

Hà Nội, ngày tháng 6 năm 2024

**BẢN TỔNG HỢP, GIẢI TRÌNH, TIẾP THU Ý KIẾN CỦA CÁC BỘ,
NGÀNH, VÀ ỦY BAN NHÂN DÂN CÁC TỈNH, THÀNH PHỐ TRỰC
THUỘC TRUNG ƯƠNG VỀ HỒ SƠ NGHỊ QUYẾT HƯỚNG DẪN MỘT SỐ
NỘI DUNG LIÊN QUAN ĐẾN QUY HOẠCH ĐÔ THỊ, ĐÁNH GIÁ PHÂN
LOẠI ĐÔ THỊ ĐỂ THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP
HUYỆN, CẤP XÃ LÀ ĐÔ THỊ GIAI ĐOẠN 2023-2025**

(Phục vụ công tác thẩm định của Bộ Tư pháp)

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (Luật số 80/2015/QH13), được sửa đổi, bổ sung năm 2020 (Luật số 63/2020/QH14), kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XV tại Thông báo số 3691/TB-TTKQH ngày 23 tháng 5 năm 2024 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 và nhiệm vụ được Thủ tướng Chính phủ giao tại văn bản số 3861/VPCP-NC ngày 04/6/2024 của Văn phòng Chính phủ, Bộ Xây dựng đã tổ chức chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan thực hiện xây dựng Hồ sơ Nghị quyết hướng dẫn một số nội dung liên quan đến quy hoạch đô thị, đánh giá phân loại đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025 (sau đây viết tắt là Hồ sơ Nghị quyết) theo trình tự thủ tục rút gọn.

Trong quá trình thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã, Bộ Xây dựng đã tổ chức họp và làm việc với các Bộ, ngành có liên quan và đại diện Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị trong giai đoạn 2023-2025 để hướng dẫn, đôn đốc và tổng hợp các khó khăn, vướng mắc, đề xuất kiến nghị. Bộ Xây dựng đã hoàn thiện Hồ sơ Nghị quyết và gửi lấy ý kiến các Bộ, ngành, địa phương theo quy định tại văn bản số 3488/BXD-PTĐT ngày 12/6/2024.

Bộ Xây dựng đã nhận được 09 văn bản góp ý kiến cho Hồ sơ Nghị quyết gồm:

- 01 văn bản góp ý kiến của Bộ Nội vụ;

- 08 ý kiến góp ý của các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương gồm: Bến Tre, Bình Phước, Gia Lai, Hải Dương, Lâm Đồng, Yên Bái, Thái Nguyên, Nghệ An.

Về cơ bản, các Bộ, ngành, cơ quan và địa phương thống nhất cao về sự cần thiết xây dựng Nghị quyết. Hồ sơ Nghị quyết bảo đảm đầy đủ các thành phần hồ sơ tuân thủ đúng quy định theo trình tự thủ tục rút gọn của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Các Bộ, ngành, cơ quan và địa phương đã có các ý kiến góp ý cụ thể để hoàn thiện Hồ sơ Nghị quyết, tập trung vào các nội dung: tên gọi Nghị quyết; phạm vi và đối tượng áp dụng; đề nghị bổ sung một số trường hợp liên quan đến sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và nội dung quy định, thành phần hồ sơ liên quan; v.v.

Sau đây là bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý về Hồ sơ Nghị quyết hướng dẫn một số nội dung liên quan đến quy hoạch đô thị, đánh giá phân loại đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025.

BẢNG TỔNG HỢP, GIẢI TRÌNH, TIẾP THU Ý KIẾN VỀ HỒ SƠ NGHỊ QUYẾT HƯỚNG DẪN MỘT SỐ NỘI DUNG LIÊN QUAN ĐẾN QUY HOẠCH ĐÔ THỊ, ĐÁNH GIÁ PHÂN LOẠI ĐÔ THỊ ĐỂ THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP HUYỆN, CẤP XÃ LÀ ĐÔ THỊ GIAI ĐOẠN 2023-2025

