Nghị định.</p>
13.	Điều 7	Tập đoàn Điện lực Việt Nam	<p>Đề nghị sửa đổi như sau: “Hàng năm, Tập đoàn Điện lực Việt Nam có trách nhiệm lập Báo cáo chi phí sản xuất, kinh doanh điện và thuê đơn vị kiểm toán độc lập để kiểm toán. Sau khi có Báo cáo chi phí sản xuất, kinh doanh điện đã được kiểm toán bởi đơn vị kiểm toán độc lập, Tập đoàn Điện lực Việt Nam có trách nhiệm công</p>	<p>Đề nghị giữ nguyên như Dự thảo (kế thừa tại Quyết định số 05/2024/QĐ-TTg), do theo quy định tại Luật Điện lực 2024 việc công bố công khai có 2 nội dung:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Công bố công khai về chi phí sản xuất và;</li> <li>- Công bố công khai về kinh doanh điện</li> </ul>



TT	ĐIỀU, KHOẢN	CHỦ THỂ GÓP Ý	NỘI DUNG GÓP Ý	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
			<p>bổ công khai thông tin về chi phí sản xuất, kinh doanh điện theo quy định khoản 3 Điều 52 Luật Điện lực, đồng thời gửi báo cáo nêu trên tới Bộ Công Thương”.</p> <p>Lý do:</p> <p>Tại khoản 3 Điều 52 Luật Điện lực quy định: “Đơn vị điện lực có trách nhiệm lập, công bố công khai chi phí sản xuất, kinh doanh điện hàng năm. Hình thức và nội dung công khai thực hiện theo quy định của pháp luật”.</p> <p>Tại Dự thảo Nghị định quy định các nội dung công bố gồm: <i>chi phí thực tế thực hiện các khâu và các khoản chi phí khác; giá bán lẻ điện bình quân thực hiện; kết quả kinh doanh lỗ, lãi về hoạt động sản xuất kinh doanh điện của EVN; các chi phí chưa được tính vào giá điện nhưng được hạch toán vào giá thành sản xuất kinh doanh điện của EVN; các chi phí chưa được tính vào giá thành sản xuất kinh doanh điện của EVN.</i></p> <p>Vì vậy đề nghị sửa đổi lại nội dung căn công bố chi bao gồm chi phí sản xuất kinh doanh, không công bố lãi lỗ, giá bình quân thực hiện để phù hợp với Luật điện lực.</p>	<p>hàng năm của EVN.</p> <p>Theo đó, việc công bố công khai về chi phí sản xuất là công bố các chi phí thực tế thực hiện các khâu (phát điện, truyền tải điện, phân phối - bán lẻ điện, điều độ hệ thống điện và điều hành giao dịch thị trường điện lực, điều hành - quản lý ngành) . . .; Việc công bố công khai về kinh doanh điện là công bố thực tế về giá bán điện bình quân thực hiện và kết quả kinh doanh lỗ, lãi về hoạt động sản xuất kinh doanh điện của EVN.</p> <p>Mặt khác, việc Nghị định Chính phủ quy định như tại Dự thảo cũng phù hợp với thực tế yêu cầu cũng như đảm bảo tính công khai minh bạch trong hoạt động sản xuất, kinh doanh của EVN.</p>

TT	ĐIỀU, KHOẢN	CHỦ THỂ GÓP Ý	NỘI DUNG GÓP Ý	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
14.	Khoản 2 Điều 10	Bộ Tư pháp	<p>Khoản 2 Điều 10 dự thảo Nghị định quy định: “<i>Quyết định số 05/2024/QĐ-TTg ngày 26 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ quy định về cơ chế điều chỉnh mức giá bán lẻ điện bình quân hết hiệu lực kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành</i>” là chưa phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020).</p>	<p>Tiếp thu và sửa đổi như sau:          Bãi bỏ Quyết định số 05/2024/QĐ-TTg ngày 26 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ quy định về cơ chế điều chỉnh mức giá bán lẻ điện bình quân</p>
15.		Bộ Khoa học và Công nghệ	<p>Về thẩm quyền điều chỉnh giá: Việc phân quyền cho EVN và Bộ Công Thương là hợp lý. Tuy nhiên, cần tăng cường vai trò giám sát độc lập từ bên thứ 3 để đảm bảo tính minh bạch. Vì vậy, có thể thành lập một hội đồng đánh giá độc lập, bao gồm đại diện từ các tổ chức bảo vệ người tiêu dùng, chuyên gia kinh tế và cơ quan nhà nước để phê duyệt các mức điều chỉnh lớn.</p>	<p>Để phê duyệt các mức điều chỉnh lớn, tại Điều 3 dự thảo Nghị định có quy định Bộ Công Thương chủ trì phối hợp với các Bộ, cơ quan liên quan kiểm tra, rà soát và Báo cáo Chính phủ xem xét, có ý kiến, trường hợp cần thiết báo cáo Ban Chỉ đạo điều hành giá trước khi báo cáo Chính phủ.</p>

**BỘ TƯ PHÁP**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 7569 /BTP-PLDSKT

Hà Nội, ngày 31 tháng 12 năm 2024

V/v ý kiến về dự thảo Nghị định quy định về cơ chế, thời gian điều chỉnh, căn cứ lập và điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân

Kính gửi: Bộ Công Thương

Trả lời Công văn số 10594/BCT-ĐTĐL ngày 25/12/2024 của Bộ Công Thương về việc lấy ý kiến dự thảo Nghị định quy định về cơ chế, thời gian điều chỉnh, căn cứ lập và điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân, căn cứ thông tin, tài liệu được cung cấp và chức năng, nhiệm vụ được giao Bộ Tư pháp có ý kiến sơ bộ như sau:

