

Số: /BNV-CQĐP

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

V/v góp ý dự thảo Nghị quyết
hướng dẫn một số nội dung về quy
hoạch đô thị, đánh giá phân loại đô
thị để thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp
huyện, cấp xã

Kính gửi: Bộ Xây dựng

Trả lời Văn bản số 3488/BXD-PTDT ngày 12/6/2024 của Bộ Xây dựng về việc góp ý dự thảo Nghị quyết hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023 - 2025, Bộ Nội vụ có ý kiến như sau:

1. Về tên gọi của dự thảo Nghị quyết

Tại mục 2 Văn bản số 3691/TB-TTKQH ngày 23/5/2024 của Tổng Thư ký Quốc hội thông báo Kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 giao “*Chính phủ tiếp tục chỉ đạo các Bộ, ngành khẩn trương tổng hợp, rà soát các khó khăn, vướng mắc của địa phương trong quá trình xây dựng Đề án... . Đối với những nội dung cần có sự điều chỉnh, hướng dẫn khác với các nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị, về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC, đề nghị Chính phủ khẩn trương hoàn thiện hồ sơ, trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, ban hành nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn*”. Theo đó, đề nghị cân nhắc chỉnh lý tên gọi của dự thảo Nghị quyết là “*Nghị quyết quy định một số trường hợp đặc thù trong tổ chức thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025*”.

2. Về đối tượng áp dụng (Điều 1)

Đề nghị chỉnh lý Điều 1 theo hướng “*Nghị quyết này áp dụng cho các ĐVHC cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025 đã được đưa vào phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã của địa phương*” để bảo đảm bao quát toàn bộ đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết.

3. Về trường hợp dự kiến thành lập phường thuộc ĐVHC cấp huyện là đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp trên cơ sở nguyên trạng thị trấn (Điều 2)

Đề nghị bỏ khoản 1 Điều 2 dự thảo Nghị quyết vì các quy định tại khoản này không phải nội dung đặc thù, khác với các nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội (Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15; Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 và Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15), do vậy không cần thiết quy định tại dự thảo Nghị quyết này mà vẫn thực hiện theo quy định tại các nghị quyết nêu trên.

4. Về trường hợp thị trấn là đô thị loại V thực hiện sắp xếp (Điều 3)

Theo quy định tại Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 thì việc phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch chung đô thị, đánh giá phân loại đô thị loại V đối với thị trấn đều thuộc thẩm quyền và trách nhiệm của UBND cấp tỉnh và Chủ tịch UBND cấp tỉnh. Do vậy, để đẩy nhanh tiến độ thực hiện sắp xếp ĐVHC, Bộ Nội vụ đề nghị quy định như sau:

“Điều Về phân loại đô thị đối với thị trấn dự kiến hình thành sau sắp xếp

1. Trường hợp thị trấn dự kiến hình thành sau sắp xếp đã được Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương rà soát đạt tiêu chí đô thị loại V nhưng chưa hoàn thành trình tự, thủ tục công nhận loại đô thị theo quy định thì tại Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đánh giá cụ thể các tiêu chí của đô thị loại V và kế hoạch, lộ trình hoàn thiện việc phân loại đô thị.

2. Hồ sơ đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã gửi Bộ Nội vụ thẩm định, trình Chính phủ, hồ sơ thẩm tra và trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội đối với trường hợp quy định tại khoản 1 Điều này không bao gồm hồ sơ đề án phân loại đô thị đối với thị trấn dự kiến hình thành sau sắp xếp. Các hồ sơ tài liệu khác thực hiện theo quy định tại Điều 9 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.

3. Việc phân loại đô thị đối với thị trấn hình thành sau sắp xếp quy định tại khoản 1 Điều này phải hoàn thành trong năm 2025.”

5. Về trường hợp sắp xếp ĐVHC đô thị cấp huyện

Về Điều 4 dự thảo Nghị quyết, Bộ Nội vụ đề nghị đổi tên Điều thành ***“Trường hợp sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã làm mở rộng địa giới đơn vị hành chính thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương”***. Đồng thời, đề nghị chỉnh lý nội dung khoản 2 và khoản 3 điều này theo hướng Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có văn bản báo cáo việc rà soát cụ thể tiêu chí phân loại đô thị đối với thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi chung là thị xã, thành phố) và tiêu chuẩn trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đối với khu vực dự kiến thành lập phường; kế hoạch, lộ trình hoàn thiện việc công nhận loại đô thị, công nhận đạt tiêu chuẩn trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị của đơn vị hành chính đô thị sau sắp xếp”.