I. CÁC BỘ NGÀNH VÀ CƠ QUAN TRUNG ƯƠNG

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
1	Bộ Nội vụ (Công văn số 3387/BNV-CQĐP ngày 15/6/2024)	
	1. Về tên gọi của dự thảo Nghị quyết	
	<p>Tại mục 2 Văn bản số 3691/TB-TTKQH ngày 23/5/2024 của Tổng Thư ký Quốc hội thông báo Kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 giao “<i>Chính phủ tiếp tục chỉ đạo các Bộ, ngành khẩn trương tổng hợp, rà soát các khó khăn, vướng mắc của địa phương trong quá trình xây dựng Đề án... . Đối với những nội dung cần có sự điều chỉnh, hướng dẫn khác với các nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị, về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC, đề nghị Chính phủ khẩn trương hoàn thiện hồ sơ, trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, ban hành nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn</i>”. Theo đó, đề nghị cần nhắc chỉnh lý tên gọi của dự thảo Nghị quyết là <i>ịhgN</i>“ quyết quy định một số trường hợp đặc thù trong tổ chức thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025”.</p>	<p>Bộ Xây dựng xin giải trình như sau: Nội dung dự thảo nghị quyết chủ yếu hướng dẫn các địa phương thực hiện được việc đánh giá chất lượng đô thị hình thành sau sắp xếp trong một số trường hợp cụ thể, không phải là các “trường hợp đặc thù” quy định tại Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15. Do vậy, đề xuất giữ tên gọi như dự thảo.</p>
	2. Về đối tượng áp dụng (Điều 1)	
	<p>Đề nghị chỉnh lý Điều 1 theo hướng “<i>Nghị quyết này áp dụng cho các ĐVHC cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025 đã được đưa vào phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã của địa phương</i>” để bảo đảm bao quát toàn bộ đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết.</p>	<p>Bộ Xây dựng tiếp thu ý kiến góp ý và chỉnh sửa theo hướng: Nghị quyết này áp dụng cho các ĐVHC cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023-2025 đã được đưa vào phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính</p>

		cấp huyện, cấp xã, được lấy ý kiến của cử tri, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh.
	3. Về trường hợp dự kiến thành lập phường thuộc ĐVHC cấp huyện là đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp trên cơ sở nguyên trạng thị trấn uêiĐ) 2)	
	Đề nghị bỏ khoản 1 Điều 2 dự thảo Nghị quyết vì các quy định tại khoản này không phải nội dung đặc thù, khác với các nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội (hàng N) quyết số 1210/2016/UBTVQH13 sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15; Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 và Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15), do vậy không cần thiết quy định tại dự thảo Nghị quyết này mà vẫn thực hiện theo quy định tại các nghị quyết nêu trên.	Bộ Xây dựng tiếp thu ý kiến góp ý và chỉnh sửa theo hướng thiết kế lại để nêu rõ yêu cầu về sự phù hợp với quy hoạch chung đô thị của ĐVHC cấp huyện dự kiến hình thành sau sắp xếp. Theo đó, tách riêng 1 Điều về sắp xếp ĐVHC là thành phố, thị xã sau sắp xếp và 1 Điều về sắp xếp ĐVHC là thị trấn sau sắp xếp để dễ hiểu, thực hiện.
	4. Về trường hợp thị trấn là đô thị loại V thực hiện sắp xếp uêiĐ) 3)	
	Theo quy định tại Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 thì việc phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch chung đô thị, đánh giá phân loại đô thị loại V đối với thị trấn đều thuộc thẩm quyền và trách nhiệm của UBND cấp tỉnh và Chủ tịch UBND cấp tỉnh. Do vậy, để đẩy nhanh tiến độ thực hiện sắp xếp ĐVHC, Bộ Nội vụ đề nghị quy định như sau: uêiĐ“ Về phân loại đô thị đối với thị trấn dự kiến hình thành sau sắp xếp <i>1. Trường hợp thị trấn dự kiến hình thành sau sắp xếp đã được Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương rà soát đạt</i>	Bộ Xây dựng tiếp thu ý kiến góp ý về thành phần Hồ sơ đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã gửi Bộ Nội vụ thẩm định, trình Chính phủ, hồ sơ thẩm tra và trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Thực hiện theo tinh thần chỉ đạo của Bộ Chính trị tại Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030, theo đó phương án sắp xếp ĐVHC đô thị phải đảm bảo phù hợp với quy hoạch chung đô thị. Do đó, nội dung quy định tại dự thảo Nghị quyết phải bảo đảm yêu cầu này.

<p><i>tiêu chí đô thị loại V nhưng chưa hoàn thành trình tự, thủ tục công nhận loại đô thị theo quy định thì tại Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đánh giá cụ thể các tiêu chí của đô thị loại V và kế hoạch, lộ trình hoàn thiện việc phân loại đô thị.</i></p> <p><i>2. Hồ sơ đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã gửi Bộ Nội vụ thẩm định, trình Chính phủ, hồ sơ thẩm tra và trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội đối với trường hợp quy định tại khoản 1 Điều này không bao gồm hồ sơ đề án phân loại đô thị đối với thị trấn dự kiến hình thành sau sắp xếp. Các hồ sơ tài liệu khác thực hiện theo quy định tại Điều 9 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.</i></p> <p><i>3. Việc phân loại đô thị đối với thị trấn hình thành sau sắp xếp quy định tại khoản 1 Điều này phải hoàn thành trong năm 2025.”</i></p>	
<p>5. Về trường hợp sắp xếp ĐVHC đô thị cấp huyện (Điều 4)</p>	
<p>Về Điều 4 dự thảo Nghị quyết, Bộ Nội vụ đề nghị đổi tên Điều thành “<i>Trường hợp sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã làm mở rộng địa giới đơn vị hành chính thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương</i>”. Đồng thời, đề nghị chỉnh lý nội dung khoản 2 và khoản 3 điều này theo hướng Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có văn bản báo cáo việc rà soát cụ thể tiêu chí phân loại đô thị đối với thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi chung là thị xã, thành phố) và tiêu chuẩn trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đối với khu vực dự kiến thành lập phường; kế hoạch, lộ trình hoàn thiện việc công nhận loại đô thị, công nhận đạt tiêu chuẩn trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị của đơn vị</p>	<p>Bộ Xây dựng xin giải trình như sau: Đây là trường hợp sắp xếp ĐVHC dẫn đến mở rộng ranh giới thành phố, thị xã hiện hữu, bao gồm nhiều tình huống khác nhau. Phần lớn các trường hợp phê duyệt quy hoạch chung đô thị thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ (đối với trường hợp có quy mô dân số tương đương đô thị loại III trở lên) cũng như công nhận loại đô thị (đối với đô thị loại I, loại II) là những trường hợp phức tạp cả trong công tác lập quy hoạch đô thị cũng như đánh giá chất lượng đô thị. Thực tế phần lớn các địa phương liên quan đều chưa sẵn sàng về quy hoạch đô thị. Do vậy nếu quy định</p>