1. Luật Điện lực đã được Quốc hội khóa XV thông qua ngày 30/11/2024 và có hiệu lực thi hành từ ngày 01/02/2025. Điểm a khoản 3 Điều 50 Luật Điện lực năm 2024 quy định: “a) Chính phủ quy định cơ chế, thời gian điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân” và khoản 2 Điều 52 Luật Điện lực năm 2024 quy định: “2. Việc điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân được quy định như sau: a) Giá bán lẻ điện được phản ánh và điều chỉnh kịp thời theo biến động thực tế của thông số đầu vào, bù đắp chi phí hợp lý, hợp lệ với lợi nhuận hợp lý để bảo toàn, phát triển vốn kinh doanh của doanh nghiệp phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của từng thời kỳ và cấp độ thị trường điện cạnh tranh; b) Khi thị trường bán lẻ điện vận hành, giá bán lẻ điện thực hiện theo cơ chế thị trường; c) Chính phủ quy định chi tiết điểm a khoản này”. Điểm 5.40 Phụ lục Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp 8 ban hành kèm theo Quyết định số 1610/QĐ-TTg ngày 19/12/2024 của Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Công Thương chủ trì xây dựng Nghị định quy định về cơ chế, thời gian điều chỉnh, căn cứ lập và điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân. Vì vậy, việc xây dựng và ban hành Nghị định quy định về cơ chế, thời gian điều chỉnh, căn cứ lập và điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân là cần thiết và có cơ sở pháp lý.

2. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo phối hợp với các bộ, ngành, địa phương, các doanh nghiệp, chuyên gia, người làm thực tiễn tiếp tục nghiên cứu, rà soát dự thảo Nghị định với Luật Điện lực năm 2024 và các văn bản quy phạm pháp luật liên quan để đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất đồng bộ và tính khả thi của văn bản, trong đó nghiên cứu, chỉnh lý một số nội dung sau:

**2.1.** Về phạm vi điều chỉnh: khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị định đã bảo đảm quy định đúng và đầy đủ 02 nội dung mà Luật Điện lực năm 2024 giao Chính phủ quy định chi tiết và thống nhất với điểm 5.40 Phụ lục Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp 8 ban hành kèm theo Quyết định số 1610/QĐ-TTg ngày 19/12/2024 của Thủ tướng Chính phủ. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát toàn bộ nội dung dự thảo Nghị định, đảm bảo quy định chi tiết đúng và đầy đủ 02 vấn đề Luật Điện lực năm 2024 giao Chính phủ quy định chi tiết (được thể hiện tại khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị định về phạm vi điều chỉnh).

**2.2.** Về cơ bản, dự thảo Nghị định kế thừa các quy định của Quyết định số 05/2024/QĐ-TTg ngày 26/3/2024 của Thủ tướng Chính phủ quy định về cơ chế điều chỉnh mức giá bán lẻ điện bình quân, đối với các nội dung sửa đổi, bổ sung so với Quyết định số 05/2024/QĐ-TTg, Bộ Tư pháp có ý kiến như sau:

a) Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo có đánh giá tác động đối với nội dung có sự thay đổi so với quy định của Quyết định số 05/2024/QĐ-TTg để cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định gồm: quy định tại khoản 4 và khoản 5 Điều 3 dự thảo Nghị định (có sự thay đổi so với quy định của Quyết định số 05/2024/QĐ-TTg) và bổ sung khoản 5 Điều 4 quy định về cơ sở xác định lợi nhuận định mức năm N trong tính toán giá bán điện bình quân của các khâu phân phối – bán lẻ điện; điều hành – quản lý ngành; nhà máy thủy điện chiến lược đa mục tiêu và các nhà máy điện hạch toán phụ thuộc khác trong giai đoạn chưa tham gia thị trường điện cạnh tranh của Tập đoàn Điện lực Việt Nam.

b) Khoản 2 Điều 10 dự thảo Nghị định quy định: “*Quyết định số 05/2024/QĐ-TTg ngày 26 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ quy định về cơ chế điều chỉnh mức giá bán lẻ điện bình quân hết hiệu lực kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành*” là chưa phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020).

**2.3.** Bên cạnh đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát toàn bộ dự thảo Quyết định, đảm bảo tuân thủ đúng và đầy đủ: (i) Quy định số 178-QĐ/TW ngày 27/6/2024 của Bộ Chính trị quy định về kiểm soát quyền lực, phòng, chống tham nhũng tiêu cực trong công tác xây dựng pháp luật; (ii) Thông báo số 108/TB-VPTW ngày 18/11/2024 của Văn phòng Trung ương Đảng về kết luận của Đồng chí Tổng Bí thư Tô Lâm tại buổi làm việc với Ban cán sự đảng Bộ Tư pháp về đổi mới tư duy trong xây dựng pháp luật; (iii) Nghị quyết số

110/2023/QH15 ngày 29/11/2023 của Quốc hội về kỳ họp thứ 6 Quốc hội khóa XV (yêu cầu: “ngăn chặn kịp thời và xử lý nghiêm các hành vi tham nhũng, tiêu cực, “lợi ích nhóm”, “lợi ích cục bộ” trong công tác xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật” - Mục 3); (iv) Nghị quyết số 158/2024/QH15 ngày 12/11/2024 của Quốc hội về kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội năm 2025 (về “có giải pháp mạnh mẽ, quyết liệt để tháo gỡ thể chế, khắc phục điểm nghẽn; đẩy mạnh hơn nữa việc rà soát, bổ sung, hoàn thiện thể chế, pháp luật, cơ chế, chính sách gắn với nâng cao hiệu lực, hiệu quả tổ chức thực hiện pháp luật; tập trung cắt giảm, đơn giản hoá thủ tục hành chính, quy định kinh doanh, tạo thuận lợi, tiết giảm chi phí cho người dân, doanh nghiệp” và “đổi mới tư duy trong xây dựng pháp luật theo hướng vừa bảo đảm yêu cầu quản lý nhà nước vừa khuyến khích sáng tạo, giải phóng toàn bộ sức sản xuất, khơi thông mọi nguồn lực” - điểm 3.1 Điều 3); (v) Nghị quyết số 126/NQ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ về một số giải pháp nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật nhằm ngăn ngừa tình trạng tham nhũng, lợi ích nhóm, lợi ích cục bộ.

