

Số: 5103/BTC-HCSN

Hà Nội, ngày 17 tháng 5 năm 2024

V/v thẩm định nội dung dự thảo Nghị định quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng kinh phí thường xuyên NSNN thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng.

Kính gửi: Bộ Tư pháp.

Căn cứ Văn bản số 3307/TB-TTKQH ngày 18/01/2024 thông báo Kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc giải thích quy định tại khoản 1 Điều 6 Luật Đầu tư công; căn cứ Nghị quyết số 70/NQ-CP ngày 12/5/2024 của Chính phủ về đề nghị xây dựng Nghị định quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng; Bộ Tài chính đã có văn bản số 5004/BTC-HCSN ngày 15/5/2024 gửi lấy ý kiến các cơ quan của Đảng (Ủy ban Kiểm tra trung ương, Ban Nội chính trung ương, Văn phòng Trung ương Đảng), các cơ quan của Quốc hội (Ủy ban Tài chính ngân sách, Ủy ban Pháp luật, Ủy ban Kinh tế), các bộ, cơ quan trung và địa phương về dự thảo Nghị định.


Theo yêu cầu của Chính phủ tại Nghị quyết số 70/NQ-CP ("**Bộ Tài chính ... chủ trì, phối hợp với các bộ, địa phương liên quan xây dựng dự thảo Nghị định trình Chính phủ trước 20/5/2024 để báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội cho ý kiến trước khi Chính phủ ban hành;**"); Căn cứ quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Thông báo số 156/TB-VPCP ngày 10/4/2024 của Văn phòng Chính phủ ("**Bộ Tài chính tập trung xây dựng hoàn thiện dự thảo Nghị định .... theo trình tự, thủ tục rút gọn, trình Chính phủ trước ngày 30/5/2024**"), Bộ Tài chính đã xây dựng dự thảo Nghị định quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng kinh phí thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng, gồm: (1) *Tờ trình Chính phủ*; (2) *Dự thảo Nghị định (các tài liệu đính kèm)*.

Bộ Tài chính đề nghị Bộ Tư pháp nghiên cứu, có ý kiến thẩm định để Bộ Tài chính tổng hợp, báo cáo Chính phủ.

Trân trọng cảm ơn sự hợp tác của Quý cơ quan./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Phó TTgCP Lê Minh Khái (để báo cáo);
- Phó TTgCP Trần Lưu Quang (để báo cáo);
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ;
- Vụ NSNN; Vụ ĐT; Vụ PC; Cục QLCS;
- Lưu: VT, HCSN (.10 bản)

KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG  
  
Lê Tân Cận



Số: 5103/BTC-HCSN

Hà Nội, ngày 17 tháng 5 năm 2024

V/v thẩm định nội dung dự thảo Nghị định quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng kinh phí thường xuyên NSNN thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng.

Kính gửi: Bộ Tư pháp.

Căn cứ Văn bản số 3307/TB-TTKQH ngày 18/01/2024 thông báo Kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc giải thích quy định tại khoản 1 Điều 6 Luật Đầu tư công; căn cứ Nghị quyết số 70/NQ-CP ngày 12/5/2024 của Chính phủ về đề nghị xây dựng Nghị định quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng; Bộ Tài chính đã có văn bản số 5004/BTC-HCSN ngày 15/5/2024 gửi lấy ý kiến các cơ quan của Đảng (Ủy ban Kiểm tra trung ương, Ban Nội chính trung ương, Văn phòng Trung ương Đảng), các cơ quan của Quốc hội (Ủy ban Tài chính ngân sách, Ủy ban Pháp luật, Ủy ban Kinh tế), các bộ, cơ quan trung và địa phương về dự thảo Nghị định.

