|  |  |
| --- | --- |
| BỘ TƯ­ PHÁP  **VỤ HỢP TÁC QUỐC TẾ**  Số: /TTr-HTQT | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập** - **Tự do** - **Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng năm 2024* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Thông tư bãi bỏ Thông tư số 07/2015/TT-BTP ngày 15 tháng 6 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số quy định của Nghị định số 113/2014/NĐ-CP ngày 26 tháng 11 năm 2014 của Chính phủ về quản lý hợp tác quốc tế về pháp luật**

Kính gửi: Bộ trưởng Nguyễn Hải Ninh

Thực hiện nhiệm vụ rà soát và xử lý kết quả rà soát văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL) theo quy định Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành VBQPPL (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ, Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ), trên cơ sở đề nghị của Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật (Cục KTVB) về việc thực hiện rà soát văn bản theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Vụ Hợp tác quốc tế đã có văn bản đề nghị Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật tổng hợp, kiến nghị cơ quan có thẩm quyền bãi bỏ Thông tư số 07/2015/TT-BTP ngày 15 tháng 6 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số quy định của Nghị định số 113/2014/NĐ-CP ngày 26 tháng 11 năm 2014 của Chính phủ về quản lý hợp tác quốc tế về pháp luật (Nghị định số 113/2014/NĐ-CP)[[1]](#footnote-1). Tuy nhiên, ngày 01/7/2024, Cục KTVB có Công văn số 678/KTrVB-NC, trong đó thông tin về việc không nhận được thêm đề xuất của các đơn vị về việc bãi bỏ văn bản QPPL do Bộ trưởng Bộ Tư pháp ban hành trong 6 tháng đầu năm 2024 . Do đó, Cục KTVB đề nghị Vụ Hợp tác quốc tế báo cáo Lãnh đạo Bộ xem xét, bãi bỏ Thông tư số 07/2015/TT-BTP theo quy định.

Ngày 08/8/2024, Vụ Hợp tác quốc tế đã có Phiếu trình số 228/PT-HTQT trình xin chủ trương Lãnh đạo Bộ về việc bãi bỏ VBQPPL quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Nghị định số 113/2014/NĐ-CP theo trình tự, thủ tục rút gọn. Được sự nhất trí chủ trương của Lãnh đạo Bộ, trên cơ sở ý kiến của Cục KTVB, Vụ Các vấn đề chung về xây dựng pháp luật, Vụ Hợp tác quốc tế đã triển khai xây dựng Thông tư bãi bỏ Thông tư số 07/2015/TT-BTP. Vụ Hợp tác quốc tế kính trình Bộ trưởng về việc xây dựng dự thảo Thông tư bãi bỏ Thông tư số 07/2015/TT-BTP (dự thảo Thông tư) như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ**

Ngày 01/3/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 26/2024/NĐ-CP về quản lý hợp tác quốc tế về pháp luật và cải cách tư pháp (Nghị định số 26/2024/NĐ-CP), trong đó khoản 1 Điều 13 Nghị định số 26/2024/NĐ-CP đã quy định rõ Nghị định này thay thế Nghị định số 113/2014/NĐ-CP. Nghị định số 26/2024/NĐ-CP chính thức có hiệu lực từ ngày 15/5/2024 với nhiều nội dung mới, sửa đổi, bổ sung so với quy định của Nghị định số 113/2014/NĐ-CP nhằm đáp ứng yêu cầu tăng cường quản lý hoạt động hợp tác quốc tế về pháp luật trong bối cảnh hội nhập quốc tế toàn diện, sâu rộng của đất nước.

Vụ Hợp tác quốc tế đã rà soát các văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Nghị định số 113/2014/NĐ-CP. Kết quả rà soát cho thấy, để triển khai thi hành Nghị định số 113/2014/NĐ-CP của Chính phủ, Bộ Tư pháp đã ban hành Thông tư số 07/2015/TT-BTP ngày 15/06/2015 quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số quy định của Nghị định số 113/2014/NĐ-CP (Thông tư số 07/2015/TT-BTP). Một số quy định của Thông tư số 07/2015/TT-BTP đã được pháp điển hóa tại Nghị định 26/2024/NĐ-CP đã có hiệu lực thi hành kể từ ngày 15/5/2024. Đồng thời, Nghị định 26/2024/NĐ-CP đã quy định đầy đủ, chi tiết về công tác quản lý hợp tác quốc tế về pháp luật và cải cách tư pháp, không cần thiết phải có thông tư quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành. Một số quy định còn lại tại Thông tư 07/2015/TT-BTP, trong quá trình xây dựng Nghị định mới đã rà soát và xác định nội dung không còn phù hợp do các quy định có liên quan. Như vậy, Vụ Hợp tác quốc tế đề xuất ban hành Thông tư bãi bỏ toàn bộ Thông tư số 07/2015/TT-BTP, cụ thể các nội dung như sau:

- Về quy trình, hồ sơ thẩm định, cho ý kiến văn kiện chương trình, dự án, viện trợ phi dự án về pháp luật (Mục II Thông tư 07/0215/TT-BTP): khoản 5 Điều 6 Nghị định số 26/2024/NĐ-CP quy định "hồ sơ lấy ý kiến đối với hoạt động hợp tác quốc tế về pháp luật và cải cách tư pháp được thực hiện theo quy định pháp luật hiện hành". Mặt khác, nội dung về quy trình, hồ sơ thẩm định, cho ý kiến này đã có quy định cụ thể tại Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài (Nghị định số 114/2021/NĐ-CP) và Nghị định số 80/2020/NĐ-CP ngày 08/7/2020 của Chính phủ về quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam (Nghị định số 80/2020/NĐ-CP). Do đó, Nghị định số 26/2024/NĐ-CP không quy định lại nội dung này và cũng không cần thiết hướng dẫn thực hiện quy định chi tiết tại Thông tư.

- Về chia sẻ thông tin, kết quả hợp tác quốc tế về pháp luật (Mục III Thông tư 07/2015/TT-BTP): nội dung này đã được quy định cụ thể tại Điều 8, Điều 9 Nghị định số 26/2024/NĐ-CP và điểm c khoản 2 Điều 4, Điều 8 Quyết định số 06/2020/QĐ-TTg ngày 21/02/2020 của Thủ tướng Chính phủ về tổ chức và quản lý hội nghị, hội thảo quốc tế tại Việt Nam.

- Về trình tự, thủ tục tạm đình chỉ, đình chỉ chương trình, dự án, viện trợ phi dự án về pháp luật (Mục IV Thông tư số 07/2015/TT-BTP): Nghị định số 114/2021/NĐ-CP và Nghị định số 80/2020/NĐ-CP không có quy định về việc tạm đình chỉ, đình chỉ chương trình, dự án, viện trợ phi dự án về pháp luật. Do đó, đề phù hợp với pháp luật chung quy định về quản lý chương trình, dự án, phi dự án, Nghị định số 26/2024/NĐ-CP đã không quy định thêm nội dung này.

- Về các biểu mẫu ban hành kèm theo Thông tư số 07/2015/TT-BTP: Nghị định số 26/2024/NĐ-CP cũng đã quy định phụ lục các biểu mẫu mới thay thế cho các biểu mẫu quy định tại Thông tư số 07/2015/TT-BTP.

- Về quy định chuyển tiếp những nội dung hoạt động đang thực hiện, chưa kết thúc: khoản 2 và 3 Điều 13 Nghị định số 26/2024/NĐ-CP quy định việc tổ chức triển khai thực hiện các hoạt động hợp tác quốc tế về pháp luật và cải cách tư pháp sau khi Nghị định số 26/2024/NĐ-CP có hiệu lực. Theo đó, các hoạt động hợp tác quốc tế đã được phê duyệt trước ngày Nghị định số 26/2024/NĐ-CP có hiệu lực thì tiếp tục thực hiện theo các quy định của Nghị định số 26/2024/NĐ-CP. Ngoài ra, khoản 3 Điều 13 Nghị định số 26/2024/NĐ-CP đã có quy định trường hợp hoạt động hợp tác quốc tế về pháp luật và cải cách tư pháp đã trình cấp có thẩm quyền phê duyệt trước ngày Nghị định số 26/2024/NĐ-CP có hiệu lực mà chưa được phê duyệt thì tiếp tục thực hiện việc phê duyệt theo quy định tại Nghị định số 113/2014/NĐ-CP. Thông tư số 07/2015/TT-BTP chỉ quy định về việc thẩm định, cho ý kiến mà không quy định về việc phê duyệt chương trình, dự án, phi dự án. Như vậy, việc bãi bỏ Thông tư số 07/2015/TT-BTP không ảnh hưởng đến việc phê duyệt chương trình, dự án, phi dự án.

Trên cơ sở kết quả rà soát Thông tư số 07/2015/TT-BTP với Nghị định số 26/2024/NĐ-CP như đã nêu trên, nhằm bảo đảm tính khả thi, hiệu quả, dễ thực hiện, thống nhất của việc áp dụng VBQPPL trong hệ thống pháp luật, bảo đảm tính minh bạch trong quy định của các VBQPPL, góp phần phục vụ công tác pháp điển pháp luật trong lĩnh vực hợp tác quốc tế về pháp luật và cải cách tư pháp đạt hiệu quả thì việc ban hành Thông tư bãi bỏ Thông tư số 07/2015/TT-BTP là cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG THÔNG TƯ**

**1. Mục đích**

Việc bãi bỏ Thông tư số 07/2015/TT-BTP nhằm đảm bảo sự đồng bộ, thống nhất, minh bạch của pháp luật, tránh chồng chéo, nhầm lẫn trong thực thi pháp luật trong lĩnh vực hợp tác quốc tế về pháp luật và cải cách tư pháp, góp phần phục vụ công tác pháp điển pháp luật trong lĩnh vực hợp tác quốc tế về pháp luật và cải cách tư pháp đạt hiệu quả.