### **3. Về trình tự, thủ tục và kỹ thuật soạn thảo văn bản**

**3.1.** Bộ Tư pháp đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tuân thủ đúng thủ tục, trình tự soạn thảo văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 và Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024); cần lấy ý kiến rộng rãi đối tượng chịu sự tác động của văn bản, chuyên gia, nhà khoa học và người làm thực tiễn nhất là các vấn đề kỹ thuật quy định tại Điều 3, Điều 4, Điều 5, Điều 6 dự thảo Nghị định (và phải tiếp thu, giải trình đầy đủ tất cả các ý kiến tham gia) để tiếp tục hoàn thiện dự thảo Nghị định (cũng như các tài liệu kèm theo) và gửi Bộ Tư pháp thẩm định trước khi trình Chính phủ.

**3.2.** Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, chỉnh lý về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản đảm bảo tuân thủ quy định của Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và Chương V (Thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật) Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 và Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024), hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định theo quy định tại khoản 2 Điều 92 Luật Ban hành văn bản

quy phạm pháp luật 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) đảm bảo đúng và đầy đủ về thành phần hồ sơ, nội dung và hình thức của từng thành phần hồ sơ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và khoản 16 Điều 1 Nghị định số 59/2024/NĐ-CP.

**3.3.** Theo Quyết định số 1610/QĐ-TTg ngày 19/12/2024 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp 8, dự thảo Nghị định được ban hành theo trình tự, thủ tục rút gọn. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo hoàn thiện thành phần hồ sơ gửi Bộ Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị định theo quy định tại khoản 3 Điều 148 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, trong đó, cơ quan chủ trì soạn thảo chú ý hoàn thiện Tờ trình (theo Mẫu số 03 Phụ lục III Nghị định số 59/2024/NĐ-CP); Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân (nếu có) (theo Mẫu số 14 Phụ lục I Nghị định số 59/2024/NĐ-CP) đảm bảo đúng và đầy đủ cả về thành phần, nội dung và hình thức các tài liệu (theo quy định tại khoản 16 Điều 1 Nghị định số 59/2024/NĐ-CP) trong hồ sơ gửi Bộ Tư pháp thẩm định.

Trên đây là ý kiến của Bộ Tư pháp về dự thảo Nghị định quy định về cơ chế, thời gian điều chỉnh, căn cứ lập và điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân, xin gửi Bộ Công Thương để tham khảo, thực hiện đúng Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- TT Trần Tiến Dũng (để b/c);
- PVT Lê Đại Hải (để biết);
- Lưu: VT, Vụ PLDSKT (PLKTTH, Hàng).

**TL. BỘ TRƯỞNG**  
**VỤ TRƯỞNG VỤ PHÁP LUẬT DÂN SỰ - KINH TẾ**

**Nguyễn Thanh Tú**

**BỘ NỘI VỤ**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: 8654/BNV-PC

Hà Nội, ngày 31 tháng 12 năm 2024

V/v góp ý nội dung thảo Nghị định quy định cơ chế, thời gian điều chỉnh, căn cứ lập và điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân

Kính gửi: Bộ Công Thương.

Trả lời Công văn số 10594/BCT-ĐTĐL ngày 25/12/2024 về tham gia ý kiến đối với dự thảo Nghị định quy định cơ chế, thời gian điều chỉnh, căn cứ lập và điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân (dự thảo Nghị định), Bộ Nội vụ có ý kiến như sau:

Bộ Nội vụ thống nhất sự cần thiết để ban hành dự thảo Nghị định. Các nội dung tại dự thảo Nghị định (nội dung dự thảo Nghị định không liên quan đến chức năng, nhiệm vụ của Bộ Nội vụ), đề nghị Bộ Công Thương nghiên cứu, tiếp thu ý kiến của cơ quan, tổ chức có liên quan.

Trên đây là ý kiến của Bộ Nội vụ, đề nghị Bộ Công Thương nghiên cứu và tổng hợp./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- TT. Vũ Chiến Thắng;
- Lưu: VT, PC.

**KT. BỘ TRƯỞNG**  
**THỨ TRƯỞNG**



**Vũ Chiến Thắng**

**BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ  
TỔNG CỤC THỐNG KÊ**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 2801 /TCTK-TKG

Hà Nội, ngày 31 tháng 12 năm 2024

V/v tham gia ý kiến dự thảo Nghị  
định quy định cơ chế, thời gian  
điều chỉnh, căn cứ lập và điều  
chỉnh giá bán lẻ điện bình quân

Kính gửi: Bộ Công Thương

Phúc đáp Công văn số 10594/BCT-ĐTĐL ngày 25/12/2024 của Quý Bộ về việc tham gia ý kiến dự thảo Nghị định quy định cơ chế, thời gian điều chỉnh, căn cứ lập và điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân, Tổng cục Thống kê đã nghiên cứu các nội dung liên quan tới lĩnh vực phụ trách và nhất trí với Dự thảo.

Tổng cục Thống kê trân trọng gửi Quý Bộ, nếu cần trao đổi thêm, đề nghị liên hệ với Vụ Thống kê Giá, Tổng cục Thống kê (Số điện thoại: 024.73046666, máy lẻ 1808)/.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Tổng cục trưởng (để b/c);
- Lưu: VT, TKG.

**KT. TỔNG CỤC TRƯỞNG  
PHÓ TỔNG CỤC TRƯỞNG**



**Đỗ Thị Ngọc**



**BỘ CÔNG THƯƠNG  
VĂN PHÒNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập -- Tự do -- Hạnh phúc**

Số: 2051 /VP-CCKS

Hà Nội, ngày 30 tháng 12 năm 2024

V/v ý kiến đối với dự thảo Nghị định quy định cơ chế, thời gian điều chỉnh, căn cứ lập và điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân

Kính gửi: Cục Điều tiết điện lực

Trả lời văn bản số 10594/BCT-ĐTĐL ngày 25 tháng 12 năm 2024 của Cục Điều tiết điện lực về việc tham gia ý kiến dự thảo Nghị định quy định cơ chế, thời gian điều chỉnh, căn cứ lập và điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân, sau khi nghiên cứu, Văn phòng Bộ có ý kiến như sau:

**1. Về dự thảo Nghị định**

1.1. Trường hợp giá bán điện bình quân cần điều chỉnh tăng từ 5% đến dưới 10% so với giá bán điện bình quân hiện hành, việc quy định EVN lập hồ sơ phương án giá trình Bộ Công Thương, sau đó Bộ Công Thương có trách nhiệm trả lời chấp thuận bằng văn bản để EVN triển khai thực hiện như quy định tại điểm c khoản 1 Điều 5 và điểm c khoản 1 Điều 6 sẽ phát sinh TTHC. Tuy nhiên, để tránh làm phát sinh TTHC: Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo, cần nhắc hiệu chỉnh lại theo hướng EVN lấy ý kiến của Bộ Công Thương về phương án giá do EVN xây dựng và quyết định để tránh làm phát sinh TTHC.

