

CHÍNH PHỦ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: /TTr-CP

Hà Nội, ngày tháng 6 năm 2024

(Dự thảo)

## TỜ TRÌNH

**Đề nghị ban hành Nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội về hướng dẫn một số nội dung liên quan đến quy hoạch đô thị, đánh giá phân loại đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025**

**Kính gửi: Ủy ban thường vụ Quốc hội**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (Luật số 80/2015/QH13), được sửa đổi, bổ sung năm 2020 (Luật số 63/2020/QH14), kết luận của Ủy ban thường vụ Quốc hội tại Thông báo số 3691/TB-TTKQH ngày 23 tháng 5 năm 2024 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 và nhiệm vụ được Thủ tướng Chính phủ giao tại văn bản số 3861/VPCP-NC ngày 04/6/2024, Chính phủ kính trình Ủy ban thường vụ Quốc hội đề nghị ban hành Nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội hướng dẫn một số nội dung liên quan quy hoạch đô thị, đánh giá phân loại đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025.

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

#### 1. Cơ sở chính trị, pháp lý

##### a) Về cơ sở chính trị:

Nhiệm vụ sắp xếp đơn vị hành chính đã được chỉ đạo tại Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII, Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị, Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng, Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030.

##### b) Về cơ sở pháp lý:

Căn cứ vào Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 sửa đổi, bổ sung năm 2019; Luật Quy hoạch đô thị năm 2009; Nghị quyết số 595/NQ-UBTVQH15 ngày 12 tháng 9 năm 2022 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về việc tiếp tục thực hiện chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023–2030; Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị; Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016; Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn

của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính; Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016;

Thông báo số 3691/TB-TTKQH ngày 23/5/2024 của Tổng Thư ký Quốc hội về thông báo Kết luận của Ủy ban thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025;

Công văn số 3861/VPCP-NC ngày 04/6/2024 của Văn phòng Chính phủ về việc thực hiện Thông báo kết luận của Ủy ban thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025.

## **2. Cơ sở thực tiễn**

### ***a) Khái quát chung phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025***

Tổng hợp từ phương án tổng thể sắp xếp của các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã thì số lượng ĐVHC cấp huyện, cấp xã là đô thị thực hiện sắp xếp trong giai đoạn 2023-2025, cụ thể như sau:

- Về sắp xếp ĐVHC cấp huyện là đô thị :

+ Có 12 ĐVHC cấp huyện là thị xã/thành phố<sup>1</sup> dự kiến sắp xếp với toàn bộ hoặc một phần ĐVHC cấp huyện liền kề. Trong đó có 06 thành phố, thị xã đã có quy hoạch chung đô thị phù hợp với phạm vi sắp xếp, đó là các thành phố Nam Định, Bắc Giang, Vinh, Thanh Hóa, Ninh Bình và Hà Tĩnh. Bộ Xây dựng đã tổ chức thẩm định 04 đô thị là Nam Định, Bắc Giang, Vinh, Thanh Hóa, trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định công nhận loại đô thị sau sắp xếp đối với Vinh, Nam Định. Các đô thị còn lại đang tổ chức lập quy hoạch đô thị, tuy nhiên theo Luật quy hoạch đô thị, đối với các đô thị mới dự kiến dân số 100.000 người thì thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ và quy hoạch là Thủ tướng Chính phủ.

+ Có 03 thị xã/thành phố dự kiến thành lập mới trên cơ sở sắp xếp ĐVHC, bao gồm: 02 đô thị dự kiến thành lập thị xã là đô thị Chủ được hình thành trên cơ sở sắp xếp, tách một phần từ huyện Lục Ngạn, tỉnh Bắc Giang và đô thị Mộc Châu được hình thành trên cơ sở huyện Mộc Châu có sắp xếp đơn vị hành chính các xã trực thuộc, 01 đô thị dự kiến sắp xếp đơn vị hành chính và thành lập thành phố Thủy Nguyên, trực thuộc thành phố Hải Phòng trên cơ sở huyện Thủy Nguyên.