	hành chính đô thị sau sắp xếp”.	như đề nghị của Bộ Nội vụ sẽ không đủ cơ sở để bảo đảm các nguyên tắc về phù hợp quy hoạch đô thị và loại đô thị theo tinh thần chỉ đạo của Bộ Chính trị tại Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 và quy định của Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15.
	<p>Bên cạnh đó, đề nghị bổ sung 01 điều mới (uêiĐ) 5) về sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã làm mở rộng khu vực nội thị, nội thành của thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương, cụ thể như sau:</p> <p><i>uêiĐ“ 5. Trường hợp sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã làm mở rộng khu vực nội thị, nội thành của thị xã, thành phố</i></p> <p><i>1. Trường hợp sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã làm mở rộng phạm vi nội thành, nội thị của thị xã, thành phố nhưng không điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính toàn đô thị thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có văn bản báo cáo việc rà soát cụ thể tiêu chí phân loại đô thị đối với thị xã, thành phố và tiêu chuẩn trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đối với khu vực dự kiến thành lập phường; kế hoạch, lộ trình hoàn thiện việc công nhận rà soát loại đô thị, công nhận đạt tiêu chuẩn trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị của đơn vị hành chính đô thị sau sắp xếp”</i></p> <p><i>2. Hồ sơ đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã quy định bao gồm Văn bản của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định tại khoản 1 Điều này; không bao gồm Quyết định công nhận kết quả rà soát tiêu chí phân loại đô thị đối với thị xã, thành phố và Quyết định công nhận trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị của khu vực dự kiến thành lập phường. Các hồ sơ tài liệu khác thực hiện theo quy định tại Điều 9 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp</i></p>	Bộ Xây dựng tiếp thu ý kiến và bổ sung nội dung quy định tại khoản 4 Điều 2 dự thảo Nghị quyết đối với các đô thị loại IV, loại III.

	<i>huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030”.</i>	
	6. Về điều khoản thi hành uêiĐ) 6)	
	Tại điểm c khoản 2 Điều 6 dự thảo Nghị quyết, đề nghị bổ sung nội dung “ <i>Trường hợp chưa thể hoàn thành trình tự, thủ tục công nhận loại đô thị đối với thị xã, thành phố sau sắp xếp, công nhận kết quả rà soát tiêu chí phân loại đô thị đối với thị xã, thành phố sau khi mở rộng khu vực nội thị, nội thành hoặc công nhận đạt tiêu chuẩn trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đối với khu vực dự thành lập phường thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo rõ tại Đề án và phải hoàn thành trong năm 2025”.</i>	Bộ Xây dựng tiếp thu ý kiến và chỉnh sửa tại dự thảo Nghị quyết
	7. Về dự thảo Tờ trình	
	Theo Phương án tổng thể và Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của các địa phương gửi tới Bộ Nội vụ đến ngày 13/6/2024 thì một số phương án sắp xếp địa phương có sự thay đổi, ví dụ: tỉnh Gia Lai đề nghị không thực hiện sắp xếp đối với thị xã An Khê và huyện Đăk Pơ (Văn bản số 599/PA-UBND ngày 15/03/2024); tỉnh Lâm Đồng đề nghị không thực hiện sắp xếp đối với thành phố Bảo Lộc; tỉnh Nam Định có 04 thị trấn dự kiến mở rộng sau sắp xếp pậhn) với các xã liền kề) và đã được UBND tỉnh công nhận đô thị loại V,... Do vậy, đề nghị Bộ Xây dựng rà soát và cập nhật các số liệu về ĐVHC đô thị thực hiện sắp xếp tại dự thảo Tờ trình bảo đảm tính chính xác và đầy đủ.	Bộ Xây dựng tiếp thu ý kiến góp ý và chỉnh sửa tại dự thảo Tờ trình.