Bên cạnh đó, đề nghị bổ sung 01 điều mới (Điều 5) về sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã làm mở rộng khu vực nội thị, nội thành của thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương, cụ thể như sau:

“Điều 5. Trường hợp sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã làm mở rộng khu vực nội thị, nội thành của thị xã, thành phố

1. Trường hợp sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã làm mở rộng phạm vi nội thành, nội thị của thị xã, thành phố nhưng không điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính toàn đô thị thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có văn bản báo cáo việc rà soát

cụ thể tiêu chí phân loại đô thị đối với thị xã, thành phố và tiêu chuẩn trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đối với khu vực dự kiến thành lập phường; kế hoạch, lộ trình hoàn thiện việc công nhận rà soát loại đô thị, công nhận đạt tiêu chuẩn trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị của đơn vị hành chính đô thị sau sắp xếp”

2. Hồ sơ đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã quy định bao gồm Văn bản của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định tại khoản 1 Điều này; không bao gồm Quyết định công nhận kết quả rà soát tiêu chí phân loại đô thị đối với thị xã, thành phố và Quyết định công nhận trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị của khu vực dự kiến thành lập phường. Các hồ sơ tài liệu khác thực hiện theo quy định tại Điều 9 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030”.

6. Về điều khoản thi hành (Điều 6)

Tại điểm c khoản 2 Điều 6 dự thảo Nghị quyết, đề nghị bổ sung nội dung “Trường hợp chưa thể hoàn thành trình tự, thủ tục công nhận loại đô thị đối với thị xã, thành phố sau sắp xếp, công nhận kết quả rà soát tiêu chí phân loại đô thị đối với thị xã, thành phố sau khi mở rộng khu vực nội thị, nội thành hoặc công nhận đạt tiêu chuẩn trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đối với khu vực dự kiến thành lập phường thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo rõ tại Đề án và phải hoàn thành trong năm 2025”.

7. Về dự thảo Tờ trình

Theo Phương án tổng thể và Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của các địa phương gửi tới Bộ Nội vụ đến ngày 13/6/2024 thì một số phương án sắp xếp địa phương có sự thay đổi, ví dụ: tỉnh Gia Lai đề nghị không thực hiện sắp xếp đối với thị xã An Khê và huyện Đăk Pơ (Văn bản số 599/PA-UBND ngày 15/03/2024); tỉnh Lâm Đồng đề nghị không thực hiện sắp xếp đối với thành phố Bảo Lộc; tỉnh Nam Định có 04 thị trấn dự kiến mở rộng sau sắp xếp (nhập với các xã liền kề) và đã được UBND tỉnh công nhận đô thị loại V,... Do vậy, đề nghị Bộ Xây dựng rà soát và cập nhật các số liệu về ĐVHC đô thị thực hiện sắp xếp tại dự thảo Tờ trình bảo đảm tính chính xác và đầy đủ.

Trên đây là ý kiến của Bộ Nội vụ, đề nghị Bộ Xây dựng nghiên cứu, tổng hợp, báo cáo Chính phủ theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng Phạm Thị Thanh Trà (đề b/c);
- TT Nguyễn Duy Thăng;
- Lưu: VT, CQĐP.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Nguyễn Duy Thăng

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BẾN TRE

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /UBND-TCĐT

Bến Tre, ngày tháng 6 năm 2024

V/v gửi ý kiến đối với dự thảo hồ sơ Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025

Kính gửi: Bộ Xây dựng

Thực hiện yêu cầu của Bộ Xây dựng tại Công văn số 3488/BXD-PTĐT ngày 12 tháng 6 năm 2024 về việc góp ý dự thảo hồ sơ Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025. Qua nghiên cứu, Ủy ban nhân dân tỉnh Bến Tre có ý kiến như sau:

- Thống nhất đối với nội dung của Dự thảo Tờ trình của Chính phủ về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch, đánh giá chất lượng đô thị thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025;

- Thống nhất đối với nội dung của Dự thảo Nghị quyết hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch, đánh giá chất lượng đô thị thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025.