+ Trường hợp sắp xếp 10 phường thuộc thành phố, thị xã của 08 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương dự kiến sắp xếp với toàn bộ hoặc một phần ĐVHC xã liền kề. Đối với trường hợp này sẽ dẫn mở rộng nội thành, nội thị. Hiện nay có 04 thành phố, thị xã đã có quy hoạch chung đô thị, quy hoạch phân khu phù hợp với phương án sắp xếp, đó là các thành phố Tuy Hòa, thành phố Phú Lý và các thị xã Nghĩa Lộ, Kinh Môn. Bộ Xây dựng đã tổ chức thẩm định đối với thị xã Kinh Môn về Báo cáo rà soát, đánh giá phân loại đô thị, Báo cáo trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đối với khu vực dự kiến thành

<sup>1</sup> Bao gồm các thành phố: Nam Định, Vinh, Thanh Hóa, Bắc Giang, Ninh Bình, Lạng Sơn, Hà Tĩnh, Phan Thiết, Điện Biên Phủ; Các thị xã: Mường Lay, Bình Long, Chơn Thành.

lập phường. Các đô thị còn lại như thành phố Thái Nguyên, Yên Bái, Cao Lãnh và thị xã Hoài Nhơn đang tổ chức điều chỉnh quy hoạch chung đô thị theo phương án sắp xếp, lập quy hoạch phân khu với khu vực dự kiến thành lập phường, lập các báo cáo đánh giá phân loại đô thị.

*- Về sắp xếp ĐVHC cấp xã là đô thị:*

Theo phương án tổng thể của các địa phương giai đoạn 2023-2025, cả nước có 48 ĐVHC thuộc 28 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương<sup>2</sup> dự kiến sắp xếp với toàn bộ hoặc một phần ĐVHC xã liền. Sau khi phương án tổng thể đơn vị hành chính được báo cáo Bộ Nội vụ, các Bộ Ngành cho ý kiến, các địa phương đã tổ chức lập quy hoạch đô thị để tổ chức đánh giá phân loại đô thị. Hiện nay, có khoảng 10 thị trấn thuộc các tỉnh Ninh Bình, Nghệ An, Bà Rịa- Vũng Tàu đã được Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định công nhận đô thị loại V, các đô thị còn lại đang tổ chức lập quy hoạch, chương trình phát triển đô thị và đề án phân loại đô thị.

### ***b) Các khó khăn vướng mắc trong quá trình triển khai***

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ<sup>3</sup>, ngày 09/8/2023, Chính phủ đã phân công các Bộ, Ngành có văn bản hướng dẫn các địa phương, theo đó giao Bộ Xây dựng ban hành công văn số 3572/BXD-PTĐT ngày 23/8/2023 về việc hướng dẫn rà soát quy hoạch đô thị, quy hoạch nông thôn, đánh giá phân loại đô thị để thực hiện sắp xếp ĐVHC đô thị cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025.

Theo chức năng, nhiệm vụ được giao, Bộ Xây dựng đã thành lập Tổ công tác<sup>4</sup> để kịp thời rà soát, đôn đốc, hướng dẫn các địa phương trong quá trình triển khai thực hiện việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã; cho ý kiến cụ thể đối với phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của 56 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (theo công văn của Bộ Nội vụ gửi). Tổ chức làm việc trực tuyến với các Sở Xây dựng, Ban chỉ đạo của các tỉnh Lạng Sơn, Lai Châu, Sơn La, Điện Biên, Ninh Bình, Thanh Hóa, Hà Tĩnh, Gia Lai, Lâm Đồng, Bình Phước, Trà Vinh và có văn bản gửi đến Ủy ban nhân dân các tỉnh đề nghị đôn đốc, chỉ đạo các đơn vị liên quan tại địa phương tổ chức lập quy hoạch đô thị, chương trình phát triển đô thị và đề án phân loại đô thị theo quy định.

Bên cạnh các kết quả đạt được như công tác chỉ đạo tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2021-2023, tình hình tiến độ triển khai thực hiện sắp xếp ĐVHC vẫn còn tồn tại một số vướng mắc khó khăn liên quan đến

<sup>2</sup> Bao gồm các tỉnh: Lạng Sơn, Bắc Giang, Vĩnh Phúc, Hà Nội, Hải Dương, Hưng Yên, Thái Nguyên, Sơn La, Nam Định, Ninh Bình, Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Trị, Quảng Bình, Quảng Nam, Quảng Ngãi, Lâm Đồng, Tiền Giang, Bà Rịa – Vũng Tàu, Bến Tre, Vĩnh Long.