II. Ý KIẾN CỦA CÁC TỈNH, THÀNH PHỐ TRỰC THUỘC TRUNG ƯƠNG

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	ĐỊA PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
I	Ý KIẾN THỐNG NHẤT VỚI HỒ SƠ		
	Thống nhất cơ bản với sự cần thiết, bố cục, nội dung dự thảo Hồ sơ Nghị quyết hướng dẫn một số nội dung về quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị giai đoạn 2023-2025	Tỉnh Hải Dương, Bến Tre, Gia Lai, Lâm Đồng, Yên Bái, Thái Nguyên, Nghệ An	
II	CÁC NỘI DUNG ĐỀ NGHỊ SỬA ĐỔI BỔ SUNG		
	Về dự thảo Tờ trình		
	<p>Đề nghị Bộ Xây dựng xem xét bố cục, chỉnh sửa lại một số nội dung sau:</p> <p><i>a) Về bố cục Tờ trình:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Đưa "<i>Mục II: Quan điểm và mục tiêu xây dựng dự thảo Nghị quyết</i>" (trang 10) lên sau "<i>Mục I: Sự cần thiết và cơ sở xây dựng Nghị quyết</i>". - Mục I: Đề nghị tách (thành tiểu mục riêng), làm rõ hơn để nêu nổi bật nội dung sự cần thiết xây dựng Nghị quyết. - Đề nghị tách riêng nội dung "<i>Đề xuất quy định hướng dẫn một số nội dung quy hoạch đô thị, đánh giá phân loại đô thị trong Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội để thực hiện sắp xếp ĐVHC giai đoạn 2023-2025</i>" (trang 5) thành mục riêng (Mục III) để nêu bật được nội dung đề xuất; sau đó 	Hải Dương	Bộ Xây dựng tiếp thu và chỉnh sửa nội dung liên quan tại Tờ trình

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	ĐỊA PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>sắp xếp lại thứ tự các Mục tương ứng để thống nhất bố cục văn bản.</p> <p>b) Nội dung "Trường hợp 2" (trang 6):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Điều chỉnh số thứ tự của ý này từ (1) thành (2); - Điều chỉnh Nội dung đề xuất thành: <p><i>"- Nội dung đề xuất: Thị trấn mở rộng dự kiến hình thành sau sắp xếp đã được có trong phương án quy hoạch hệ thống đô thị trong quy hoạch tỉnh được phê duyệt hoặc Nhiệm vụ quy hoạch chung được phê duyệt và đáp ứng tiêu chuẩn quy mô dân số, diện tích của đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp thực hiện như sau:</i></p> <p><i>+ Ủy ban nhân dân cấp huyện căn cứ phương án quy hoạch hệ thống đô thị trong quy hoạch tỉnh được phê duyệt hoặc Nhiệm vụ quy hoạch chung Thị trấn mở rộng được duyệt,..."</i></p>		
	<p>Về tên của Nghị quyết</p>		
	<p>Dự thảo Nghị quyết cho phép thực hiện một số nội dung rút gọn so với quy định hiện hành (như: không yêu cầu hồ sơ công nhận đạt tiêu chuẩn trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đối với khu vực thị trấn dự kiến thành lập phường; chưa yêu cầu quy hoạch chung đối với khu vực thị trấn dự kiến hình thành sau sắp xếp; không yêu cầu một số thành phần hồ sơ); do vậy, tên Nghị quyết sử dụng cụm từ "hướng dẫn" là chưa phù hợp.</p>	<p>Lâm Đồng</p>	<p>Bộ Xây dựng xin giải trình như sau: Nội dung dự thảo nghị quyết chủ yếu hướng dẫn các địa phương thực hiện được việc đánh giá chất lượng đô thị hình thành sau sắp xếp trong một số trường hợp cụ thể, không phải là các "trường hợp đặc thù" quy định tại Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15. Do vậy, đề xuất giữ tên gọi như dự thảo.</p>

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	ĐỊA PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	Về Điều 2 (trường hợp dự kiến thành lập phường thuộc ĐVHC cấp huyện là đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp trên cơ sở nguyên trạng thị trấn)		
	Đề nghị bỏ nội dung tại điểm a khoản 1 Điều 2 dự thảo Nghị quyết	Bình Phước	Bộ Xây dựng xin giải trình như sau: Thực hiện theo tinh thần chỉ đạo của Bộ Chính trị tại Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030, theo đó, phương án sắp xếp ĐVHC đô thị phải đảm bảo phù hợp với quy hoạch chung đô thị. Do đó, Bộ Xây dựng xin bảo lưu nội dung quy định.
	Về Điều 3 (trường hợp thị trấn là đô thị loại V thực hiện sắp xếp)		
	Đề nghị điều chỉnh nội dung khoản 1 Điều 3 như sau: <i>"1. Đối với trường hợp thị trấn trực thuộc huyện là đô thị loại V thuộc diện sắp xếp... phải đảm bảo:</i> a) Phương án sắp xếp phù hợp với phương án quy hoạch hệ thống đô thị trong Quy hoạch tỉnh được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt hoặc đã có nhiệm vụ quy hoạch chung đối với khu vực thị trấn dự kiến hình thành sau sắp xếp được phê duyệt; b) Đáp ứng tiêu chuẩn của đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp theo quy định tại khoản 1 Điều 4 Nghị quyết số	Hải Dương	Bộ Xây dựng xin giải trình như sau: Việc sắp xếp phải phù hợp với quy hoạch chung đô thị, nếu chỉ phù hợp với quy hoạch tỉnh thì chưa đủ cơ sở để đánh giá chất lượng đô thị.