Ủy ban nhân dân tỉnh Bến Tre kính gửi Bộ Xây dựng xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch và các PCT UBND tỉnh;
- CVP và các PCVP UBND tỉnh;
- Sở Xây dựng;
- Phòng: TH, TCĐT;
- Lưu: VT, ĐTL

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Trúc Sơn

UBND TỈNH GIA LAI
SỞ XÂY DỰNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 1217 /SXD-QLQH
V/v góp ý dự thảo hồ sơ Nghị
quyết của Ủy ban Thường vụ
Quốc hội hướng dẫn một số nội
dung về quy hoạch đô thị, đánh
giá chất lượng đô thị để thực hiện
sắp xếp đơn vị hành chính cấp
huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn
2023-2025

Gia Lai, ngày 14 tháng 6 năm 2024

Kính gửi: Bộ Xây dựng

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh Gia Lai tại Văn bản số 1949/VP-CNXD ngày 13/6/2024 về việc giao góp ý dự thảo hồ sơ Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội theo ý kiến của Bộ Xây dựng tại Văn bản số 3488/BXD-PTĐT ngày 12/6/2024. Qua nghiên cứu nội dung dự thảo, Sở Xây dựng tỉnh Gia Lai cơ bản thống nhất nội dung dự thảo.

Sở Xây dựng tỉnh Gia Lai kính trình Bộ Xây dựng xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (b/c);
- Đ/c Nguyễn Hữu Quế - PCT. UBND tỉnh (b/c);
- Lưu: VT, QLQH.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Bá Thạch

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH HẢI DƯƠNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /UBND-VP

Hải Dương, ngày tháng 6 năm 2024

Về việc tham gia góp ý dự thảo hồ sơ Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025

Kính gửi: Bộ Xây dựng

Thực hiện Công văn số 3488/BXD-PTĐT ngày 12/6/2024 của Bộ Xây dựng về việc góp ý Dự thảo Hồ sơ Nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025 và trên cơ sở Văn bản số 1212/SXD-QHPTĐT ngày 14/6/2024 của Sở Xây dựng, UBND tỉnh Hải Dương tham gia góp ý nội dung cụ thể như sau:

1. Đối với dự thảo Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết

1.1. Về sự cần thiết xây dựng dự thảo Nghị quyết:

UBND tỉnh Hải Dương thống nhất với sự cần thiết và cơ sở xây dựng Nghị quyết. Việc xây dựng, trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025 là cần thiết nhằm thể chế hóa các chủ trương, chỉ đạo của Đảng về sắp xếp đơn vị hành chính giai đoạn 2023-2025 và cụ thể hóa quy định của Luật Quy hoạch đô thị, Luật Tổ chức chính quyền địa phương về phân loại đô thị, mối quan hệ giữa phân loại đô thị, thành lập đơn vị hành chính đô thị và sắp xếp các đơn vị hành chính, tạo thuận lợi cho các địa phương triển khai.

1.2. Về nội dung dự thảo Tờ trình:

Đề nghị Bộ Xây dựng xem xét bổ cục, chỉnh sửa lại một số nội dung sau:

a) Về bố cục Tờ trình:

- Đưa "Mục II: Quan điểm và mục tiêu xây dựng dự thảo Nghị quyết" (trang 10) lên sau "Mục I: Sự cần thiết và cơ sở xây dựng Nghị quyết".

- Mục I: Đề nghị tách (thành tiểu mục riêng), làm rõ hơn để nêu nổi bật nội dung sự cần thiết xây dựng Nghị quyết.

- Đề nghị tách riêng nội dung "*Đề xuất quy định hướng dẫn một số nội dung quy hoạch đô thị, đánh giá phân loại đô thị trong Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính giai đoạn 2023-2025*" (trang 5) thành mục riêng (Mục III) để nêu bật được nội dung đề xuất; sau đó sắp xếp lại thứ tự các Mục tương ứng để thống nhất bố cục văn bản.

b) Nội dung "*Trường hợp 2*" (trang 6):

- Đề nghị điều chỉnh số thứ tự của ý này từ (1) thành (2);
- Đề nghị điều chỉnh nội dung như sau:

"- Thị trấn mở rộng dự kiến hình thành sau sắp xếp đã được có trong phương án quy hoạch hệ thống đô thị trong quy hoạch tỉnh được phê duyệt hoặc Nhiệm vụ quy hoạch chung được phê duyệt và đáp ứng tiêu chuẩn quy mô dân số, diện tích của đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp thực hiện như sau:

+ Ủy ban nhân dân cấp huyện căn cứ phương án quy hoạch hệ thống đô thị trong quy hoạch tỉnh được phê duyệt hoặc Nhiệm vụ quy hoạch chung Thị trấn mở rộng được duyệt,..."