<sup>3</sup> Nhiệm vụ của Bộ Xây dựng “Chủ trì, phối hợp với Bộ Nội vụ hướng dẫn các địa phương rà soát điều chỉnh quy hoạch đô thị đối với các ĐVHC đô thị dự kiến có liên quan để sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025, đề xuất các biện pháp để đảm bảo và tiếp tục nâng cao chất lượng đô thị sau khi hoàn thành sắp xếp.

Chủ trì, phối hợp với Bộ Nội vụ hướng dẫn các địa phương rà soát, lập, điều chỉnh các quy hoạch đô thị, quy hoạch nông thôn để bảo đảm sự thống nhất giữa các quy hoạch này với phương án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã.

Hướng dẫn việc thực hiện phân loại đô thị (đối với thành phố, thị xã, thị trấn), việc thực hiện đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đối với quận, phường khi thực hiện sắp xếp ĐVHC đô thị.”

<sup>4</sup> Quyết định số 158/QĐ-BXD ngày 08/3/2024 thành lập Tổ công tác của BXD tham gia thực hiện sắp xếp ĐVHC đô thị cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025

quy hoạch đô thị và đánh giá phân loại đô thị khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị như sau:

***Thứ nhất, về thời gian tổ chức lập, điều chỉnh quy hoạch***

Để có cơ sở tính toán đối với các tiêu chuẩn phân loại đô thị, đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị theo quy định tại khoản 3 Điều 4 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 thì ngoài việc bổ sung quy hoạch tỉnh, các địa phương phải tiến hành lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch chung đô thị, quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết (mà) căn cứ để xác định khu vực nội thị, ngoại thị, phân bố các chỉ tiêu đất đai, nhất là đất dân dụng, nhà ở, giao thông và các loại đất khác để hình thành ĐVHC, trên cơ sở đó đối chiếu thực trạng, tính toán các chỉ tiêu đánh giá chất lượng đô thị. Theo quy định của Luật Quy hoạch đô thị năm 2019 thì quy hoạch đô thị phải tuân theo trình tự, thủ tục 02 bước: (1) Lập, thẩm định nhiệm vụ quy hoạch đô thị và (2) Lập, thẩm định và phê duyệt đồ án quy hoạch đô thị. Đồng thời, việc lập quy hoạch đô thị phải do tổ chức tư vấn thực hiện; việc lựa chọn tổ chức tư vấn lập quy hoạch đô thị thực hiện theo quy định pháp luật về đấu thầu.

Tại một số địa phương sau khi đã xác định phương án sắp xếp ĐVHC, một số trường hợp như thành phố Nam Định, Ninh Bình, Vinh, Bắc Giang và các khoảng 10 thị trấn đã có các quy hoạch đô thị phù hợp, đủ cơ sở để tổ chức lập chương trình phát triển đô thị, đề án phân loại đô thị đáp ứng tiến độ sắp xếp ĐVHC. Tuy nhiên nhiều đô thị hiện còn tồn tại một số vấn đề như:

(i) Trường hợp phương án sắp xếp ĐVHC cấp huyện là thành phố, thị xã với toàn bộ hoặc một phần đơn vị hành chính cấp huyện liền kề mà phạm vi đô thị và các khu vực nội thành, nội thị dự kiến hình thành sau sắp xếp phù hợp với quy hoạch chung đô thị và vùng phụ cận đã được phê duyệt như trường hợp của thành phố Hà Tĩnh, một số thị trấn tại các tỉnh Vinh Phúc, Phú Thọ có phạm vi thuộc quy hoạch chung đô thị của thị trấn và các xã liền kề đã được phê duyệt.

(ii) Trường hợp sau khi phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC của các tỉnh đã được lấy ý kiến của Bộ Nội vụ và các Bộ, Ngành liên quan các địa phương mới tổ chức lập quy hoạch đô thị bao gồm phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, tổ chức đấu thầu lập quy hoạch và tổ chức lập, do đó tiến độ thực hiện khó đáp ứng. Đến thời điểm hiện tại nhiều địa phương mới phê duyệt xong nhiệm vụ lập quy hoạch chung đô thị đối với ĐVHC là thành phố, thị xã, thị trấn dự kiến hình thành sau sắp xếp.