1.2. Bổ cục lại nội dung quy định tại Điều 5 Điều 6: Do nội dung quy định cơ bản giống nhau (các trường hợp tăng, giảm giá điện bình quân; Hồ sơ phương án giá bán điện); chỉ khác về thời gian thực hiện điều chỉnh giá bán lẻ điện (khoản 1 Điều 5 và Khoản 1 Điều 6). Vì vậy đề nghị nghiên cứu, bổ cục Điều 5, Điều 6 vào chung 1 Điều bao gồm 3 Khoản:

- Khoản 1 quy định về thời gian điều chỉnh giá bán điện bình quân;
- Khoản 2 quy định chung về cơ chế điều chỉnh giá bán điện bình quân;
- Khoản 3 quy định chung về Hồ sơ phương án giá bán điện bình quân.

1.3. Đề nghị bổ sung đầy đủ: Hình thức nộp hồ sơ; Số lượng bộ hồ sơ; Yêu cầu về từng loại thành phần hồ sơ đối với thủ tục điều chỉnh giá bán điện bình quân.

## 2. Về ban hành Quyết định công bố TTHC

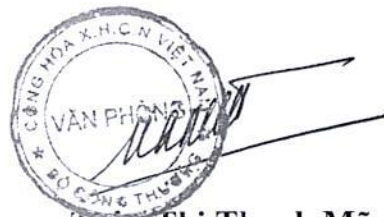
Theo Quyết định số 1610/QĐ-TTg ngày 19 tháng 12 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ, Nghị định quy định cơ chế, thời gian điều chỉnh, căn cứ lập và điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân được ban hành theo trình tự, thủ tục rút gọn, có hiệu lực cùng thời điểm hiệu lực của Luật Điện lực. Điều 15 Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 03 tháng 6 năm 2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính (đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 92/2017/NĐ-CP) quy định “*Quyết định công bố thủ tục hành chính của các cơ quan quy định tại Khoản 1 Điều 13 của Nghị định này phải được ban hành chậm nhất trước 20 (hai mươi) ngày tính đến ngày văn bản quy phạm pháp luật có quy định về thủ tục hành chính có hiệu lực thi hành... Trường hợp văn bản quy phạm pháp luật được ban hành theo trình tự, thủ tục rút gọn có hiệu lực kể từ ngày thông qua hoặc ký ban hành, quyết định công bố thủ tục hành chính phải được ban hành chậm nhất là sau 03 (ba) ngày kể từ ngày công bố hoặc ký ban hành văn bản quy phạm pháp luật có quy định về thủ tục hành chính*”. Do đó, trên cơ sở hiệu lực thi hành của văn bản quy phạm quy định về TTHC, đề nghị Cục Điều tiết điện lực rà soát, xây dựng và ban hành Quyết định công bố TTHC kịp thời để đảm bảo quy định về thời gian ban hành nêu trên tại Nghị định số 63/2010/NĐ-CP; tránh trường hợp bị trừ điểm Parindex của Bộ đối với tiêu chí công bố TTHC.

Văn phòng Bộ gửi Cục Điều tiết điện lực để nghiên cứu, tổng hợp./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Chánh Văn phòng (để b/c);
- Lưu: VT, CCKS.

**KT. CHÁNH VĂN PHÒNG  
PHÓ CHÁNH VĂN PHÒNG**



**Trần Thị Thanh Mỹ**

**BỘ KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 5295 /BKHCN-KHTC

Hà Nội, ngày 31 tháng 12 năm 2024

V/v tham gia ý kiến dự thảo  
Nghị định quy định cơ chế, thời  
gian điều chỉnh, căn cứ lập và điều  
chỉnh giá bán lẻ điện bình quân

Kính gửi: Bộ Công Thương

Phúc đáp công văn số 10594/BCT-ĐTĐL ngày 25 tháng 12 năm 2024 của Bộ Công Thương về việc tham gia ý kiến dự thảo Nghị định cơ chế, thời gian điều chỉnh, căn cứ lập và điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân, sau khi nghiên cứu, Bộ Khoa học và Công nghệ có một số ý kiến như sau:

1. Về nguyên tắc điều chỉnh giá bán điện bình quân tại Điều 3: Quy định ngưỡng tăng từ 2% hoặc giảm từ 1% để điều chỉnh là hợp lý. Tuy nhiên, mức tăng 2% có thể gây áp lực đối với người tiêu dùng, đặc biệt khi giá tăng liên tục. Do đó cần xem xét áp dụng lộ trình tăng giá nhằm giảm thiểu tác động tiêu cực tới các hộ gia đình có thu nhập thấp.

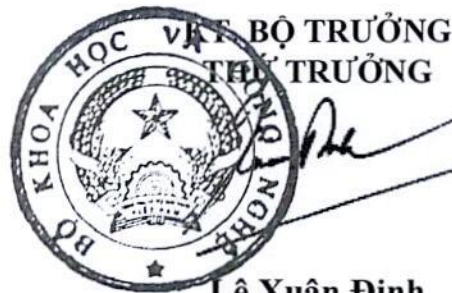
2. Đối với phương pháp lập, công thức xác định giá bán lẻ điện bình quân tại Điều 4: Công thức xác định giá vẫn đảm bảo tính ổn định và kế thừa từ các quy định trước đây. Tuy nhiên, cần xem xét bổ sung thêm các yếu tố về chi phí môi trường hoặc khuyến khích sử dụng năng lượng tái tạo. Đề nghị đơn vị soạn thảo nghiên cứu điều chỉnh công thức để khuyến khích sử dụng năng lượng sạch thông qua các khoản giảm giá hoặc hỗ trợ.

