

Số: /BC-BVHTTDL

Hà Nội, ngày tháng 6 năm 2024

## BÁO CÁO

### Về lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong dự thảo Nghị định quy định Cơ sở dữ liệu về phòng, chống bạo lực gia đình

#### I. BỐI CẢNH, YÊU CẦU

##### 1. Bối cảnh xây dựng Nghị định

Ngày 14 tháng 11 năm 2022, tại Kỳ họp thứ 4, Quốc hội khóa XV đã thông qua Luật Phòng, chống bạo lực gia đình số 13/2022/QH15 (sau đây gọi là Luật Phòng, chống bạo lực gia đình), có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2023. Luật Phòng, chống bạo lực gia đình được thông qua với nhiều nội dung mới không chỉ khắc phục những hạn chế, bất cập của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình năm 2007 mà còn thể chế hóa đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước trong giai đoạn mới, bảo đảm phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành, thể hiện quyết tâm của Đảng và Nhà nước ta trong việc giải quyết vấn nạn bạo lực gia đình, hướng đến xây dựng gia đình Việt Nam no ấm, tiến bộ, hạnh phúc.

Ngày 12 tháng 12 năm 2022, Thủ tướng Chính phủ đã ký Quyết định số 1529/QĐ-TTg ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại kỳ họp thứ 4, trong đó giao Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì soạn thảo Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình và Nghị định quy định cơ sở dữ liệu về phòng, chống bạo lực gia đình. Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã trình Chính phủ ban hành Nghị định số 76/2023/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình. Đối với Nghị định quy định Cơ sở dữ liệu về phòng, chống bạo lực gia đình (quy định chi tiết Điều 43 của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình), Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch xây dựng và trình Chính phủ vào tháng 10 năm 2024.

Ngày 17 tháng 11 năm 2023 Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch ký Quyết định số 3523/QĐ-BVHTTDL ban hành Kế hoạch xây dựng Nghị định quy định Cơ sở dữ liệu về phòng, chống bạo lực gia đình (sau đây gọi là Nghị định). Bộ đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, tổ chức có liên quan xây dựng dự thảo Nghị định. Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015, được sửa đổi bổ sung năm 2020, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã nghiên cứu, thực hiện lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong dự thảo Nghị định.

## **2. Yêu cầu về lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong xây dựng Nghị định**

Việc thực hiện lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong dự thảo Nghị định dựa trên cơ sở pháp lý trong nước và Điều ước quốc tế mà Việt Nam tham gia, cụ thể như sau:

*Thứ nhất*, Hiến pháp 2013 đã khẳng định về việc công dân nam, nữ bình đẳng về mọi mặt; Nhà nước có chính sách bảo đảm quyền và cơ hội bình đẳng; Nhà nước, xã hội và gia đình tạo điều kiện để phụ nữ phát triển toàn diện, phát huy vai trò của mình trong xã hội; nghiêm cấm phân biệt đối xử về giới; Nhà nước, xã hội và gia đình có trách nhiệm bảo vệ, chăm sóc sức khỏe người mẹ, trẻ em.

*Thứ hai*, Luật Bình đẳng giới quy định rõ mục tiêu bình đẳng giới là xóa bỏ phân biệt đối xử về giới, tạo cơ hội như nhau cho nam và nữ trong phát triển kinh tế - xã hội và phát triển nguồn nhân lực, tiến tới bình đẳng giới thực chất giữa nam, nữ và thiết lập, củng cố quan hệ hợp tác, hỗ trợ giữa nam, nữ trong mọi lĩnh vực của đời sống xã hội và gia đình; quy định các khái niệm về bình đẳng giới, biện pháp thúc đẩy bình đẳng giới, chính sách của Nhà nước về bình đẳng giới.

*Thứ ba*, Luật Phòng, chống bạo lực gia đình được Quốc hội thông qua ngày 14 tháng 11 năm 2022 và có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2023 đã lồng ghép các vấn đề về giới trong các quy định trong luật. Đây là luật chuyên ngành, có nhiều quy định ảnh hưởng đến cả hai giới.

*Thứ tư*, các điều ước quốc tế liên quan đến giới và bình đẳng giới mà Việt Nam đã là thành viên như: Công ước CEDAW (Công ước về xóa bỏ mọi hình thức phân biệt đối xử chống lại phụ nữ), Công ước quốc tế về quyền trẻ em...