***Thứ hai, về đáp ứng tiêu chuẩn loại đô thị, trình độ cơ sở hạ tầng đô thị đối với ĐVHC đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp***

Khoản 3 Điều 4 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 quy định ĐVHC đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp phải đáp ứng tiêu chuẩn về cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội, loại đô thị đối với thành phố, thị xã, thị trấn hoặc trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đối với quận, phường.

Tại một số địa phương, phương án sắp xếp ĐVHC về cơ bản có khả năng bảo đảm đáp ứng yêu cầu tiêu chuẩn của loại đô thị. Đã tổ chức triển khai công tác lập đề án phân loại đô thị, báo cáo rà soát, đánh giá phân loại đô thị, báo cáo đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng trình các cấp có thẩm quyền công nhận theo quy định của Nghị

quyết Ủy ban Thường vụ Quốc hội như các thành phố Nam Định, Bắc Giang, Vinh, Thanh Hóa, Kinh Môn và 10 thị trấn tại các tỉnh Ninh Bình, Nghệ An, Bà Rịa-Vũng Tàu. Tuy nhiên một số nội dung còn vướng mắc, khó khăn để đáp ứng được tiến độ, yêu cầu thực hiện sắp xếp ĐVHC, đó là:

(i) Để thực hiện đúng trình tự, thủ tục Hồ sơ phân loại đô thị được thực hiện theo quy định tại Nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị, có ý kiến thông qua của Hội đồng nhân dân (nếu có yêu cầu). Kết quả đánh giá, phân loại đô thị phải có quyết định của cấp có thẩm quyền công nhận loại đô thị hoặc đạt tiêu chí loại đô thị tương ứng, văn bản công nhận kết quả rà soát tiêu chí phân loại đô thị. Quy định về thành phần hồ sơ tại Điều 9 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 cũng đã nêu rõ các yêu cầu cụ thể. Theo đó, một số trường hợp thuộc các phương án sắp xếp ĐVHC giai đoạn 2023-2025 có thể đáp ứng các nguyên tắc sắp xếp ĐVHC về bảo đảm loại đô thị nhưng không kịp bảo đảm các thành phần hồ sơ theo yêu cầu.

(ii) Trường hợp sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện là thành phố, thị xã với toàn bộ hoặc một phần đơn vị hành chính cấp huyện liền kề, trong đó có thị trấn trực thuộc phù hợp với phạm vi nội thành, nội thị trong quy hoạch chung đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt thì để thực hiện các yêu cầu đánh giá thị trấn đủ điều kiện đáp ứng tiêu chuẩn phường đòi hỏi phải có quy hoạch phân khu, lập báo cáo trình đô thị phát triển cơ sở hạ tầng đòi hỏi nhiều thời gian hơn nhưng thực tế thị trấn đó đã có quy hoạch chung đô thị và là đô thị loại V theo quy định.

(iii) Trường hợp sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã ngoại thị, ngoại thành làm mở rộng khu vực nội thị, nội thành của thành phố, thị xã phù hợp với phạm vi nội thị, nội thành trong quy hoạch chung đô thị, quy hoạch phân khu được phê duyệt. Tuy nhiên công tác lập báo cáo rà soát phân loại đô thị, đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị khu vực dự kiến thành lập phường đòi hỏi nhiều bước thực hiện, dẫn đến khó đáp ứng tiến độ của trình Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 đến Cơ quan thẩm định là Bộ Nội vụ để Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

### **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Thực hiện kết luận của Ủy ban thường vụ Quốc hội tại Thông báo số 3691/TB-TTKQH ngày 23/5/2024 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 và nhiệm vụ được Thủ tướng Chính phủ giao tại văn bản số 3861/VPCP-NC ngày 04/6/2024, Bộ Xây dựng đã thành lập Ban soạn thảo và Tổ biên tập và xây dựng dự thảo Nghị quyết hướng dẫn một số nội dung liên quan quy hoạch đô thị, đánh giá phân loại đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025 theo trình tự thủ tục rút gọn, xây dựng kế hoạch, lộ trình thực hiện cụ thể.