3. Về thẩm quyền điều chỉnh giá: Việc phân quyền cho EVN và Bộ Công Thương là hợp lý. Tuy nhiên, cần tăng cường vai trò giám sát độc lập từ bên thứ ba để đảm bảo tính minh bạch. Vì vậy, có thể thành lập một hội đồng đánh giá độc lập, bao gồm đại diện từ các tổ chức bảo vệ người tiêu dùng, chuyên gia kinh tế và cơ quan nhà nước để phê duyệt các mức điều chỉnh lớn.

Bộ Khoa học và Công nghệ xin gửi ý kiến đề Quý Bộ tổng hợp./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Lưu: VT, KHTC.



**Lê Xuân Định**

**TẬP ĐOÀN  
ĐIỆN LỰC VIỆT NAM**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 7688/EVN-TCKT

Hà Nội, ngày 30 tháng 12 năm 2024

V/v góp ý dự thảo Nghị định  
quy định cơ chế, thời gian điều  
chỉnh giá bán lẻ điện bình  
quân và dự thảo Quyết định  
khung giá của mức giá bán lẻ  
điện bình quân

Kính gửi: Bộ Công Thương

Thực hiện chỉ đạo của Bộ Công Thương tại Công văn số 10594/BCT-ĐTĐL ngày 25/12/2024 và Công văn số 10631/BCT-ĐTĐL ngày 26/12/2024 về việc lấy ý kiến Dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định cơ chế, thời gian điều chỉnh, căn cứ lập và điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân (sau đây gọi là Dự thảo Nghị định) và Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định về khung giá của mức giá bán lẻ điện bình quân (sau đây gọi là Dự thảo Quyết định)

Sau khi nghiên cứu các nội dung tại Dự thảo Nghị định và Dự thảo Quyết định, Tập đoàn Điện lực Việt Nam (EVN) kính báo cáo Bộ Công Thương một số ý kiến góp ý như sau:

**I. Về Dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định cơ chế, thời gian điều chỉnh, căn cứ lập và điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân**

**1. Về đánh giá tác động tới kinh tế vĩ mô**

**1.1. Lý do cần sửa đổi, bổ sung**

Tại Dự thảo Nghị định quy định: “*Trường hợp giá bán điện bình quân cần điều chỉnh tăng từ 10% trở lên so với giá bán điện bình quân hiện hành hoặc ảnh hưởng đến tình hình kinh tế vĩ mô, ... Bộ Công Thương tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, cho ý kiến.*”. Như vậy việc điều chỉnh giá bán lẻ điện cần phải báo cáo Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ chấp thuận như cơ chế đang áp dụng hiện nay.

Tại Luật Điện lực 2024 đang quy định về chính sách giá điện: “*Mục e Khoản 12 Điều 5: Bảo đảm quyền tự quyết định giá mua điện, giá bán điện không vượt quá khung giá điện, cơ cấu biểu giá bán lẻ điện do Nhà nước quy định;*”. Để thực hiện đúng nguyên tắc nêu trên, cần xem xét bỏ nội dung ảnh hưởng đến tình hình kinh tế vĩ mô để đảm bảo quyền và trách nhiệm quyết định điều chỉnh giá điện theo đúng phân cấp tại cơ chế điều chỉnh giá bán lẻ điện.

**1.2. Nội dung đề xuất sửa đổi**

EVN đề nghị xem xét bỏ nội dung ảnh hưởng đến tình hình kinh tế vĩ mô. Như vậy việc quyết định điều chỉnh giá bán lẻ điện sẽ được thực hiện theo thẩm quyền và phân cấp, trong đó EVN sẽ quyết định việc điều chỉnh giá điện từ 2% đến dưới 5%. Bên cạnh đó nếu bỏ nội dung trên thì đồng thời sẽ bỏ nội dung về Tổng cục Thống kê đánh giá việc điều chỉnh giá điện đến tình hình kinh tế vĩ mô.

## **2. Về công thức tính lợi nhuận và tỷ suất lợi nhuận:**

### *2.1. Lý do cần sửa đổi, bổ sung*

- Trong công thức hiện nay chỉ mới nêu tính lợi nhuận sau thuế, chưa có cách tính lợi nhuận trước thuế. Do đó cần bổ sung thêm công thức tính toán lợi nhuận trước thuế.

- Đối với các dự án nguồn điện IRR tối đa là 12% và thường đàm phán ở mức từ 10% trở lên. Do đó có cần sự bình đẳng trong việc tính tỷ suất lợi nhuận giữa các khâu, các đơn vị.

Với mức tỷ suất lợi nhuận trước thuế hợp lý sẽ giúp EVN có nguồn lực để hoạt động khi chi phí sản xuất điện biến động mạnh nhưng giá điện không được điều chỉnh phù hợp, kịp thời.

- Qua tham khảo tại Thông tư số 55/2023/TT-BGTVT ngày 31/12/2023 của Bộ Giao thông và Vận tải, mức trần tỷ suất lợi nhuận của các dự án đầu tư theo phương thức PPP, dự án BOT cao tốc bằng lãi suất huy động vay vốn của các ngân hàng cộng mức trượt CPI.

Đối với hoạt động điều hành xăng dầu, mức tỷ suất lợi nhuận cố định là 300 đồng/lít được quy định tại Thông tư số 104/2021/TT-BTC ngày 18/11/2021 của Bộ Tài chính.

### *2.2. Nội dung đề xuất sửa đổi*

Đối với ROE (trước thuế), EVN đề nghị được tính toán bằng trung bình lãi suất tiền gửi kỳ hạn 12 tháng cho khách hàng cá nhân của 4 ngân hàng Vietcombank, Vietinbank, BIDV, Agribank tại ngày 30/9 năm N-1 và tốc độ tăng chỉ số giá tiêu dùng (CPI) bình quân năm N được Quốc hội thông qua.