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	ĐỊA PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	35/2023/UBTVQH15."		
	<p>Tại khoản 1 Điều 3 của dự thảo, đề nghị bổ sung thêm trường hợp thị trấn trực thuộc huyện là đô thị loại V thuộc diện sắp xếp, có phương án sắp xếp với “một phần của xã”... để đảm bảo phù hợp với điều kiện thực tế và phương án sắp xếp của địa phương (đối với huyện Phú Lương, tỉnh Thái Nguyên thực hiện sắp xếp mở rộng thị trấn Đu và thị trấn Giang Tiên, mỗi thị trấn lấy một phần của xã Phấn Mễ, phương án sắp xếp đã được HĐND tỉnh thông qua và UBND tỉnh đã báo cáo Bộ Nội vụ). Đề nghị Bộ Xây dựng xem xét bổ sung.</p>	Thái Nguyên	<p>Bộ Xây dựng tiếp thu ý kiến và chỉnh sửa tại dự thảo Nghị quyết theo hướng thị trấn dự kiến hình thành sau sắp xếp sử dụng quy hoạch chung đô thị hoặc nhiệm vụ quy hoạch chung đô thị đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chịu trách nhiệm ban hành văn bản đánh giá đơn vị hành chính dự kiến hình thành sau sắp xếp đạt tiêu chí đô thị loại V để trình cấp thẩm quyền xem xét, quyết định việc sắp xếp đơn vị hành chính. Việc lập, thẩm định, công nhận đô thị loại V sẽ thực hiện phải được thực hiện theo quy định của Nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị trước ngày 31/12/2025</p>
	<p>Tại điểm b khoản 1 Điều 3 của dự thảo Nghị quyết có quy định điều kiện khi thực hiện sắp xếp thị trấn trực thuộc huyện (là đô thị loại V) với toàn bộ xã, nhiều xã để hình thành thị trấn mở rộng (và ngược lại) là “đã có nhiệm vụ quy hoạch chung đối với khu vực thị trấn dự kiến hình thành sau sắp xếp được duyệt”. Quan điểm của UBND tỉnh Nghệ An đối với quy định này là không cần thiết do nhiệm vụ quy hoạch chung đô thị là các yêu cầu nghiên cứu, tổ chức thực hiện được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt làm cơ sở để lập đồ án quy</p>	Nghệ An	<p>Bộ Xây dựng xin giải trình như sau: Để có cơ sở tính toán đối với các tiêu chuẩn phân loại đô thị theo quy định tại khoản 3 Điều 4 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 thì địa phương phải tiến hành lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch chung đô thị làm căn cứ để xác định, phân bổ các chỉ tiêu đất đai để hình thành được ĐVHC, trên cơ sở đó đối chiếu thực trạng, tính toán các chỉ tiêu đánh</p>

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	ĐỊA PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>hoạch đô thị, chưa có nội dung chứa hàm lượng về kỹ thuật của quy hoạch đô thị. Trong khi đó, việc đánh giá, chấm điểm chất lượng đô thị phần lớn dựa trên yếu tố kỹ thuật. Việc quy định thêm nội dung này chỉ giải quyết được yêu cầu về căn cứ hồ sơ nhưng làm tăng thêm thời gian, thủ tục trong quá trình thực hiện. Vì vậy, kính đề nghị Bộ Xây dựng nghiên cứu, cân nhắc khi quy định điều kiện trên để giảm bớt thời gian, thủ tục (có thể sẽ có cả vướng mắc phát sinh) khi thực hiện</p>		<p>giá chất lượng của đô thị.</p> <p>Theo quy định của Luật Quy hoạch đô thị năm 2019 thì quy hoạch đô thị phải tuân theo trình tự, thủ tục 02 bước: (1) Lập, thẩm định nhiệm vụ quy hoạch đô thị và (2) Lập, thẩm định và phê duyệt đồ án quy hoạch đô thị. Đồng thời, việc lập quy hoạch đô thị phải do tổ chức tư vấn thực hiện; việc lựa chọn tổ chức tư vấn lập quy hoạch đô thị thực hiện theo quy định pháp luật về đấu thầu. Việc quy định cho phép sử dụng nhiệm vụ quy hoạch đô thị kết hợp các quy chuẩn, tiêu chuẩn hiện hành để đối chiếu, đánh giá thực trạng phát triển đô thị để địa phương kịp thời thực hiện các bước trong việc sắp xếp ĐVHC giai đoạn 2023-2025 đồng thời vẫn đảm bảo việc sắp xếp ĐVHC phù hợp với quy hoạch đô thị.</p>
	<p>Về Điều 4 (trường hợp sắp xếp Thị xã/Thành phố với một phần của ĐVHC cấp huyện liền kề)</p>		
	<p>Theo nội dung thứ 5 điểm c mục 1.2 phần I (trang 8) dự thảo tờ trình của Chính Phủ thì nội dung tại Điều 4 dự thảo Nghị quyết được hiểu là chỉ áp dụng cho trường hợp Thị xã/thành phố thực hiện sắp xếp với một phần của ĐVHC cấp huyện liền kề và ĐVHC đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp có quy mô dân số nhỏ hơn 100 nghìn người và đã có quy hoạch chung,</p>		<p>Bộ Xây dựng tiếp thu ý kiến và đã chỉnh sửa tại hồ sơ dự thảo</p>