2. Đối với dự thảo Nghị quyết

Đề nghị điều chỉnh nội dung khoản 1 Điều 3 như sau:

"1. Đối với trường hợp thị trấn trực thuộc huyện là đô thị loại V thuộc diện sắp xếp... phải đảm bảo:

a) Phương án sắp xếp phù hợp với phương án quy hoạch hệ thống đô thị trong Quy hoạch tỉnh được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt hoặc đã có nhiệm vụ quy hoạch chung đối với khu vực thị trấn dự kiến hình thành sau sắp xếp được phê duyệt;

b) Đáp ứng tiêu chuẩn của đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp theo quy định tại khoản 1 Điều 4 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15."

UBND tỉnh Hải Dương tham gia góp ý và báo cáo Bộ Xây dựng xem xét tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND tỉnh; (để báo cáo)
- Các PCT UBND tỉnh;
- Sở Xây dựng;
- LĐ VP UBND tỉnh: Ô Hải, Ô Hưng;
- CV VP UBND tỉnh: Đôn;
- Lưu: VT, KTN, NCC (10b).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lưu Văn Bản

UBND TỈNH LÂM ĐỒNG
SỞ XÂY DỰNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: /SXD-HTKT
V/v góp ý dự thảo hồ sơ Nghị quyết
Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng
dẫn một số nội dung về quy hoạch
đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để
thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính
cấp huyện, cấp xã là đô thị giai
đoạn 2023 - 2025

Lâm Đồng, ngày tháng năm 2024

Kính gửi: Bộ Xây dựng

Theo đề nghị của Bộ Xây dựng tại Văn bản số 3488/BXD-PTĐT ngày 12/6/2024 “V/v góp ý dự thảo hồ sơ Nghị quyết Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023 – 2025”; thực hiện chủ đạo và thừa uỷ quyền báo cáo của UBND tỉnh Lâm Đồng tại Văn bản số 4842/UBND-QH ngày 13/6/2024,

Sau khi nghiên cứu, Sở Xây dựng tỉnh Lâm Đồng có ý kiến như sau:

1. Thống nhất với các nội dung chính của dự thảo hồ sơ Nghị quyết Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023 - 2025 do Bộ Xây dựng chủ trì soạn thảo gửi kèm theo.

2. Đề nghị Bộ Xây dựng xem xét các nội dung sau:

Về tên Nghị quyết: Dự thảo Nghị quyết cho phép thực hiện một số nội dung rút gọn so với quy định hiện hành (như: không yêu cầu hồ sơ công nhận đạt tiêu chuẩn trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đối với khu vực thị trấn dự kiến thành lập phường; chưa yêu cầu quy hoạch chung đối với khu vực thị trấn dự kiến hình thành sau sắp xếp; không yêu cầu một số thành phần hồ sơ); do vậy, tên Nghị quyết sử dụng cụm từ “*hướng dẫn*” là chưa phù hợp.

Cho phép chỉ định thầu đơn vị tư vấn thực hiện lập quy hoạch đô thị, chương trình phát triển đô thị, đề án phân loại đô thị đối với các khu vực sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị. Lý do: công tác đấu thầu mất rất nhiều thời gian (tối thiểu 45 ngày).

Thông qua ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân thay vì Hội đồng nhân dân để rút ngắn thời gian.

Cho phép giảm hoặc nợ một số tiêu chuẩn, tiêu chí về trình độ phát triển đô thị (đặc biệt là dân số). Lý do: nhiều đô thị hiện nay không đạt yêu cầu về dân số

và một số tiêu chí khác nên khi sáp nhập phải hạ loại đô thị gây bất cập trong quản lý, ảnh hưởng đến nhiều mặt phát triển kinh tế - xã hội.