*Thứ năm*, Việt Nam đang tiếp cận đến nền kinh tế thị trường đầy đủ, bên cạnh những thành tựu cũng làm phát sinh những thách thức mới trong thực hiện, bảo vệ tốt hơn các quyền con người, quyền công dân nói chung, trong đó có vấn đề giới và bình đẳng giới. Thời gian qua, bình đẳng giới chịu chi phối không nhỏ bởi sự phân biệt giàu nghèo, sự phụ thuộc về vị trí xã hội, nghề nghiệp, nhân thân, gia đình... làm gia tăng các quan hệ bất bình đẳng giới.

*Thứ sáu*, Việt Nam đã từng bước xây dựng, hoàn thiện văn bản quy phạm pháp luật về giới và bình đẳng giới với những yêu cầu pháp lý cụ thể, đồng bộ, thống nhất.

## **3. Việc thực hiện trình tự, thủ tục lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong Nghị định Cơ sở dữ liệu về phòng chống bạo lực gia đình.**

- Việc thực hiện trình tự, thủ tục lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong Nghị định Cơ sở dữ liệu về phòng chống bạo lực gia đình đảm bảo đúng quy định về xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

- Bảo đảm đồng bộ, thống nhất với quy định của pháp luật về bình đẳng giới, pháp luật khác có liên quan.

- Tạo cơ sở pháp lý để mọi cá nhân (không phân biệt nam và nữ) được bình đẳng trong xây dựng, duy trì, quản lý, khai thác và sử dụng Cơ sở dữ liệu về phòng, chống bạo lực gia đình.

## **II. NỘI DUNG LỒNG GHÉP VẤN ĐỀ BÌNH ĐẲNG GIỚI TRONG XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

### **1. Lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong việc thành lập và xác định thành phần của Ban soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng Nghị định**

Thực hiện Điều 21 Luật bình đẳng giới, Nghị định số 48/2009/NĐ-CP ngày 19 tháng 5 năm 2009 của Chính phủ về lồng ghép giới trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và Thông tư số 17/2014/TT-BTP ngày 13 tháng 8 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định về lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, Ban soạn thảo, Tổ biên tập, chuyên gia xây dựng Nghị định được cơ cấu thành viên nữ là 19 nữ/29 (chiếm 65.5%) với thành phần dựa vào ba yêu cầu cơ bản:

*Một là*, bảo đảm được quy định chung của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

*Hai là*, đáp ứng được yêu cầu về lồng ghép giới trong thực hiện xây dựng Nghị định với sự tham gia của đại diện các bộ, cơ quan ngang bộ.

*Ba là*, đề xuất đại diện tham gia từ các bộ, ngành liên quan đến các điều khoản trong dự thảo Nghị định để đảm bảo Ban soạn thảo, Tổ biên tập, nhóm chuyên gia là đại diện các lĩnh vực và cách tiếp cận đa ngành.

### **2. Thực hiện quy trình, thủ tục lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong xây dựng Nghị định**

- Trong các phiên họp của Ban soạn thảo, Tổ biên tập, nhóm chuyên gia về mục tiêu, các định hướng lớn trong việc xây dựng dự thảo Nghị định, cơ quan chủ trì soạn thảo đã gián tiếp hoặc trực tiếp lồng ghép các vấn đề bình đẳng giới; quyền và nghĩa vụ của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong xây dựng, duy trì, quản lý, khai thác và sử dụng Cơ sở dữ liệu về phòng, chống bạo lực gia đình trên cơ sở bình đẳng, không phân biệt về giới.

- Trong quá trình xây dựng và hoàn thiện dự thảo Nghị định, cơ quan chủ trì soạn thảo đã xin ý kiến các bộ, ngành, địa phương, ý kiến tham vấn của các chuyên gia; tổ chức họp lấy ý kiến về dự thảo Nghị định.

- Nghiên cứu, tổ chức rà soát, đánh giá về thực trạng và hiệu quả thi hành các quy định liên quan của pháp luật về Cơ sở dữ liệu và phòng, chống bạo lực gia đình, trong đó gián tiếp có những vấn đề liên quan đến bình đẳng giới, cụ thể:

(i) Cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiến hành rà soát, nghiên cứu đánh giá hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, trong đó chú trọng thu hút cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân tham gia hoạt động xây dựng, duy trì, quản lý, khai thác và sử dụng Cơ sở dữ liệu về phòng, chống bạo lực gia đình

(ii) Tham khảo kinh nghiệm quốc tế đảm bảo các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân được quyền bình đẳng trong tiếp cận thông tin, tham gia hoạt động liên quan đến xây dựng, duy trì, quản lý, khai thác và sử dụng Cơ sở dữ liệu về phòng, chống bạo lực gia đình của cơ quan quản lý nhà nước.