Theo yêu cầu của Chính phủ tại Nghị quyết số 70/NQ-CP ("**Bộ Tài chính ... chủ trì, phối hợp với các bộ, địa phương liên quan xây dựng dự thảo Nghị định trình Chính phủ trước 20/5/2024 để báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội cho ý kiến trước khi Chính phủ ban hành;**"); Căn cứ quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Thông báo số 156/TB-VPCP ngày 10/4/2024 của Văn phòng Chính phủ ("**Bộ Tài chính tập trung xây dựng hoàn thiện dự thảo Nghị định ..... theo trình tự, thủ tục rút gọn, trình Chính phủ trước ngày 30/5/2024**"), Bộ Tài chính đã xây dựng dự thảo Nghị định quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng kinh phí thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng, gồm: (1) *Tờ trình Chính phủ*; (2) *Dự thảo Nghị định (các tài liệu đính kèm)*.

Bộ Tài chính đề nghị Bộ Tư pháp nghiên cứu, có ý kiến thẩm định để Bộ Tài chính tổng hợp, báo cáo Chính phủ.

Trân trọng cảm ơn sự hợp tác của Quý cơ quan./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Phó TTgCP Lê Minh Khái (để báo cáo);
- Phó TTgCP Trần Lưu Quang (để báo cáo);
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ;
- Vụ NSNN; Vụ ĐT; Vụ PC; Cục QLCS;
- Lưu: VT, HCSN (10 bản)

KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG  
  
Lê Tân Cận



Số: 105 /TTr-BTC

Hà Nội, ngày 17 tháng 5 năm 2024

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng**

Kính gửi: Chính phủ.

(Tài liệu phục vụ họp thẩm định về dự thảo Nghị định)

Thực hiện quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020)<sup>1</sup>, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ);

Căn cứ nội dung Kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội tại Thông báo số 3307/TB-TTKQH ngày 18/01/2024 của Tổng thư ký Quốc hội;

Căn cứ Nghị quyết số 70/NQ-CP ngày 12/5/2024 của Chính phủ về đề nghị xây dựng Nghị định quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng;

Bộ Tài chính trình Chính phủ dự thảo Nghị định quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

Tại Tờ trình số 96/TTr-BTC ngày 03/5/2024, Bộ Tài chính đã báo cáo Chính phủ về sự cần thiết ban hành Nghị định quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng như sau:

1. Việc ban hành Nghị định nhằm thể chế hóa đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước.

2. Việc ban hành Nghị định để đảm bảo tính thống nhất đồng bộ trong tổ chức thực hiện pháp luật về ngân sách nhà nước (NSNN), đầu tư công; đảm bảo

<sup>1</sup> Khoản 3 Điều 19 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.



thống nhất nhận thức trong toàn bộ hệ thống chính trị về phạm vi, đối tượng và dụng của Luật NSNN, Luật đầu tư công<sup>2</sup>; về việc sử dụng chi thường xuyên của NSNN để thực hiện nhiệm vụ mua sắm tài sản, trang thiết bị; xây dựng, nâng cấp, cải tạo, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng

3. Việc ban hành Nghị định nhằm tháo gỡ vướng mắc, đáp ứng yêu cầu thực tiễn của các bộ, cơ quan trung ương và địa phương trong việc sử dụng kinh phí chi thường xuyên để mua sắm tài sản, trang thiết bị (trong đó bao gồm kinh phí để thực hiện Đề án 06); cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong dự án đã đầu tư xây dựng nhằm đảm bảo hoạt động thường xuyên của các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập; đồng thời là cơ sở pháp lý để Chính phủ báo cáo Quốc hội về phương án phân bổ ngân sách trung ương năm 2024 (phần kinh phí chưa giao đầu năm)<sup>3</sup> đối với các nhiệm vụ mua sắm tài sản, trang thiết bị máy móc; cải tạo, nâng cấp, mở rộng các hạng mục công trình đã đầu tư xây dựng.

## II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH

### 1. Mục đích

- Hoàn thiện hành lang pháp lý trong việc bố trí, quản lý, sử dụng chi thường xuyên của NSNN để thực hiện nhiệm vụ mua sắm tài sản, trang thiết bị máy móc; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong dự án đã đầu tư xây dựng.