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	ĐỊA PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>quy hoạch phân khu đối với khu vực dự kiến thành lập phường. Do đó, đề nghị Bộ Xây dựng chỉnh sửa lại nội dung tại Điều 4 cho phù hợp với dự thảo Tờ trình của Chính phủ và để hiệu trong triển khai thực tế.</p>		
III	Ý KIẾN KHÁC		
	<p>Đề nghị bổ sung Điều 5 sau Điều 4 dự thảo Nghị quyết với nội dung như sau:</p> <p><i>“Điều 5. Trường hợp Thị xã/thành phố thực hiện sắp xếp với một phần của ĐVHC cấp huyện liền kề và ĐVHC đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp có quy mô dân số lớn hơn 100 nghìn người và chưa hoàn thành quy hoạch chung, quy hoạch phân khu đối với khu vực dự kiến thành lập phường; đã có Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thông qua về việc công nhận tiêu chí phân loại đô thị đối với ĐVHC dự kiến hình thành sau sắp xếp, trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đối với khu vực dự kiến thành lập phường</i></p> <p><i>1. Trường hợp địa phương chưa kịp hoàn thành việc lập, điều chỉnh quy hoạch đô thị phù hợp với phạm vi phương án sắp xếp đơn vị hành chính đô thị thì có thể xem xét, sử dụng các quy hoạch hiện có để làm cơ sở cho việc đánh giá, phân loại đô thị và rà soát tiêu chuẩn về trình độ phát triển cơ sở hạ tầng của các đơn vị hành chính đô thị thực hiện sắp xếp theo phạm vi phương án sắp xếp đơn vị</i></p>	Bình Phước	<p>Bộ Xây dựng đã nghiên cứu kỹ và xin giải trình như sau:</p> <p>Trường hợp này thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt nhiệm vụ và đồ án quy hoạch chung, đòi hỏi cần có thời gian theo quy định. Nếu dự kiến thành lập mới phường cần phải phù hợp với quy hoạch phân khu được duyệt. Do vậy, nếu quy định chung là “sử dụng quy hoạch đã có” sẽ không đủ cơ sở để đánh giá phân loại đô thị do chưa phù hợp về phạm vi, nội dung,...</p> <p>Mặt khác, khi chưa có quy hoạch chung đô thị thì việc đánh giá trên tiêu chí phân loại đô thị sẽ không có cơ sở để đối chiếu thực tiễn phát triển. Trường hợp đã thực hiện sắp xếp mà không bảo đảm chất lượng, loại đô thị sẽ không đáp ứng yêu cầu của tinh thần chỉ đạo của Bộ Chính trị tại Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 và quy định của Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15.</p>

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	ĐỊA PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p><i>hành chính; cho phép sử dụng các số liệu, chỉ tiêu trong nhiệm vụ lập quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt để làm căn cứ tính toán, xác định các tiêu chuẩn về trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị thực hiện phân loại đô thị; việc lập, điều chỉnh quy hoạch đô thị trong trường hợp này phải được hoàn thành trong năm 2025;</i></p> <p><i>2. Thuyết minh Báo cáo đánh giá các tiêu chuẩn phân loại đô thị đối với khu vực Thị xã/thành phố dự kiến hình thành sau sắp xếp thực hiện theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 12 Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 được sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 không bao gồm nội dung báo cáo tóm tắt chương trình phát triển đô thị; phần phụ lục không bao gồm sơ đồ định hướng phát triển không gian, bản đồ quy hoạch giai đoạn ngắn hạn”</i></p>		<p>Bộ Xây dựng đã tiếp thu và bổ sung trường hợp mở rộng thành phố, thị xã được áp dụng quy hoạch chung đô thị và vùng phụ cận đã được phê duyệt và khu vực mở rộng không thành lập mới phường.</p>
	<p>Đề nghị xem xét bổ sung thêm nội dung: “Ủy quyền cho UBND cấp tỉnh phê duyệt quy hoạch chung đô thị đối với trường hợp Thị xã/thành phố thực hiện sắp xếp với một phần của ĐVHC cấp huyện liền kề và ĐVHC đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp có quy mô dân số lớn hơn 100 nghìn người”</p>	<p>Bình Phước</p>	<p>Bộ Xây dựng xin giải trình như sau:</p> <p>Theo quy định tại Luật Quy hoạch đô thị, việc sắp xếp thị xã/thành phố với một phần hoặc toàn bộ ĐVHC cấp huyện liền kề và ĐVHC dự kiến hình thành sau sắp xếp có quy mô dân số lớn hơn 100 nghìn người thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ. Nghị quyết này là văn bản dưới Luật. Do đó, kiến nghị, đề xuất của tỉnh không thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết.</p>