Sở Xây dựng tham gia ý kiến nêu trên, kính chuyên Bộ Xây dựng xem xét./.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (b/c);
- GD Sở (b/c)
- Lưu: VT, HTKT_(MH).

Bùi Quang Sơn

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH NGHỆ AN

Số: 5109 /UBND-CN

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Nghệ An, ngày 20 tháng 6 năm 2024

V/v góp ý dự thảo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025

Kính gửi: Bộ Xây dựng.

Thực hiện Công văn số 3488/BXD-PTĐT ngày 12/6/2024 của Bộ Xây dựng về đề nghị góp ý dự thảo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025, Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An có ý kiến như sau:

1. Cơ bản thống nhất với dự thảo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025 do Bộ Xây dựng chủ trì soạn thảo.

2. Một số nội dung kính đề nghị Bộ xây dựng nghiên cứu như sau:

2.1. Về các khó khăn vướng mắc của Tỉnh Nghệ An trong việc thực hiện công tác quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025:

- UBND tỉnh Nghệ An đã báo cáo các khó khăn vướng mắc trong quá trình thực hiện gửi Bộ Xây dựng tại Báo cáo số 158/UBND-CN ngày 04/3/2024. Trong đó đã nêu cụ thể các khó khăn, vướng mắc và đề xuất kiến nghị tháo gỡ các vướng mắc của tại Nghệ An. Qua dự thảo Tờ trình của Chính phủ và dự thảo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội nêu trên thì Bộ Xây dựng đã có lồng ghép một số khó khăn, vướng mắc, kiến nghị của tỉnh Nghệ An.

- UBND tỉnh Nghệ An thống nhất cao việc báo cáo Thủ tướng Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết “hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025” để tháo gỡ các bất cập, vướng mắc trong quá trình thực hiện công tác sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025.

2.2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết:

- Tại điểm b Khoản 1 Điều 3 của dự thảo Nghị quyết có quy định điều kiện khi thực hiện sắp xếp thị trấn trực thuộc huyện (là đô thị loại V) với toàn bộ xã, nhiều xã để hình thành thị trấn mở rộng (và ngược lại) là “**đã có nhiệm vụ quy**

hoạch chung đối với khu vực thị trấn dự kiến hình thành sau sắp xếp được duyệt". Quan điểm của UBND tỉnh Nghệ An đối với quy định này là không cần thiết do nhiệm vụ quy hoạch chung đô thị là các yêu cầu nghiên cứu, tổ chức thực hiện được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt làm cơ sở để lập đồ án quy hoạch đô thị, chưa có nội dung chứa hàm lượng về mặt kỹ thuật của quy hoạch đô thị. Trong khi đó, việc đánh giá, chấm điểm chất lượng đô thị phần lớn dựa trên yếu tố kỹ thuật. Việc quy định thêm nội dung này chỉ giải quyết được yêu cầu về căn cứ hồ sơ, nhưng làm tăng thêm thời gian, thủ tục trong quá trình thực hiện. Vì vậy, kính đề nghị Bộ Xây dựng nghiên cứu, cân nhắc khi quy định điều kiện trên để giảm bớt thời gian, thủ tục (có thể sẽ có cả vướng mắc phát sinh) khi thực hiện.

- Theo quy định tại điểm b Khoản 6 Điều 12 Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 được sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 thì một trong những nội dung thẩm định đề án phân loại đô thị là *"sự phù hợp với chương trình phát triển đô thị được có quan có thẩm quyền phê duyệt"*. Tại điểm c Khoản 2 Điều 3 của dự thảo Nghị quyết có hướng dẫn *"nội dung thuyết minh báo cáo đánh giá tiêu chí phân loại đô thị... không bao gồm nội dung báo cáo tóm tắt chương trình phát triển đô thị"*. Tuy nhiên, không hướng dẫn rõ việc thẩm định sự phù hợp của đề án với chương trình phát triển đô thị theo quy định trên. Vì vậy, để tránh các vướng mắc, lúng túng trong việc thẩm định, phê duyệt đề án phân loại đô thị thì cần phải hướng dẫn, quy định rõ việc thẩm định đề án phân loại đô thị khi chưa có chương trình phát triển đô thị được phê duyệt.