- Đảm bảo tính thống nhất đồng bộ trong tổ chức thực hiện pháp luật về Luật NSNN; Luật Đầu tư công; Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; Luật Xây dựng và pháp luật khác có liên quan đối với việc bố trí và sử dụng nguồn NSNN để thực hiện các nhiệm vụ mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong dự án đã đầu tư xây dựng.

### 2. Quan điểm xây dựng Nghị định

- Kế thừa các nội dung quy định hiện hành về quản lý sử dụng kinh phí chi thường xuyên để thực hiện các nhiệm vụ mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong dự án đã đầu tư xây dựng theo quy định của pháp luật về NSNN, pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công và pháp luật về xây dựng. Trong đó thực hiện phân cấp tối đa cho các địa

<sup>2</sup> Văn bản số 3307/TB-TTKQH ngày 18/01/2024 của Tổng thư ký Quốc hội thông báo kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội: *UBTVQH khẳng định Luật Đầu tư công, Luật NSNN và các luật có liên quan khác không có quy định nào cấm sử dụng chi thường xuyên để thực hiện các dự án đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp, mở rộng dự án đã đầu tư xây dựng; mua sắm tài sản; mua, sửa chữa, nâng cấp trang thiết bị, máy móc. Để tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc trên thực tế hiện nay, đề nghị Chính phủ khẩn trương ban hành văn bản quy định, hướng dẫn chi tiết các nội dung này*

<sup>3</sup> Khoản 10 Điều 3 Nghị quyết số 105/2023/QH15 về phân bổ NSTW năm 2024, Quốc hội đã phê duyệt việc bố trí dự toán NSTW chưa giao đầu năm đối với nhiệm vụ chưa phân định rõ nguồn đầu tư-thường xuyên, đồng thời Quốc hội yêu cầu Chính phủ: *"Khẩn trương hoàn thiện thủ tục, điều kiện phân bổ theo đúng quy định các khoản chi của NSTW chưa phân bổ cho các bộ, ngành, địa phương, báo cáo Quốc hội xem xét, quyết định, trường hợp cấp bách, trong thời gian giữa hai kỳ họp Quốc hội, trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định và báo cáo Quốc hội tại kỳ họp gần nhất"*



phương, bộ, ngành gắn với trách nhiệm và chế tài cụ thể, triệt để cắt giảm các thủ tục hành chính không cần thiết.

- Đảm bảo tính kịp thời và tăng cường trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong việc quản lý, sử dụng kinh phí NSNN, quản lý sử dụng tài sản công đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả.

### III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Căn cứ **Nghị quyết số 70/NQ-CP ngày 12/5/2024** của Chính phủ về đề nghị xây dựng Nghị định quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng (trong đó: **Chính phủ giao Bộ Tài chính tiếp thu ý kiến các Thành viên Chính phủ khẩn trương chủ trì, phối hợp với các bộ, cơ quan, địa phương xây dựng dự thảo Nghị định trình Chính phủ trước ngày 20/5/2024 để báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội cho ý kiến trước khi Chính phủ ban hành**); Bộ Tài chính đã có **văn bản số /BTC-HCSN ngày /5/2024** gửi lấy ý kiến các bộ, địa phương về nội dung dự thảo Nghị định; đồng thời đăng website của Bộ Tài chính, Cổng thông tin điện tử Chính phủ để lấy ý kiến rộng rãi về dự thảo Nghị định theo quy định.

2. Thực hiện Thông báo số 156/TB-VPCP ngày 10/4/2024 của Văn phòng Chính phủ thông báo kết luận của Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính tại cuộc họp về việc tháo gỡ một số vướng mắc trong việc triển khai thực hiện Đề án 06: “**Bộ Tài chính tập trung xây dựng hoàn thiện dự thảo Nghị định quy định việc lập dự toán quản lý, sử dụng chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng theo trình tự, thủ tục rút gọn, trình Chính phủ trước ngày 30/5/2024**”, ngày /5/2024 Bộ Tài chính đã có văn bản số ...../BTC-HCSN gửi lấy ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp về dự thảo Nghị định theo trình tự, thủ tục rút gọn.

### IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

#### 1. Bố cục:

Dự thảo Nghị định gồm 4 Chương, 11 Điều. Trong đó:

- Chương 1: Những quy định chung, gồm 4 Điều (**Điều 1. Phạm vi điều chỉnh; Điều 2. Đối tượng áp dụng; Điều 3. Nguyên tắc bố trí dự toán chi thường xuyên NSNN; Điều 4. Giải thích từ ngữ**).

- Chương 2: Quy định về lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị, gồm 3 Điều (**Điều 5. Lập dự toán kinh phí mua sắm tài sản, trang thiết bị; Điều 6. Phân bổ dự toán, quản lý, sử dụng kinh phí mua sắm tài sản, trang thiết bị; Điều 7. Quyết toán kinh phí**).

- Chương 3: Quy định về lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí thực hiện nhiệm vụ cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong dự án đã đầu tư xây dựng, gồm 3 Điều (**Điều 8. Lập dự toán đối với nhiệm vụ cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong dự án đã đầu tư xây dựng; Điều 9. Phân bổ dự toán, quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện các nhiệm vụ cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong dự án đã đầu tư xây dựng; Điều 10. Quyết toán kinh phí**).



- Chương 4: Tổ chức thực hiện, gồm 1 Điều (**Điều 11. Hiệu lực thi hành**)

## 2. Nội dung cơ bản

### 2.1. Về phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị định (Điều 1):

- Trên cơ sở tiếp thu các ý kiến trao đổi tại cuộc họp ngày 09/5/2024 với Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái và Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang và kết luận của Lãnh đạo Chính phủ (Thông báo số 212/TB-VPCP ngày 10/5/2024 của Văn phòng Chính phủ), Bộ Tài chính báo cáo Chính phủ quy định về nội dung phạm vi điều chỉnh tại dự thảo Nghị định quy định việc sử dụng **chi thường xuyên** quy định tại khoản 6 Điều 4 Luật Ngân sách nhà nước để thực hiện các nội dung, nhiệm vụ **mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng.**

- Dự thảo Nghị định **không** điều chỉnh đối với những nội dung đã được quy định cụ thể tại các pháp luật chuyên ngành, gồm:

(1) **Nhiệm vụ xây dựng, nâng cấp, cải tạo, mở rộng dự án đã đầu tư xây dựng; mua sắm tài sản, trang thiết bị trong lĩnh vực quốc phòng, an ninh** thực hiện theo quy định tại Nghị định số 165/2016/NĐ-CP quy định về quản lý, sử dụng NSNN đối với hoạt động thuộc lĩnh vực quốc phòng, an ninh.

(2) **Nhiệm vụ xây dựng, cải tạo, nâng cấp cơ sở vật chất đột xuất để phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, thảm họa, dịch bệnh, cứu đói, phục vụ nhiệm vụ quan trọng về quốc phòng, an ninh trong trường hợp thiên tai, dịch bệnh, hỏa hoạn hoặc các lý do bất khả kháng làm hư hỏng cơ sở vật chất:** thực hiện theo quy định tại Nghị định số 66/2021/NĐ-CP ngày 06/7/2021 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng chống thiên tai và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng chống thiên tai và Luật đê điều.

(3) **Nhiệm vụ xây dựng, nâng cấp, cải tạo, mở rộng dự án đã đầu tư xây dựng; mua sắm tài sản, trang thiết bị đối với Cơ quan đại diện nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam ở nước ngoài** thực hiện theo quy định tại Nghị định số 117/2017/NĐ-CP ngày 19/10/2017 của Chính phủ quy định về quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước đối với một số hoạt động đối ngoại.

(4) **Nhiệm vụ xây dựng, nâng cấp, cải tạo, mở rộng dự án đã đầu tư xây dựng; mua sắm tài sản, trang thiết bị sử dụng vốn đầu tư công** theo quy định của pháp luật về đầu tư công.