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	ĐỊA PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>Đối với thị xã/thành phố dự kiến mở rộng phạm vi nội thị/nội thành (trường hợp sắp xếp ĐVHC cấp xã vào ĐVHC cấp phường để mở rộng phạm vi nội thị/nội thành đô thị hiện hữu) mà chưa kịp thời gian, trình tự để thực hiện việc điều chỉnh quy hoạch chung đô thị và chương trình phát triển đô thị cho phù hợp. Theo quy định của Luật Quy hoạch đô thị năm 2009 thì quy hoạch đô thị phải tuân theo trình tự, thủ tục 02 bước: Lập, thẩm định nhiệm vụ quy hoạch đô thị và Lập, thẩm định và phê duyệt đồ án quy hoạch đô thị. Quy trình, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch đô thị thường kéo dài từ 1 đến 2 năm. Theo nội dung tại văn bản số 2111/BCĐ ngày 16/4/2024 của Ban Chỉ đạo thực hiện sắp xếp ĐVHC, để đảm bảo tiến độ thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã của tỉnh/thành phố trực thuộc Trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thể tiến hành đồng thời các việc hoàn thiện các điều kiện, tiêu chuẩn, trong đó có các trình tự, thủ tục liên quan đến phân loại, rà soát chất lượng đô thị.</p> <p>Phương án đề xuất: Việc thực hiện rà soát tiêu chí phân loại đô thị và đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị khu vực dự kiến thành lập phường sau sắp xếp được triển khai đồng thời với việc thực hiện lập quy hoạch chung đô thị, chương trình phát triển đô thị, đảm bảo phù hợp với phương án sắp xếp ĐVHC.</p>	Yên Bái	<p>Bộ Xây dựng xin giải trình như sau:</p> <p>Mặc dù trong quá trình lập quy hoạch chung đô thị phải rà soát tiêu chuẩn đô thị để xác định nhiệm vụ cho quy hoạch nhưng nội dung quy hoạch chung và quy hoạch phân khu là cơ sở để đối chiếu, đánh giá thực trạng phát triển của khu vực nội thị. Do vậy, nếu quy định cho phép thực hiện việc đánh giá chất lượng đô thị trước và lập thẩm định phê duyệt quy hoạch đô thị sau thì sẽ không bảo đảm kết quả đánh giá chất lượng đô thị phù hợp quy định. Nếu đã thực hiện sắp xếp mà không quy hoạch được hoặc khác thì sẽ rất phức tạp, không có cơ sở để giải quyết vướng mắc phát sinh.</p>
	Cho phép chỉ định thầu đơn vị tư vấn thực hiện lập quy hoạch đô thị, chương trình phát triển đô thị, đề án phân loại đô thị đối với	Lâm Đồng	<p>Bộ Xây dựng xin giải trình như sau:</p> <p>Tại Thông báo số 3691/TB-TTKQH ngày</p>

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	ĐỊA PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	các khu vực sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là đô thị.		23/5/2024 thông báo Kết luận của UBND tỉnh về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 cũng đã nêu: <i>Đối với những nội dung cần có sự điều chỉnh, hướng dẫn khác với các nghị quyết của UBND tỉnh về phân loại đô thị, về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC, đề nghị Chính phủ khẩn trương hoàn thiện hồ sơ, trình UBND tỉnh xem xét, ban hành nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn.</i> Do đó, Nghị quyết này chỉ quy định đối với việc hướng dẫn nội dung liên quan đến quy hoạch đô thị, đánh giá chất lượng đô thị để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025.
	Thông qua ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân thay vì Hội đồng nhân dân để rút ngắn thời gian	Lâm Đồng	Bộ Xây dựng xin giải trình như sau: Nội dung này thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tùy vào nội dung cụ thể xin ý kiến. Do vậy, quy định chung như đề xuất của tỉnh chưa có cơ sở.
	Cho phép giảm hoặc nới một số tiêu chuẩn, tiêu chí về trình độ phát triển đô thị (đặc biệt là dân số)	Lâm Đồng	Bộ Xây dựng xin giải trình như sau: Theo quy định tại Nghị quyết 35/2023/UBND tỉnh, một trong các tiêu chuẩn của đơn vị hành chính đô thị dự kiến hình thành sau sắp xếp phải đảm bảo loại đô