## **3. Về việc công bố chi phí sản xuất, kinh doanh điện hàng năm**

### *3.1. Lý do cần sửa đổi, bổ sung*

Tại khoản 3 Điều 52 Luật Điện lực quy định: “Đơn vị điện lực có trách nhiệm lập, công bố công khai chi phí sản xuất, kinh doanh điện hàng năm. Hình thức và nội dung công khai thực hiện theo quy định của pháp luật”.

Tại Dự thảo Nghị định quy định các nội dung công bố gồm: *chi phí thực tế thực hiện các khâu và các khoản chi phí khác; giá bán lẻ điện bình quân thực hiện; kết quả kinh doanh lỗ, lãi về hoạt động sản xuất kinh doanh điện của EVN; các chi phí chưa được tính vào giá điện nhưng được hạch toán vào giá thành sản xuất kinh doanh điện của EVN; các chi phí chưa được tính vào giá thành sản xuất kinh doanh điện của EVN.*

Vì vậy đề nghị sửa đổi lại nội dung cần công bố chỉ bao gồm chi phí sản xuất kinh doanh, không công bố lãi lỗ, giá bình quân thực hiện để phù hợp với Luật điện lực.

### 3.2. Nội dung đề xuất sửa đổi

EVN đề nghị sửa đổi như sau: “Hàng năm, Tập đoàn Điện lực Việt Nam có trách nhiệm lập Báo cáo chi phí sản xuất, kinh doanh điện và thuê đơn vị kiểm toán độc lập để kiểm toán. Sau khi có Báo cáo chi phí sản xuất, kinh doanh điện đã được kiểm toán bởi đơn vị kiểm toán độc lập, Tập đoàn Điện lực Việt Nam có trách nhiệm công bố công khai thông tin về chi phí sản xuất, kinh doanh điện theo quy định khoản 3 Điều 52 Luật Điện lực, đồng thời gửi báo cáo nêu trên tới Bộ Công Thương”.

## 4. Bổ sung chi phí huy động nguồn máy phát từ khách hàng và hệ thống lưu trữ điện

### 4.1. Lý do cần sửa đổi, bổ sung

Tại Luật Điện lực 2024 quy định:

- Tại khoản 31 Điều 4: “Hệ thống lưu trữ điện là tập hợp các thiết bị để nhận điện từ các nguồn điện, tích trữ năng lượng và phát điện” và tại khoản 3 Điều 20: “Khuyến khích tổ chức, cá nhân đầu tư dự án điện gió, điện mặt trời kết hợp với đầu tư hệ thống lưu trữ điện hoặc sản xuất hydrogen xanh, amoniac xanh để phục vụ hoạt động phát điện, sử dụng điện”.

- Tại điểm e khoản 2 Điều 61 Luật điện lực: “Trong tình huống cấp bách đe dọa nghiêm trọng đến khả năng bảo đảm cung cấp điện, đơn vị phân phối điện huy động các nguồn máy phát điện dự phòng của khách hàng sử dụng điện để bổ sung nguồn cung cho hệ thống điện quốc gia”.

Trong công thức và nguyên tắc tính giá điện hiện nay cũng như tại Dự thảo Nghị định không có các khoản chi phí huy động nguồn máy phát từ khách hàng và hệ thống lưu trữ điện. Do trong Luật Điện lực 2024 đã quy định nên đề nghị bổ sung vào trong Dự thảo Nghị định để có cơ sở triển khai thực hiện.

### 4.2. Nội dung đề xuất sửa đổi

EVN đề nghị sửa đổi bổ sung vào chi phí khâu phát chi phí điện hệ thống lưu trữ điện; chi phí khâu phân phối- bán lẻ chi phí huy động nguồn máy phát từ khách hàng và hệ thống lưu trữ điện như sau:

-  $C_{NLT}$ : Tổng chi phí mua điện năm  $N$  từ các nhà máy điện sử dụng năng lượng tái tạo và năng lượng mới, bao gồm hệ thống lưu trữ điện (đồng).

-  $C_{PP-BL}$ : Tổng chi phí phân phối - bán lẻ điện và lợi nhuận định mức năm  $N$ , bao gồm chi phí huy động các nguồn máy phát điện dự phòng của khách hàng sử dụng điện để bổ sung nguồn cung cho hệ thống điện quốc gia trong tình huống cấp bách đe dọa nghiêm trọng đến khả năng bảo đảm cung cấp điện và hệ thống lưu trữ điện (đồng).

## **5. Về việc kiểm tra, rà soát của cơ quan có thẩm quyền trước khi điều chỉnh giá bán lẻ điện**

### *5.1. Lý do cần sửa đổi, bổ sung*

Theo quy định tại Dự thảo Nghị định, đối với việc điều chỉnh giá điện từ 5% đến dưới 10% hoặc từ 10% trở lên hoặc ảnh hưởng đến kinh tế vĩ mô thì Bộ Công Thương chủ trì, phối hợp với các Bộ ngành để rà soát phương án giá điện trước khi có văn bản cho phép điều chỉnh.

Đối với mức từ 2% đến dưới 5% (thẩm quyền của EVN) thì sẽ kiểm tra sau khi điều chỉnh. Việc Bộ Công Thương và các Bộ ngành thực hiện hậu kiểm sau khi EVN điều chỉnh giá điện (nếu bỏ yếu tố ảnh hưởng đến kinh tế vĩ mô) sẽ tạo sự khó khăn trong việc thực hiện, không có sự đồng thuận, thuận lợi trong quá trình thực hiện.