**2. Quan điểm xây dựng Thông tư**

Việc xây dựng dự thảo Thông tư đảm bảo đúng quy trình xây dựng văn bản theo thủ tục rút gọn quy định tại Luật Ban hành VBQPPL; bảo đảm sự thống nhất của hệ thống pháp luật; bãi bỏ toàn bộ những quy định không còn được áp dụng, đồng thời rà soát đảm bảo không để khoảng trống pháp lý khi bãi bỏ.

**III. QUÁ TRÌNH SOẠN THẢO DỰ THẢO THÔNG TƯ**

Trong thời gian qua, Vụ Hợp tác đã chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan triển khai xây dựng dự thảo Thông tư theo đúng các quy định của Luật Ban hành VBQPPL, trong đó có các hoạt động chủ yếu sau đây:

**1.** Rà soát quy định của Thông tư số 07/2015/TT-BTP với Nghị định số 26/2024/NĐ-CP và VBQPPL khác liên quan; đề xuất xử lý hiệu lực.

**2.** Phối hợp với Cục Kiểm tra VBQPPL và Vụ Các vấn đề chung về xây dựng pháp luật để xin ý kiến đối với việc xử lý hiệu lực của Thông tư số 07/2015/TT-BTP;

**3.** Báo cáo, xin ý kiến chỉ đạo của Lãnh đạo Bộ về chủ trương xây dựng Thông tư bãi bỏ Thông tư số 07/2015/TT-BTP;

**4.** Báo cáo, xin ý kiến Ban cán sự đảng Bộ Tư pháp về việc xây dựng Thông tư bãi bỏ Thông tư số 07/2015/TT-BTP theo trình tự, thủ tục rút gọn theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**5.** Báo cáo, trình Bộ trưởng cho phép chuyển hồ sơ gửi Vụ Các vấn đề chung về xây dựng pháp luật tổ chức thẩm định theo quy định.

**6.** Ngày .../.../2024, Vụ Các vấn đề chung về xây dựng pháp luật đã tổ chức cuộc họp thẩm định dự thảo Thông tư với sự tham gia của đại diện một số cơ quan, đơn vị và có Báo cáo thẩm định số .../BC-VĐCXDPL ngày .../.../2024.

**7.** Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Vụ Hợp tác quốc tế đã chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Thông tư và tài liệu kèm theo để trình Bộ trưởng.

**IV. NỘI DUNG CHÍNH CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ**

**1. Về tên gọi văn bản**

Nội dung dự thảo Thông tư quy định việc bãi bỏ toàn bộ Thông tư số 07/2015/TT-BTP. Do đó, Vụ Hợp tác quốc tế đề xuất tên gọi của Thông tư như sau: Thông tư bãi bỏ Thông tư số 07/2015/TT-BTP ngày 15 tháng 6 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số quy định của Nghị định số 113/2014/NĐ-CP ngày 26 tháng 11 năm 2014 của Chính phủ về quản lý hợp tác quốc tế về pháp luật.

**2. Về bố cục, nội dung dự thảo Thông tư**

Dự thảo Thông tư gồm 02 điều, cụ thể là:

a) Điều 1 quy định về Thông tư bị bãi bỏ

“Bãi bỏ Thông tư số 07/2015/TT-BTP ngày 15 tháng 6 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số quy định của Nghị định số 113/2014/NĐ-CP ngày 26 tháng 11 năm 2014 của Chính phủ về quản lý hợp tác quốc tế về pháp luật”.

b) Điều 2quy định điều khoản thi hành: “Thông tư này có hiệu lực từ ngày … tháng … năm 2024.”.

Như vậy, nội dung dự thảo Thông tư không đề xuất chính sách mới mà chỉ bãi bỏ toàn bộ Thông tư số 07/2015/TT-BTP do Bộ trưởng Bộ Tư pháp ban hành đã không còn được áp dụng trên thực tế.

Trên đây là Tờ trình của Vụ Hợp tác quốc tế về việc xây dựng Thông tư bãi bỏ Thông tư số 07/2015/TT-BTP ngày 15 tháng 6 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số quy định của Nghị định số 113/2014/NĐ-CP ngày 26 tháng 11 năm 2014 của Chính phủ về quản lý hợp tác quốc tế về pháp luật, Vụ Hợp tác quốc tế kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - TTr. Nguyễn Khánh Ngọc (để b/c);  - Vụ CVĐCXDPL (để p/h);  - Văn phòng Bộ (để p/h);  - Cục KTVB (để p/h);  - Các Phó Cục trưởng (để t/h);  - Lưu: VT, TH&QLHT. | **VỤ TRƯỞNG**  **Nguyễn Hữu Huyên** |

1. Công văn số 218/HTQT-TH&QLHT ngày 15/4/2024. [↑](#footnote-ref-1)