Thời gian qua, Bộ Xây dựng đã khẩn trương xây dựng dự thảo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và đã họp trực tiếp, gửi xin ý kiến bằng văn bản các Bộ, ngành, cơ quan Trung ương và 16 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương. Đến nay đã nhận được ý kiến của Bộ Nội vụ và 08 địa phương, Bộ Xây dựng đã hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết, trình Bộ Tư pháp thẩm định theo quy định.

## **II. QUAN ĐIỂM, MỤC TIÊU XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Quan điểm**

- Cụ thể hóa chủ trương, chỉ đạo của Đảng về sắp xếp ĐVHC giai đoạn 2023-2030.
- Hướng dẫn một số nội dung quy hoạch đô thị, đánh giá phân loại đô thị để tạo điều kiện thuận lợi đối với các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị có khả năng bảo đảm nguyên tắc sắp xếp đơn vị hành chính giai đoạn 2023-2025, tuân thủ đồng bộ thống nhất giữa các quy định pháp luật về quy hoạch đô thị, phân loại đô thị trước và sau khi sắp xếp đơn vị hành chính.

### **2. Mục tiêu**

- Việc hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025 nhằm đẩy nhanh tiến độ thực hiện, sớm hoàn thành các Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã.
- Đối với các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị cơ bản đáp ứng nguyên tắc sắp xếp đơn vị hành chính về phù hợp quy hoạch và bảo đảm chất lượng đô thị theo quy định được áp dụng các quy định tại Nghị quyết này để đẩy nhanh tiến độ, giảm chi phí thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính.

- Xác định rõ thẩm quyền, trách nhiệm các cấp trong việc hoàn thiện các hồ sơ văn bản theo thẩm quyền về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị phù hợp với quy định hiện hành của Luật Quy hoạch đô thị và pháp luật về phân loại đô thị.

## **III. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Nghị quyết hướng dẫn một số nội dung liên quan quy hoạch đô thị, đánh giá phân loại đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025, gồm 06 Điều, cụ thể như sau:

Điều 1. Đối tượng áp dụng: Tại Điều này, quy định Nghị quyết này áp dụng cho các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023-2025 đã được đưa vào phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã của tỉnh và đã được lấy ý kiến của cử tri và Hội đồng nhân dân cấp tỉnh về Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

Điều 2. Sắp xếp đơn vị hành chính là thành phố, thị xã, tại Điều này quy định các nội dung có liên quan đến quy hoạch đô thị, đánh giá phân loại đô thị thực hiện trong sắp xếp ĐVHC là thành phố, thị xã bao gồm:

(1) Đối với trường hợp sắp xếp thành phố, thị xã với toàn bộ hoặc một phần đơn vị hành chính cấp huyện liền kề, nếu phạm vi đô thị và các khu vực nội thành, nội thị dự kiến hình thành sau sắp xếp phù hợp với quy hoạch chung thành phố, thị xã và vùng phụ cận đã được phê duyệt và không dự kiến thành lập mới phường ở vùng phụ cận thì được sử dụng quy hoạch đô thị đó để đánh giá, phân loại đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp.

(2) Đối với trường hợp sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện là thành phố, thị xã với toàn bộ hoặc một phần đơn vị hành chính cấp huyện liền kề, trong đó có thị trấn trực thuộc phù hợp với phạm vi nội thành, nội thị trong quy hoạch chung đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt thì không yêu cầu thực hiện đánh giá, công nhận trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị của thị trấn dự kiến thành lập phường theo quy định của các Nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị.

(3) Đối với trường hợp sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã ngoại thị, ngoại thành làm mở rộng khu vực nội thị, nội thành của đô thị loại III, IV, phù hợp với phạm vi nội thị, nội thành trong quy hoạch chung đô thị, quy hoạch phân khu được phê duyệt thì cho phép Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành văn bản đánh giá đơn vị hành chính dự kiến hình thành sau sắp xếp đạt tiêu chí phân loại đô thị và văn bản đánh giá khu vực dự kiến thành lập phường đảm bảo trình độ phát triển cơ sở hạ tầng để trình thẩm định Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã;

Việc lập, thẩm định, công nhận kết quả đánh giá tiêu chí phân loại đô thị đối với đơn vị hành chính dự kiến hình thành sau sắp xếp, trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đối với khu vực dự kiến thành lập phường sẽ thực hiện theo quy định pháp luật về phân loại đô thị và phải hoàn thành trước khi Chính phủ trình Ủy ban thường vụ Quốc hội.