Theo quan điểm của UBND tỉnh Nghệ An, khi quy hoạch chung đối với khu vực thị trấn dự kiến hình thành sau sắp xếp chưa được duyệt thì chưa đủ căn cứ để lập, phê duyệt chương trình phát triển đô thị. Quá trình thẩm định đề án phân loại đô thị nếu tiếp tục quy định nội dung thẩm định đề án là sự phù hợp với chương trình phát triển đô thị sẽ tiếp tục gặp vướng mắc phát sinh. Vì vậy, đề nghị Bộ Xây dựng nghiên cứu, tham mưu cho cơ quan có thẩm quyền hướng dẫn nội dung này cho phù hợp.

Trên đây là ý kiến góp ý của UBND tỉnh Nghệ An về nội dung dự thảo Nghị quyết hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025. Kính đề nghị Bộ Xây dựng tổng hợp theo quy định././

Nơi nhận: *AA*

- Như trên;
- Cục Phát triển đô thị;
- Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
- PCT TT UBND tỉnh Lê Hồng Vinh;
- Chánh VP UBND tỉnh;
- Lưu VT, CVCN (H).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Hồng Vinh

Số: /SXD-QLN&PTĐT
V/v tham gia ý kiến dự thảo hồ sơ
Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ
Quốc hội hướng dẫn một số nội dung
về quy hoạch đô thị, đánh giá chất
lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn
vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô
thị giai đoạn 2023 - 2025

Thái Nguyên, ngày 14 tháng 6 năm 2024

Kính gửi: Bộ Xây dựng

Thực hiện Văn bản số 3488/BXD-PTĐT ngày 12/6/2024 của Bộ Xây dựng về việc góp ý dự thảo hồ sơ Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023 - 2025 và Văn bản số 3053/UBND-CNN&XD ngày 14/6/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc thực hiện đề nghị của Bộ Xây dựng. Sau khi nghiên cứu, Sở Xây dựng tỉnh Thái Nguyên có ý kiến tham gia như sau:

Sở Xây dựng tỉnh Thái Nguyên nhất trí với nội dung dự thảo hồ sơ Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023 - 2025, gồm có:

(1) Dự thảo Tờ trình của Chính phủ về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch, đánh giá chất lượng đô thị thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2025;

(2) Dự thảo Nghị quyết hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch, đánh giá chất lượng đô thị thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025;

Tuy nhiên, Sở Xây dựng tỉnh Thái Nguyên đề xuất Bộ Xây dựng xem xét bổ sung vào dự thảo nội dung:

1. Tại khoản 1 Điều 3 của dự thảo, đề nghị bổ sung thêm trường hợp thị trấn trực thuộc huyện là đô thị loại V thuộc diện sắp xếp, có phương án sắp xếp với “một phần của xã”... để đảm bảo phù hợp với điều kiện thực tế và phương án sắp xếp của địa phương (đối với huyện Phú Lương, tỉnh Thái Nguyên thực hiện sắp xếp mở rộng thị trấn Đu và thị trấn Giang Tiên, mỗi thị trấn lấy một phần của xã Phán Mễ, phương án sắp xếp đã được HĐND tỉnh thông qua và UBND tỉnh đã báo cáo Bộ Nội vụ). Đề nghị Bộ Xây dựng xem xét bổ sung.

2. Đề nghị xem xét bổ sung Trường hợp (6). Địa phương chưa kịp hoàn thành việc lập, điều chỉnh quy hoạch đô thị phù hợp với phạm vi phương án sắp xếp ĐVHC đô thị, cụ thể:

- Trường hợp địa phương chưa kịp hoàn thành việc lập, điều chỉnh quy hoạch đô thị phù hợp với phạm vi phương án sắp xếp ĐVHC đô thị: có thể xem xét, sử dụng các quy hoạch hiện có để làm cơ sở cho việc đánh giá, phân loại đô thị và rà soát tiêu chuẩn về trình độ phát triển cơ sở hạ tầng của các ĐVHC đô thị thực hiện sắp xếp nếu phù hợp với phạm vi phương án sắp xếp ĐVHC, đồng thời cho phép sử dụng các số liệu, chỉ tiêu trong nhiệm vụ lập quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt để làm căn cứ tính toán, đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị của khu vực dự kiến thành lập quận, phường; thực hiện phân loại đô thị thuộc đối tượng sắp xếp; việc lập, điều chỉnh quy hoạch đô thị trong trường hợp này phải được hoàn thành trong năm 2025.