(iii) Xây dựng báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị định trong đó có nội dung tác động về giới.

### **III. CÁC YẾU TỐ ẢNH HƯỞNG ĐẾN VẤN ĐỀ BÌNH ĐẲNG GIỚI KHI TRIỂN KHAI THI HÀNH CÁC QUY ĐỊNH CỦA NGHỊ ĐỊNH CƠ SỞ DỮ LIỆU VỀ PHÒNG, CHỐNG BẠO LỰC GIA ĐÌNH**

#### **1. Vấn đề về giới trong dự thảo Nghị định**

Dự thảo Nghị định có liên quan đến vấn đề giới và bình đẳng giới, cụ thể như sau:

- Dự thảo Nghị định quy định đối tượng áp dụng đối với cơ quan, tổ chức, gia đình, cá nhân liên quan đến việc xây dựng, duy trì, quản lý, khai thác và sử dụng Cơ sở dữ liệu về phòng, chống bạo lực gia đình.

- Cơ sở dữ liệu về phòng, chống bạo lực gia đình được xây dựng, duy trì, quản lý, khai thác và sử dụng thống nhất trên toàn quốc.

- Cơ sở dữ liệu về phòng, chống bạo lực gia đình được xây dựng, cập nhật đầy đủ, chính xác và kịp thời; duy trì hoạt động liên tục, ổn định, thông suốt đáp ứng yêu cầu quản lý, khai thác và sử dụng của các cơ quan, tổ chức, cá nhân theo quy định của pháp luật.

- Cơ sở dữ liệu về phòng, chống bạo lực gia đình phải phù hợp với khung kiến trúc hệ thống thông tin quốc gia, quy định về quản lý, kết nối và chia sẻ dữ liệu số của cơ quan nhà nước, các quy định về bảo vệ đời sống riêng tư, bí mật cá nhân, bí mật gia đình và các quy định pháp luật khác có liên quan; đáp ứng tiêu chuẩn về cơ sở dữ liệu và các tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, công nghệ thông tin.

- Việc khai thác, sử dụng Cơ sở dữ liệu về phòng, chống bạo lực gia đình tuân thủ các quy định của pháp luật về phòng, chống bạo lực gia đình và pháp luật có liên quan.

#### **3. Dự báo tác động của các quy định trong dự thảo Nghị định khi được ban hành đối với vấn đề giới**

Sau khi được ban hành, các quy định trong Nghị định được đảm bảo, không có sự phân biệt đối xử giữa nam và nữ, các đối tượng yếu thế trong xã hội; tạo điều kiện và cơ hội phát huy năng lực của mỗi cá nhân cho sự phát triển của gia

đình, cộng đồng và thụ hưởng như nhau về tác động của Nghị định khi được ban hành.

Nghị định tạo điều kiện để các cá nhân (không phân biệt giới tính, độ tuổi, tôn giáo, dân tộc...) có quyền tiếp cận thông tin về thực trạng, đối tượng, nguyên nhân, hậu quả của bạo lực gia đình; văn bản chính sách, pháp luật, chương trình, kế hoạch về phòng, chống bạo lực gia đình được cơ quan nhà nước ban hành; chính sách, nguồn lực và thủ tục hành chính về phòng, chống bạo lực gia đình, góp phần tạo lập môi trường gia đình văn minh, hiện đại cho mỗi giới.

#### **IV. KẾT LUẬN**

Việc xây dựng và ban hành Nghị định quy định cơ sở dữ liệu về phòng, chống bạo lực gia đình không chỉ là nhu cầu thực tiễn mà còn là nhiệm vụ được Luật Phòng, chống bạo lực gia đình giao. Việc thực hiện lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong dự thảo Nghị định dựa trên cơ sở pháp lý trong nước và Điều ước quốc tế mà Việt Nam tham gia, góp phần thúc đẩy bình đẳng giới một cách toàn diện.

Trên đây là Báo cáo về lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong xây dựng Nghị định quy định Cơ sở dữ liệu về chống bạo lực gia đình. Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính báo cáo Chính phủ./.

***Nơi nhận:***

- Chính phủ;
- Thủ tướng Chính phủ (*để báo cáo*);
- PTTg Chính phủ Trần Hồng Hà (*để báo cáo*);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Bộ trưởng, các Thứ trưởng;
- Vụ Pháp chế, Văn phòng Bộ;
- Lưu: VT, GD, VC (15).

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**

**Trịnh Thị Thủy**