- Đối với các nội dung, nhiệm vụ chi thường xuyên đã được quy định tại các Luật chuyên ngành và Nghị định hướng dẫn của Chính phủ trong lĩnh vực thông tin và truyền thông, khoa học và công nghệ, bảo vệ môi trường<sup>4</sup> **và các lĩnh vực khác (nếu có,** ngoài quy định nêu trên), các cơ quan, đơn vị áp dụng quy định tại Nghị định này về trình tự, thủ tục xây dựng, phân bổ dự toán và quyết toán kinh phí chi thường xuyên; tiếp tục thực hiện theo quy định tại các Luật chuyên ngành,

<sup>4</sup> Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn NSNN; Nghị định số 95/2014/NĐ-CP ngày 17/10/2014 của Chính phủ quy định về đầu tư và cơ chế tài chính đối với hoạt động khoa học và công nghệ; Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường



Nghị định của Chính phủ về sử dụng kinh phí chi thường xuyên để thực hiện các nội dung, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật chuyên ngành

## **2.2. Về nguyên tắc bố trí kinh phí chi thường xuyên NSNN (Điều 3)**

Trên cơ sở tiếp thu ý kiến tham gia của Thành viên Chính phủ về đề xuất xây dựng Nghị định (Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch), dự thảo Nghị định quy định nguyên tắc bố trí kinh phí chi thường xuyên để thực hiện nhiệm vụ như sau:

- Việc bố trí kinh phí chi thường xuyên ngân sách nhà nước để thực hiện các nhiệm vụ mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong dự án đã đầu tư xây dựng được thực hiện theo nguyên tắc phải được cấp có thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí theo quy định của pháp luật; không trùng lặp với các nhiệm vụ có cùng nội dung đã được bố trí từ nguồn chi đầu tư công theo quy định của pháp luật về đầu tư công.

- Tiếp thu ý kiến đóng góp của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, các bộ, ngành, địa phương tại các cuộc họp của Lãnh đạo Chính phủ và cuộc họp thẩm định của Bộ Tư pháp về đề nghị xây dựng dự thảo Nghị định:

+ Đối với nhiệm vụ mua sắm tài sản, trang thiết bị: Không nên quy định hạn mức tối đa kinh phí thực hiện nhiệm vụ, theo đó, kinh phí thực hiện nhiệm vụ giới hạn trong khả năng bố trí dự toán hàng năm, không vượt quá dự toán được giao.

+ Đối với nhiệm vụ cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong dự án đã đầu tư xây dựng: Quy định hạn mức tối đa kinh phí chi thường xuyên thực hiện nhiệm vụ không quá 15 tỷ đồng/nhiệm vụ để phù hợp với yêu cầu sửa chữa, cải tạo các công trình nhỏ, chưa có trong kế hoạch đầu tư công trung hạn, phát sinh cấp thiết phải thực hiện ngay trong năm ngân sách. Việc bố trí nguồn NSNN chi thường xuyên phù hợp với khả năng cân đối của NSNN và khả năng giải ngân trong năm.

- Việc xây dựng dự toán, quản lý sử dụng kinh phí và quyết toán kinh phí chi thường xuyên thực hiện nhiệm vụ mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong dự án đã đầu tư xây dựng được thực hiện theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước và pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công và pháp luật có liên quan....”

## **2.3. Về trình tự thủ tục xây dựng dự toán, phân bổ và quyết toán kinh phí để thực hiện nhiệm vụ mua sắm tài sản, trang thiết bị (Chương 2)**

a) Về căn cứ để tổng hợp, bố trí dự toán (Điều 5):

- Về tiêu chuẩn, định mức mua sắm tài sản, trang thiết bị: Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Thủ tướng Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc. Do đó, dự thảo Nghị định quy định các cơ quan, đơn vị căn cứ quy định về tiêu chuẩn, định mức mua sắm tài sản, trang thiết bị theo quy định để xác định nhu cầu bổ sung, sửa chữa, nâng cấp, thay thế hoặc *thuê tài sản* trong năm kế hoạch theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công từ nguồn chi thường xuyên ngân sách



nhà nước để trình cơ quan quản lý cấp trên xem xét, phê duyệt nhiệm vụ và dự toán mua sắm tài sản, trang thiết bị của năm kế hoạch.