- Cơ sở đề xuất:

+ Nội dung đã được Ủy Ban pháp luật và Văn phòng Chính phủ xem xét, cho ý kiến tại hai văn bản: Báo cáo số 2834/BC-UBPL15 ngày 13/5/2024 Ủy ban Pháp luật ý kiến về Tờ trình của Chính phủ về việc xem xét, giải quyết theo thẩm quyền một số vướng mắc, khó khăn khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 đồng thời tại Văn bản số 3861/VPCP-NC ngày 04/6/2024 của Văn phòng Chính phủ về việc thực hiện Thông báo kết luận của UBTWQH về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025.

Dự kiến đối tượng chịu tác động: Thành phố Thái Nguyên

Trên đây là ý kiến tham gia góp ý của Sở Xây dựng tỉnh Thái Nguyên báo cáo kính gửi Bộ Xây dựng./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (B/cáo);
- Sở Nội vụ;
- Giám đốc, các PGĐ;
- Lưu VT, QL&PTĐT.

Tuenv02

GIÁM ĐỐC

Hoàng Đức Khánh

UBND TỈNH YÊN BÁI
SỞ XÂY DỰNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc Lập - Tự Do - Hạnh Phúc

Số: /SXD - QHKT

Yên Bái, ngày tháng 6 năm 2024

V/v tham gia ý kiến vào hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025

Kính gửi: Bộ Xây dựng.

Thực hiện nội dung Văn bản số 2035/UBND-KTTH ngày 13/6/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Yên Bái; Văn bản số 3488/BXD-PTĐT ngày 12/6/2024 của Bộ Xây dựng về việc góp ý dự thảo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025 (sau đây gọi tắt là Nghị quyết).

Sau khi nghiên cứu dự thảo Tờ trình của Chính phủ và Nghị quyết, Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái tham gia nội dung sau:

1. Thống nhất với bố cục và các nội dung của dự thảo Tờ trình và Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025 gửi kèm theo Văn bản số 3488/BXD-PTĐT ngày 12/6/2024 của Bộ Xây dựng.

2. Nội dung đề nghị xem xét bổ sung, hướng dẫn

Đối với thị xã/thành phố dự kiến mở rộng phạm vi nội thị/nội thành (trường hợp sắp xếp ĐVHC cấp xã vào ĐVHC cấp phường để mở rộng phạm vi nội thị/nội thành đô thị hiện hữu) mà chưa kịp thời gian, trình tự để thực hiện việc điều chỉnh quy hoạch chung đô thị và chương trình phát triển đô thị cho phù hợp. Theo quy định của Luật Quy hoạch đô thị năm 2009 thì quy hoạch đô thị phải tuân theo trình tự, thủ tục 02 bước: Lập, thẩm định nhiệm vụ quy hoạch đô thị và Lập, thẩm định và phê duyệt đồ án quy hoạch đô thị. Quy trình, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch đô thị thường kéo dài từ 1 đến 2 năm.

Theo nội dung tại văn bản số 2111/BCĐ ngày 16/4/2024 của Ban Chỉ đạo thực hiện sắp xếp ĐVHC, để đảm bảo tiến độ thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã của tỉnh/thành phố trực thuộc Trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thể tiến hành đồng thời các việc hoàn thiện các điều kiện, tiêu chuẩn, trong đó có các trình tự, thủ tục liên quan đến phân loại, rà soát chất lượng đô thị.

Phương án đề xuất: Việc thực hiện rà soát tiêu chí phân loại đô thị và đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị khu vực dự kiến thành lập phường sau

sắp xếp được triển khai đồng thời với việc thực hiện lập quy hoạch chung đô thị, chương trình phát triển đô thị, đảm bảo phù hợp với phương án sắp xếp ĐVHC.

Trên đây là ý kiến tham gia của Sở Xây dựng tỉnh Yên Bái vào dự thảo Tờ trình và Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025 gửi kèm theo Văn bản số 3488/BXD-PTĐT ngày 12/6/2024 của Bộ Xây dựng. Kính gửi Bộ Xây dựng tổng hợp theo quy định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Lãnh đạo Sở (HĐH);
- Lưu VP - QHKT.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trần Quang Vinh