

TT	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU GIẢI TRÌNH
	<p>bất cập. Khi xây dựng Luật về TTKC thống nhất thì cần thu hút đầy đủ các quy phạm về TTKC trong các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành (Luật Quốc phòng, Luật An ninh quốc gia, Luật Phòng, chống bệnh truyền nhiễm; Luật Bảo vệ môi trường; Luật Phòng, chống thiên tai; Luật Phòng cháy, chữa cháy...). Trong đó, trường hợp có nội dung thuộc phạm vi bí mật nhà nước thì có thể chỉ quy định mang tính nguyên tắc trong Luật và giao Chính phủ quy định chi tiết. Đồng thời, cần quy định cụ thể về khái niệm TTKC nói chung, TTKC trong từng lĩnh vực, tiêu chí để phân loại các trường hợp, cấp độ, phạm vi TTKC để làm căn cứ quy định các nội dung khác trong toàn bộ dự thảo Luật. Đối với trường hợp TTKC xảy ra ở phạm vi hẹp (cấp xã, cấp huyện), có thể cân nhắc việc phân quyền cho Hội đồng nhân dân, ủy ban nhân dân cấp tỉnh về các biện pháp áp dụng khi có TTKC xảy ra, đặc biệt linh hoạt, khẩn trương trong việc xin mệnh lệnh, quyết định công bố, ban bố tình trạng khẩn cấp hoặc được quyết định áp dụng các biện pháp đặc biệt khác nhằm bảo đảm quốc phòng, an ninh quốc gia (theo quy định tại khoản 13 Điều 70 Hiến pháp năm 2013). Việc này cũng phù hợp với chủ trương của Đảng về Chiến lược Bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới (Nghị quyết số 44-NQ/TW ngày 24/11/2023), Kết luận số 32- KL/TW ngày 5/7/2018 của Bộ Chính trị về tình hình an ninh trật tự nổi lên gần đây, nhiệm vụ, giải pháp thời gian tới, trong đó, quán triệt phương châm 4 tại chỗ (chỉ huy tại chỗ; lực lượng tại chỗ; vật tư, phương tiện tại chỗ và hậu cần tại chỗ) và nâng cao vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cấp tỉnh (<i>Bộ Công an</i>).</p>	
8	<p>Chính sách 2: Hạn chế quyền con người, quyền công dân và bảo đảm an sinh xã hội trong TTKC</p> <p>Tên gọi của chính sách chưa phản ánh đúng nội dung và mục tiêu của chính sách là bảo đảm quyền con người, quyền công dân khi áp dụng các biện pháp đặc biệt trong TTKC. Đề nghị sửa đổi tên gọi của chính sách thành “bảo đảm quyền con người, quyền công dân và an sinh xã hội trong TTKC” để phù hợp với nội dung của chính sách. Trong đó, Bộ Công an nhất trí lựa chọn giải pháp đề xuất giải quyết vấn đề là quy định cụ thể về các biện pháp đặc biệt được áp dụng trong TTKC (giải</p>	<p>Bộ Quốc phòng tiếp thu và chỉnh sửa lại các chính sách cho phù hợp.</p>

TT	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU GIẢI TRÌNH
	<p>pháp 2). Tuy nhiên, cần bổ sung thêm nội dung của giải pháp là quy định cụ thể về tổ chức, cá nhân có thẩm quyền quyết định áp dụng, trình tự, thủ tục, trường hợp áp dụng từng biện pháp hoặc nhóm biện pháp phù hợp với mức độ phân loại các trường hợp TTKC tại chính sách 1 (<i>Bộ Công an</i>).</p>	
9	<p>Chính sách 3: Cơ chế kiểm tra, giám sát việc thực hiện khi xảy ra TTKC</p> <p>Vấn đề bất cập của chính sách này chưa rõ ràng, cần xác định cụ thể “những hậu quả không mong muốn trong quá trình tổ chức thực hiện” xuất phát từ quá trình ban bố, công bố, bãi bỏ, thi hành lệnh ban bố TTKC, quá trình áp dụng các biện pháp đặc biệt trong TTKC hay các hoạt động khác được thực hiện trong TTKC không được điều chỉnh trong Pháp lệnh TTKC để từ đó đề xuất cơ chế kiểm tra, giám sát phù hợp và điều chỉnh tên gọi, mục tiêu, giải pháp của chính sách.</p> <p>Trên thực tế, khi xảy ra TTKC thì xã hội rơi vào trạng thái “bất bình thường” (chỉ thấp hơn tình trạng chiến trạng quy định tại Luật Quốc phòng), các hoạt động, biện pháp áp dụng trong TTKC phải được nhìn nhận, đánh giá ở mức độ hoàn toàn khác so với trạng thái bình thường, đồng thời, hoạt động của các cơ quan có thẩm quyền cũng khó có thể được bảo đảm, duy trì. Do vậy, thay vì đưa ra các cơ chế giám sát quá chặt chẽ, có thể dẫn đến sự e ngại cho các tổ chức, cá nhân khi thực hiện nhiệm vụ, làm giảm hiệu quả ứng phó trong TTKC, thì cần quy định chặt chẽ về thẩm quyền, trình tự, thủ tục thực hiện các hoạt động trong TTKC như đã nêu tại phần tham gia ý kiến về chính sách 1 và chính sách 2 của Công văn này để các tổ chức, cá nhân có trách nhiệm biết và chủ động thực hiện đúng ngay từ đầu. Đồng thời, phải có quy định tạo sự linh hoạt, tăng quyền chủ động của người đứng đầu để kịp thời đưa ra mệnh lệnh (<i>Bộ Công an</i>).</p>	<p>Bộ Quốc phòng tiếp thu và chỉnh sửa lại các chính sách cho phù hợp.</p>
10	<p>Ngoài các chính sách nêu trên, đề nghị Bộ Quốc phòng nghiên cứu, bổ sung thêm các chính sách để giải quyết các vấn đề bất cập đã được chỉ ra tại Báo cáo tổng kết thi hành pháp luật về tình trạng khẩn cấp từ năm 2000 đến năm 2023, trong đó, cần tập trung vào:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Chính sách bảo đảm nguồn lực cho hoạt động 	<p>Bộ Quốc phòng xin tiếp thu, bổ sung chính sách. Theo đó, Báo cáo đánh giá chính sách tập trung đánh giá 06 chính sách, gồm: Chính sách 1: Tăng thẩm quyền của một số chủ thể trong TTKC; Chính</p>