### *5.2. Nội dung đề xuất sửa đổi*

EVN đánh giá việc tiền kiểm là cần thiết trong công tác quản lý của cơ quan nhà nước có thẩm quyền và tạo sự thuận lợi cho việc điều hành giá bán lẻ điện cũng như để có thể kịp thời phát hiện sai sót và điều chỉnh kết quả tính toán (nếu có). Vì vậy đề nghị sửa đổi Dự thảo Nghị định như sau:

Trường hợp giá bán điện bình quân cần điều chỉnh tăng từ 2% đến dưới 5% so với giá bán điện bình quân hiện hành, Tập đoàn Điện lực Việt Nam quyết định điều chỉnh tăng giá bán điện bình quân ở mức tương ứng sau khi báo cáo và được Bộ Công Thương có ý kiến. Trong thời hạn 05 ngày làm việc kể từ ngày nhận đủ hồ sơ phương án giá điện của Tập đoàn Điện lực Việt Nam, Bộ Công Thương có trách nhiệm trả lời bằng văn bản để Tập đoàn Điện lực Việt Nam triển khai thực hiện. Trong thời hạn 05 ngày làm việc kể từ ngày thực hiện điều chỉnh, Tập đoàn Điện lực Việt Nam có trách nhiệm báo cáo Bộ Công Thương

## **6. Về chênh lệch tỷ giá của các nhà máy điện theo Hợp đồng Mua bán điện trong tính toán giá bán lẻ điện**

### *6.1. Lý do cần sửa đổi, bổ sung*

Hiện nay khoản chi phí chênh lệch tỷ giá (CLTG) trong hợp đồng mua bán điện của các đơn vị phát điện chưa tính vào giá bán lẻ điện từ năm 2019-2023 là khoảng hơn 18.000 tỷ đồng. Tuy nhiên do khoản CLTG này chưa được tính toán trong giá bán lẻ điện nên EVN chưa có nguồn tiền để thanh toán CLTG cho các đơn vị phát điện và trong năm 2022, 2023 EVN lỗ hoạt động sản xuất điện nên không cân đối được nguồn tiền để có thể thanh toán.

Do đó cần quy định cụ thể vào trong Dự thảo Nghị định việc thanh toán và phát hành hóa đơn đối với khoản CLTG này chỉ thực hiện khi được tính vào giá bán lẻ điện bình quân.

### *6.2. Nội dung đề xuất sửa đổi*

Để tháo gỡ vướng mắc nêu trên, EVN đề nghị bổ sung quy định đối với khoản Chi phí khác như sau: “*C<sub>khác</sub>: Tổng các chi phí khác chưa được tính vào giá điện, là các khoản chi phí được phép tính nhưng chưa tính vào giá điện, bao gồm cả chênh lệch tỷ giá đánh giá lại chưa được phân bổ, chênh lệch tỷ giá theo hợp đồng mua bán điện với các nhà máy điện chưa được xuất hoá đơn và ghi nhận khi chưa được tính vào giá điện hoặc chưa chi trả, được tính toán phân bổ vào giá bán điện bình quân năm N (đồng).*”

## 7. Các khoản giảm trừ trong tính toán giá điện

### 7.1. Lý do cần sửa đổi, bổ sung

Hiện nay Dự thảo Nghị định đang quy định các khoản giảm trừ khi tính toán phương án giá điện, cụ thể: “*Các khoản giảm trừ giá thành (nếu có) được xác định trên cơ sở số liệu tại Báo cáo tài chính đã được kiểm toán*”. Tuy nhiên, theo quy định tại Luật Điện lực 2024: “*Giá bán lẻ điện được phản ánh và điều chỉnh kịp thời theo biến động thực tế của thông số đầu vào, bù đắp chi phí hợp lý, hợp lệ với lợi nhuận hợp lý để bảo toàn, phát triển vốn kinh doanh của doanh nghiệp phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của từng thời kỳ và cấp độ thị trường điện cạnh tranh*”. Với quy định trên, giá bán lẻ điện được xây dựng trên nguyên tắc chi phí, do đó cần xem xét lại nguyên tắc giảm trừ để phản ánh đúng chi phí theo quy định tại Luật Điện lực.

Qua tham khảo một số Nghị định quy định về giá của một số mặt hàng khác, ví dụ mặt hàng xăng dầu (Nghị định 80/2023/NĐ-CP ngày 17/11/2023) thì không quy định về các khoản giảm trừ. Ngoài ra, thực tế áp dụng hiện nay thì các nội dung giảm trừ giá thành điện chỉ bao gồm các khoản là giảm giá thành từ khoản thu về cho thuê cột điện và giảm giá thành do thanh lý, nhượng bán tài sản cố định, vật tư thu hồi. Theo đó, EVN đề nghị quy định cụ thể các khoản giảm trừ này vào Dự thảo Nghị định.

### 7.2. Nội dung đề xuất sửa đổi

EVN đề nghị sửa đổi dự thảo Nghị định như sau:

Chi phí mua dịch vụ truyền tải điện, chi phí mua dịch vụ phân phối - bán lẻ điện, chi phí mua dịch vụ điều độ vận hành hệ thống điện và điều hành giao dịch thị trường điện lực, chi phí các nhà máy điện cung cấp dịch vụ phụ trợ hệ thống điện, chi phí điều hành - quản lý ngành được xác định trên cơ sở chi phí cộng lợi nhuận định mức của các khâu truyền tải điện, phân phối - bán lẻ điện, điều độ vận hành hệ thống điện và điều hành giao dịch thị trường điện lực, các nhà máy điện cung cấp dịch vụ phụ trợ hệ thống điện, điều hành - quản lý ngành của Tập đoàn Điện lực Việt Nam theo quy định do Bộ Công Thương ban hành. Các khoản giảm trừ giá thành, bao gồm giảm giá thành từ khoản thu (sau khi trừ chi phí) về cho thuê cột điện và giảm giá thành do thanh lý, nhượng bán tài sản cố định, vật tư thu hồi, xác định trên cơ sở kết quả công bố chi phí sản xuất kinh doanh điện.