Điều 3. Sắp xếp đơn vị hành chính là thị trấn, tại Điều này quy định một số nội dung liên quan đến quy hoạch, đánh giá phân loại đô thị áp dụng đối với các thị trấn thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023-2025 như sau:

(1) Đối với trường hợp thị trấn dự kiến hình thành sau sắp xếp phù hợp quy hoạch chung đô thị hoặc nhiệm vụ quy hoạch chung đô thị đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chịu trách nhiệm ban hành văn bản đánh giá đơn vị hành chính dự kiến hình thành sau sắp xếp đạt tiêu chí đô thị loại V để trình cấp thẩm quyền xem xét, quyết định việc sắp xếp đơn vị hành chính.

(2) Đối với trường hợp thị trấn dự kiến hình thành sau sắp xếp nằm trong khu vực nội thị dự kiến thuộc quy hoạch chung đô thị loại IV đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt thì được sử dụng quy hoạch đó và áp dụng điểm a, b khoản 1 Điều này khi đánh giá phân loại đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính.

Điều 4. Thành phần hồ sơ đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện cấp xã đối với các trường hợp quy định tại Điều 2 và Điều 3

Tại Điều này quy định Hồ sơ của Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện cấp xã đối với các trường hợp quy định tại Điều 2 và Điều 3 để đáp ứng với hồ sơ trình thẩm định tại Bộ Xây dựng quy định tại Điều 9 của Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15.

Điều 5. Khảo sát phục vụ việc thẩm định đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã. Tại Điều này quy định nội dung khảo sát do cơ quan chủ trì thẩm định tùy từng trường hợp cần thiết để bảo đảm yêu cầu tiến độ thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025, cơ quan chủ trì thẩm định, phối hợp với các bộ, cơ quan trung ương có liên quan tổ chức thẩm định đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp

huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của địa phương mà không bắt buộc tổ chức khảo sát phục vụ thẩm định theo quy định Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính.

Điều 6. Điều khoản thi hành. Tại Điều này quy định các nội dung để áp dụng Nghị quyết như Ủy ban nhân dân tỉnh cần thuyết minh rõ lý do áp dụng quy định tại Nghị quyết này trong Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã. Yêu cầu hoàn thiện hồ sơ Đề án phân loại đô thị loại V đối với thị trấn dự kiến hình thành sau sắp xếp và trình công nhận loại đô thị theo quy định tại Nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị trước ngày 31/12/2025.

Trên đây là Tờ trình về việc đề nghị ban hành Nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội hướng dẫn một số nội dung liên quan quy hoạch đô thị, đánh giá phân loại đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025, Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

*(Gửi kèm theo Tờ trình gồm: (1) Dự thảo Nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội hướng dẫn một số nội dung liên quan quy hoạch đô thị, đánh giá phân loại đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025; (2) Văn bản thẩm định của Bộ Tư pháp về dự thảo Nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội hướng dẫn một số nội dung liên quan quy hoạch đô thị, đánh giá phân loại đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025; (3) Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các Bộ, ngành và Ủy ban nhân dân các tỉnh/thành phố trực thuộc Trung ương; (4) Các bản chụp ý kiến góp ý của các Bộ, ngành và Ủy ban nhân dân các tỉnh/thành phố trực thuộc Trung ương)*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thủ tướng, các Phó TTgCP (để b/c);
- Ủy ban Pháp luật của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Bộ Xây dựng, Bộ Nội vụ;
- Bộ trưởng Bộ Xây dựng(để b/c);
- VPCP: BTCN, các PCN;
- Lưu: VT, NC.

**TM. CHÍNH PHỦ**  
**TUQ. THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ**  
**BỘ TRƯỞNG BỘ XÂY DỰNG**

**Nguyễn Thanh Nghị**