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	ĐỊA PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
			thị đối với thành phố, thị xã, thị trấn hoặc trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đối với quận, phường. Do đó, Bộ Xây dựng đề xuất không bổ sung nội dung này tại dự thảo Nghị quyết.
	<p>Đề nghị xem xét bổ sung Trường hợp (6). Địa phương chưa kịp hoàn thành việc lập, điều chỉnh quy hoạch đô thị phù hợp với phạm vi phương án sắp xếp ĐVHC đô thị, cụ thể:</p> <p>Trường hợp địa phương chưa kịp hoàn thành việc lập, điều chỉnh quy hoạch đô thị phù hợp với phạm vi phương án sắp xếp ĐVHC đô thị: có thể xem xét, sử dụng các quy hoạch hiện có để làm cơ sở cho việc đánh giá, phân loại đô thị và rà soát tiêu chuẩn về trình độ phát triển cơ sở hạ tầng của các ĐVHC đô thị thực hiện sắp xếp nếu phù hợp với phạm vi phương án sắp xếp ĐVHC, đồng thời cho phép sử dụng các số liệu, chỉ tiêu trong nhiệm vụ lập quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt để làm căn cứ tính toán, đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị của khu vực dự kiến thành lập quận, phường; thực hiện phân loại đô thị thuộc đối tượng sắp xếp; việc lập, điều chỉnh quy hoạch đô thị trong trường hợp này phải được hoàn thành trong năm 2025.</p>	Thái Nguyên	<p>Bộ Xây dựng xin giải trình như sau:</p> <p>Trường hợp sắp xếp ĐVHC dẫn đến mở rộng phạm vi, ranh giới thành phố, thị xã hiện hữu bao gồm nhiều tình huống khác nhau.</p> <p>Trường hợp phê duyệt quy hoạch chung đô thị thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ (đối với trường hợp có quy mô dân số tương đương đô thị loại III trở lên) cũng như công nhận loại đô thị (đối với đô thị loại I, loại II) là những trường hợp phức tạp cả trong công tác lập quy hoạch đô thị cũng như đánh giá chất lượng đô thị. Do vậy nếu quy định mở rộng phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng như đề nghị của địa phương sẽ không đủ cơ sở để bảo đảm các nguyên tắc về phù hợp quy hoạch đô thị và loại đô thị theo tinh thần chỉ đạo của Bộ Chính trị tại Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 và quy định của Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15.</p>

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	ĐỊA PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>Theo quy định tại điểm b khoản 6 Điều 12 Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 được sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 thì một trong những nội dung thẩm định đề án phân loại đô thị là <i>“sự phù hợp với chương trình phát triển đô thị được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt”</i>. Tại điểm c khoản 2 Điều 3 của dự thảo Nghị quyết có hướng dẫn <i>“nội dung thuyết minh báo cáo đánh giá tiêu chí phân loại đô thị... không bao gồm nội dung báo cáo tóm tắt chương trình phát triển đô thị”</i>. Tuy nhiên, không hướng dẫn rõ việc thẩm định sự phù hợp của đề án với chương trình phát triển đô thị theo quy định trên. Vì vậy, để tránh các vướng mắc, lúng túng trong việc thẩm định, phê duyệt đề án phân loại đô thị thì cần phải hướng dẫn, quy định rõ việc thẩm định đề án phân loại đô thị khi chưa có chương trình phát triển đô thị được phê duyệt.</p> <p>Theo quan điểm của UBND tỉnh Nghệ An, khi quy hoạch chung đối với khu vực thị trấn dự kiến hình thành sau sắp xếp chưa được duyệt thì chưa đủ căn cứ để lập, phê duyệt chương trình phát triển đô thị. Quá trình thẩm định đề án phân loại đô thị nếu tiếp tục quy định nội dung thẩm định đề án là sự phù hợp với chương trình phát triển đô thị sẽ tiếp tục gặp vướng mắc phát sinh. Vì vậy, đề nghị Bộ Xây dựng nghiên cứu, tham mưu cho cơ quan có thẩm quyền hướng dẫn nội dung này cho phù hợp</p>	Nghệ An	<p>Bộ Xây dựng xin giải trình như sau:</p> <p>Theo quy định dự kiến tại dự thảo Nghị quyết, địa phương căn cứ quy hoạch chung đô thị hoặc nhiệm vụ quy hoạch chung đô thị được duyệt kết hợp các quy chuẩn, tiêu chuẩn hiện hành để lập Thuyết minh rà soát, đánh giá các tiêu chí phân loại đô thị đối với khu vực thị trấn dự kiến hình thành sau sắp xếp, trong đó không bao gồm nội dung tóm tắt chương trình phát triển đô thị; phần phụ lục không bao gồm sơ đồ định hướng phát triển không gian, bản đồ quy hoạch giai đoạn ngắn hạn. Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chịu trách nhiệm ban hành văn bản đánh giá đơn vị hành chính dự kiến hình thành sau sắp xếp đạt tiêu chí đô thị loại V để trình cấp thẩm quyền xem xét, quyết định việc sắp xếp đơn vị hành chính.</p> <p>Ủy ban nhân dân cấp huyện hoàn thiện hồ sơ Đề án phân loại đô thị loại V đối với thị trấn dự kiến hình thành sau sắp xếp, trong đó có việc phê duyệt quy hoạch chung và chương trình phát triển đô thị, trình công nhận loại đô thị theo quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị trước ngày 31/12/2025.</p>