## 8. Các nội dung khác



EVN thống nhất việc cần thiết sửa đổi, bổ sung thời gian điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân tối thiểu là 02 tháng kể từ lần điều chỉnh gần nhất; khi giá bán điện bình quân tăng từ 2% trở lên so với giá bán điện bình quân hiện hành thì giá điện được phép điều chỉnh tăng trên cơ sở:

### 8.1 Về thời gian điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân tối thiểu

Khoản 2 Điều 52 Luật Điện lực 2024 quy định: “*a) Giá bán lẻ điện được phản ánh và điều chỉnh kịp thời theo biến động thực tế của thông số đầu vào, bù đắp chi phí hợp lý, hợp lệ với lợi nhuận hợp lý để bảo toàn, phát triển vốn kinh doanh của doanh nghiệp phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của từng thời kỳ và cấp độ thị trường điện cạnh tranh;*”

Hiện nay giá bán lẻ điện bình quân chịu tác động rất mạnh bởi diễn biến của giá than trên thế giới. Theo biểu đồ cung cấp than năm 2025, dự kiến khối lượng than sử dụng là than nhập khẩu và pha trộn nhập khẩu chiếm tới 85,58% tổng toàn bộ lượng than sử dụng. Theo thống kê tình hình biến động của chỉ số giá than trên thế giới trong giai đoạn 2022-2024 cho thấy giá than thế giới có thể biến động rất mạnh chỉ trong thời gian 1 tháng (có thể lên tới trên 40%), do đó việc quy định mức thời gian điều chỉnh giá điện tối thiểu là 3 tháng như hiện nay có thể dẫn tới không phản ánh kịp thời biến động của các thông số đầu vào. Không chỉ yếu tố giá than thế giới, các yếu tố như giá LNG, tỷ giá, cơ cấu sản lượng dự kiến cũng là các yếu tố có thể có biến động rất mạnh trong thời gian ngắn và tác động lớn tới giá điện.

Trên cơ sở đó, EVN thống nhất với việc Dự thảo Nghị định sửa đổi thời gian điều chỉnh giá điện thành 2 tháng để có thể phản ánh kịp thời các biến động thực tế của các thông số đầu vào theo quy định của Luật Điện lực và việc điều hành giá điện sẽ linh hoạt.

### 8.2 Về tỷ lệ điều chỉnh giá điện bình quân tối thiểu

Tỷ lệ điều chỉnh tăng giá điện tối thiểu 3% được quy định lần đầu tại Quyết định số 24/2017/QĐ-TTg và hiện nay theo Quyết định số 05/2024/QĐ-TTg. Theo kết quả kiểm tra, công bố giá thành điện thì: tổng chi phí sản xuất kinh doanh điện năm 2017 là 291.278,46 tỷ đồng và tổng chi phí sản xuất kinh doanh điện năm 2023 là 528.604,24 tỷ đồng. Vì vậy trường hợp cần điều chỉnh giá điện ở mức 3% thì tương ứng chi phí sản xuất của EVN phải tăng hơn 15.000 tỷ đồng. Điều này dẫn đến việc EVN có thể không cân đối được tài chính, thiếu hụt dòng tiền thanh toán trong trường hợp giá bán lẻ điện bình quân không được điều chỉnh ở mức phù hợp và kịp thời. Vì vậy việc điều chỉnh tỷ lệ điều chỉnh tăng giá điện tối thiểu ở mức 2% là phù hợp trong giai đoạn hiện nay.

## II. Về Dự thảo Quyết định khung giá của mức giá bán lẻ điện bình quân

EVN thống nhất với các nội dung chính về Dự thảo Quyết định khung giá mức giá bán lẻ điện bình quân. EVN đề nghị hiệu chỉnh, bổ sung một số nội dung theo Phụ lục đính kèm.

Tập đoàn Điện lực Việt Nam kính báo cáo Bộ Công Thương.

Trân trọng./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Cục Điều tiết điện lực- Bộ Công Thương (để b/c);
- HĐTV (để b/c);
- TGD (để b/c);
- PTGD Ngô Sơn Hải;
- Các Ban: KH, TTĐ, KD, PC;
- Lưu: VT, TCKT.

**KT. TỔNG GIÁM ĐỐC  
PHÓ TỔNG GIÁM ĐỐC**



**Nguyễn Xuân Nam**

**Phụ lục**

**Các ý kiến góp ý Dự thảo Quyết định khung giá của mức giá bán lẻ điện bình quân**  
(Kèm theo Văn bản số ...../EVN-TCKT ngày /12/2024)

STT	Tên Điều, khoản của Dự thảo	Nội dung của Dự thảo	Nội dung đề xuất hiệu chỉnh	Lý do, cơ sở góp ý
1	Khoản 2 Điều 4.	Các nội dung kèm theo Công văn báo cáo phương án giá bán điện bình quân hàng năm của Tập đoàn Điện lực Việt Nam bao gồm: nguyên tắc tính toán chi phí từng khâu, trong đó có nguyên tắc dự kiến các thông số đầu vào như tỷ giá ngoại tệ, giá nhiên liệu trong nước và giá nhiên liệu nhập khẩu; bảng tổng hợp kết quả tính toán chi phí từng khâu; các tài liệu, văn bản sử dụng làm căn cứ, cơ sở trong việc định mức chi phí và các đơn giá được sử dụng trong tính toán chi phí dự kiến của các khâu (nếu có); thuyết minh các chi phí sản xuất kinh doanh điện chưa được tính vào giá bán điện nhưng đã được phân bổ vào giá thành sản phẩm và số dư còn lại dự kiến phân bổ vào điện bình quân; báo cáo đánh giá ảnh hưởng của việc điều chỉnh giá điện đến chi phí mua điện sử dụng điện.	Các nội dung kèm theo Công văn báo cáo phương án giá bán điện bình quân hàng năm của Tập đoàn Điện lực Việt Nam bao gồm: nguyên tắc tính toán chi phí từng khâu, trong đó có nguyên tắc dự kiến các thông số đầu vào như tỷ giá ngoại tệ, giá nhiên liệu trong nước và giá nhiên liệu nhập khẩu; bảng tổng hợp kết quả tính toán chi phí từng khâu; các tài liệu, văn bản sử dụng làm căn cứ, cơ sở trong việc tính toán; thuyết minh các định mức chi phí và các đơn giá được sử dụng trong tính toán chi phí dự kiến của các khâu (nếu có); thuyết minh các chi phí sản xuất kinh doanh điện chưa được tính vào giá bán điện nhưng đã được phân bổ vào giá thành sản phẩm và số dư còn lại dự kiến phân bổ vào khung giá của giá bán lẻ điện bình quân; thuyết minh về lợi nhuận định mức; báo cáo đánh giá ảnh hưởng của việc điều chỉnh giá điện đến chi phí mua điện của khách hàng sử dụng điện.	Hiệu chỉnh để phù hợp với nội dung khung giá