- Về thẩm quyền và hồ sơ phê duyệt: Điều 3 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công (Nghị định số 151/2017/NĐ-CP) đã quy định cụ thể về thẩm quyền, hồ sơ phê duyệt nhiệm vụ mua sắm, tài sản trang thiết bị; Điều 4 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP đã quy định về trình tự, thủ tục thuê tài sản phục vụ hoạt động của cơ quan nhà nước.

Do đó, dự thảo Nghị định quy định theo hướng kế thừa quy định tại khoản 2,3,4 Điều 3 và khoản 2,3,4 Điều 4 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP về **thẩm quyền, hồ sơ phê duyệt nhiệm vụ mua sắm** (hoặc sửa chữa, nâng cấp, thay thế hoặc thuê) tài sản, trang thiết bị để làm cơ sở tổng hợp, trình cấp có thẩm quyền bố trí dự toán kinh phí thực hiện nhiệm vụ.

b) Về phân bổ dự toán kinh phí thực hiện nhiệm vụ (Điều 6):

Việc phân bổ dự toán thực hiện theo quy định của Luật NSNN và các văn bản hướng dẫn; trong đó, để đảm bảo phù hợp với khả năng cân đối ngân sách nhà nước và quyết định giao dự toán NSNN hàng năm của cấp có thẩm quyền, dự thảo Nghị định quy định các bộ, cơ quan trung ương và Ủy ban nhân dân các cấp thực hiện phân bổ dự toán kinh phí thực hiện nhiệm vụ mua sắm tài sản, trang thiết bị theo trình tự như sau:

- Trường hợp dự toán kinh phí được giao bằng với dự toán kinh phí thực hiện nhiệm vụ mua sắm tài sản, trang thiết bị đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị định này, các cơ quan, đơn vị thực hiện phân bổ kinh phí dự toán chi thường xuyên cho đơn vị sử dụng ngân sách theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước để thực hiện nhiệm vụ.

- Trường hợp dự toán kinh phí được giao thấp hơn so với dự toán kinh phí thực hiện nhiệm vụ mua sắm tài sản, trang thiết bị đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị định này, các cơ quan, đơn vị rà soát lại nội dung kinh phí thực hiện nhiệm vụ để ban hành Quyết định phê duyệt nhiệm vụ, đảm bảo kinh phí thực hiện nhiệm vụ không vượt quá tổng mức dự toán chi thường xuyên phân bổ cho cơ quan, đơn vị.

- Đối với các trường hợp phát sinh nhu cầu mua sắm tài sản, trang thiết bị chưa được tổng hợp trong dự toán hàng năm, cơ quan, đơn vị chủ động sắp xếp trong dự toán kinh phí được giao để thực hiện nhiệm vụ và đảm bảo hồ sơ tài liệu về phân bổ dự toán theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều này.

c) Về quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí (khoản 2 Điều 6 và Điều 7):

Dự thảo Nghị định quy định như sau:

- Các cơ quan, đơn vị được giao dự toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị chịu trách nhiệm quản lý và sử dụng kinh phí theo đúng quy định của pháp luật về đấu thầu, pháp luật về ngân sách và pháp luật khác có liên quan.

- Các cơ quan, đơn vị chịu trách nhiệm quản lý, sử dụng, giải ngân kinh phí thực hiện nhiệm vụ ngay trong năm ngân sách đảm bảo hiệu quả, tiết kiệm.



*Trường hợp đến hết năm ngân sách dự toán không sử dụng hết bị hủy bỏ, trừ các trường hợp được chuyển nguồn sang năm sau tiếp tục thực hiện theo quy định tại khoản 3 Điều 64 Luật Ngân sách nhà nước.*

- Các Bộ, cơ quan trung ương và địa phương thực hiện tổng hợp chung kinh phí thực hiện nhiệm vụ mua sắm tài sản, trang thiết bị trong báo cáo quyết toán ngân sách chi thường xuyên hằng năm của đơn vị theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, kế toán và các văn bản hướng dẫn.

#### **2.4. Về trình tự, thủ tục xây dựng dự toán, phân bổ và quyết toán kinh phí để thực hiện nhiệm vụ cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong dự án đã đầu tư xây dựng (Chương 3)**

a) Về căn cứ để tổng hợp, bố trí dự toán (Điều 8):

- Về tiêu chuẩn, định mức sử dụng trụ sở làm việc của cơ quan nhà nước: Chính phủ đã ban hành Nghị định số 152/2017/NĐ-CP ngày 27/12/2017 quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp. Theo đó, dự thảo Nghị định quy định cơ quan, đơn vị được giao quản lý, sử dụng công trình xây dựng căn cứ tiêu chuẩn, định mức quy định tại Nghị định số 152/2017/NĐ-CP để xác định sự cần thiết lập nhiệm vụ cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng công trình theo chế độ, tiêu chuẩn, định mức kinh tế kỹ thuật theo quy định pháp luật xây dựng gửi cơ quan có thẩm quyền xem xét, thẩm định và phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí.

- Theo ý kiến tham gia của một số địa phương, hoạt động cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới các hạng mục công trình là hoạt động đầu tư xây dựng (khoản 20, 21 Điều 3 Luật Xây dựng), quá trình thực hiện phải tuân thủ trình tự, thủ tục theo pháp luật về xây dựng. Tại thời điểm xây dựng dự toán, việc quy định người đứng đầu đơn vị dự toán cấp I tại địa phương phê duyệt nhiệm vụ, phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật (thời điểm này dự án chưa được cấp có thẩm quyền là Chủ tịch UBND các cấp phê duyệt) sẽ dẫn đến vướng mắc về thẩm quyền; đồng thời trong quá trình thực hiện dự án có thể được phê duyệt hoặc không được phê duyệt nên sẽ gây lãng phí đối với các đơn vị trong việc lập báo cáo kinh tế kỹ thuật, thẩm định báo cáo...

Do đó, để đảm bảo thống nhất trong việc đề xuất kinh phí chi thường xuyên thực hiện các dự án đầu tư xây dựng theo quy định của pháp luật về NSNN, pháp luật về xây dựng, tiếp thu ý kiến tham gia của các địa phương, dự thảo Nghị định quy định theo hướng khi xây dựng dự toán NSNN hàng năm, căn cứ đề xuất của các đơn vị được giao quản lý, sử dụng cơ sở vật chất, ***các bộ, cơ quan trung ương và Ủy ban nhân dân các cấp*** có trách nhiệm ***phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí*** để làm căn cứ tổng hợp chung vào dự toán của đơn vị dự toán cấp I gửi cơ quan tài chính cùng cấp trình cấp có thẩm quyền theo quy định của pháp luật về NSNN.

Đồng thời, để đảm bảo tính chất của nguồn kinh phí chi thường xuyên theo quy định của Luật NSNN<sup>5</sup>, trên cơ sở tiếp thu ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư

<sup>5</sup> Theo ý kiến của Lãnh đạo Bộ KH&ĐT tại cuộc họp ngày 27/3/2024 tại VPCP, nhiệm vụ xây dựng, cải tạo, nâng cấp mở rộng dự án đầu tư xây dựng phải tuân thủ quy định của pháp luật về xây dựng nên đòi hỏi thời gian thực



và ý kiến các địa phương, dự thảo Nghị định quy định nguyên tắc việc phê duyệt nhiệm vụ cải tạo, nâng cấp, mở rộng dự án đầu tư xây dựng sử dụng kinh phí chi thường xuyên tối đa không quá 15 tỷ đồng/nhiệm vụ<sup>6</sup>

b) Về phân bổ dự toán (Điều 9)

Tương tự như nội dung quy định về phân bổ dự toán kinh phí thực hiện nhiệm vụ mua sắm tài sản, trang thiết bị, dự thảo Nghị định quy định trình tự các bước để phân bổ kinh phí thực hiện nhiệm vụ cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong dự án đã đầu tư xây dựng trong phạm vi dự toán ngân sách chi thường xuyên được giao hàng năm của cơ quan, đơn vị.

c) Về quyết toán kinh phí (Điều 10):

Theo ý kiến tham gia của các bộ, địa phương, ngoài công tác quyết toán kinh phí chi thường xuyên hàng năm theo quy định của Luật NSNN và các văn bản hướng dẫn, sau khi công trình hoàn thành được nghiệm thu bàn giao đưa vào sử dụng phải thực hiện quyết toán dự án đầu tư xây dựng theo quy định tại khoản 2 Điều 137 Luật Xây dựng ("**Công trình xây dựng sau khi hoàn thành được nghiệm thu bàn giao đưa vào sử dụng phải thực hiện quyết toán dự án đầu tư xây dựng. Đối với dự án sử dụng vốn nhà nước, người quyết định đầu tư phê duyệt quyết toán dự án đầu tư trong giới hạn tổng mức đầu tư được phê duyệt. Thời hạn quyết toán dự án đầu tư xây dựng theo quy định của Chính phủ.**"). Do đó, trên cơ sở kế thừa các quy định trước đây về việc quyết toán dự án hoàn thành<sup>7</sup>, dự thảo Nghị định quy định việc quyết toán kinh phí thực hiện nhiệm vụ như sau:

*"Các Bộ, cơ quan trung ương và địa phương thực hiện tổng hợp chung kinh phí thực hiện các nhiệm vụ cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong dự án đã đầu tư xây dựng trong báo cáo quyết toán ngân sách hàng năm chi thường xuyên của đơn vị theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, kế toán và các văn bản hướng dẫn. Cụ thể như sau:*

1. *Đối với công trình xây dựng có mức vốn dưới 500 triệu đồng: Các cơ quan, đơn vị tổng hợp chung trong báo cáo quyết toán hàng năm theo **quy định của pháp luật về quyết toán ngân sách nhà nước chi thường xuyên, pháp luật về kế toán và các văn bản hướng dẫn.***

2. *Đối với công trình xây dựng có mức vốn từ 500 triệu đồng trở lên: Ngoài việc lập quyết toán hàng năm theo quy định như khoản 1 Điều này, các cơ quan, đơn vị **áp dụng quy định tại Mục 2 Chương III Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11 tháng 11 năm 2021 của Chính phủ quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công và các văn bản sửa đổi, bổ sung (nếu có) để quyết toán dự án hoàn thành công trình xây dựng quy định tại Nghị định này.*** "

---

hiện kéo dài, việc quy định hạn mức chi thường xuyên thực hiện nhiệm vụ theo hạn mức thấp nhất của dự án nhóm C theo từng năm thì các đơn vị cũng không thể giải ngân và số kinh phí này không được chuyển nguồn theo quy định của Luật NSNN

<sup>6</sup> Kế thừa nội dung Chính phủ đã báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội tại Tờ trình số 194/TT-CP ngày 07/5/2023, số 228/TT-CP ngày 15/5/2023 về thí điểm việc sử dụng kinh phí chi thường xuyên ngân sách nhà nước để cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới các hạng mục trong các cơ sở, công trình đã có. Tuy vậy, UBNDTVQH không thông qua nội dung báo cáo của Chính phủ.

<sup>7</sup> Thông tư số 92/2017/TT-BTC ngày 18/9/2017 của Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, phân bổ và quyết toán kinh phí để thực hiện sửa chữa, bảo trì, cải tạo, nâng cấp, mở rộng cơ sở vật chất