TT	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU GIẢI TRÌNH
	<p>ứng phó với TTKC: thực tiễn cho thấy, khi TTKC xảy ra, yêu cầu huy động nhân lực, kinh phí, cơ sở vật chất, trang thiết bị chuyên dụng và thông dụng để ứng phó, khắc phục hậu quả của TTKC là rất lớn, trong khi đó, các nguồn lực do Nhà nước bảo đảm có thể không hoặc chưa thể đáp ứng kịp thời. Do vậy, rất cần huy động các nguồn lực tại chỗ trong xã hội và nguồn lực từ bên ngoài (viện trợ, hỗ trợ của các quốc gia, tổ chức quốc tế) để phục vụ giải quyết các nhiệm vụ khẩn cấp. Tuy nhiên, để thực hiện được việc này thì cần có các cơ chế cụ thể, vừa bảo đảm nhanh chóng, kịp thời, vừa bảo đảm công khai, minh bạch, nhưng đồng thời cũng phải có hành lang pháp lý rõ ràng, tránh việc “sợ trách nhiệm”, “sợ trái luật”, không dám thực hiện như thời gian hậu Covid-19 vừa qua trong cơ chế đấu thầu giá thuốc.</p> <p>- Chính sách về hợp tác quốc tế trong TTKC: trong năm 2023, các lực lượng chức năng của Việt Nam đã tham gia thực hiện công tác cứu nạn, cứu hộ và khắc phục hậu quả động đất tại Thổ Nhĩ Kỳ. Hoạt động này không chỉ mang ý nghĩa thiết thực giúp đỡ người dân tại khu vực bị thảm họa mà còn góp phần nâng cao vị thế, uy tín của Việt Nam trên trường quốc tế. Đây là một minh chứng cụ thể về vai trò của hoạt động hợp tác quốc tế khi xảy ra TTKC mà Việt Nam vừa có thể là quốc gia trợ giúp, vừa có thể là quốc gia được nhận hỗ trợ khi xảy ra TTKC trên lãnh thổ Việt Nam trong tương lai. Do vậy, rất cần nghiên cứu, bổ sung quy định về hợp tác quốc tế trong TTKC khi xây dựng Luật TTKC để tạo cơ sở pháp lý cho hoạt động này. (Bộ Công an)</p>	<p>sách 2: Rút gọn trình tự, thủ tục ban hành văn bản QPPL, văn bản hành chính; sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện trình tự thủ tục thi hành án dân sự, xử lý vi phạm hành chính; Chính sách 3: Quy định các biện pháp đặc biệt hỗ trợ doanh nghiệp ứng phó trong TTKC, phục hồi sản xuất kinh doanh sau TTKC; Chính sách 4: Quy định các biện pháp đặc biệt cứu trợ, hỗ trợ người dân để ứng phó, khắc phục hậu quả trong TTKC; Chính sách 5: Bổ sung các biện pháp áp dụng trong tình huống sự cố, thảm họa có nguy cơ gây ra hoặc gây ra hậu quả đặc biệt nghiêm trọng nhưng chưa ban bố TTKC; Chính sách 6. Quy định các biện pháp Tòa án có thể áp dụng trong TTKC để duy trì hoạt động xét xử.</p>
11	<p>Đề nghị rà soát lại các nội dung đánh giá tác động mang tính chủ quan, không chính xác, định tính (ví dụ: đánh giá “tốn kém chi phí nghiên cứu, xây dựng Luật và chi phí tổ chức thi hành Luật” là tác động tiêu cực về kinh tế tại các giải pháp 2, 3 của chính sách 1; đánh giá việc phải pháp điển hóa toàn bộ các quy định trong các luật chuyên ngành liên quan đến TTKC vào Luật về TTKC là tác động tiêu cực đối với hệ thống pháp luật của giải pháp 3 tại chính sách 1). Đối với những đánh giá tác động chính sách cần có số liệu, định lượng cụ thể hơn (Bộ Công an).</p>	<p>Bộ Quốc phòng tiếp thu và rà soát, chỉnh sửa lại báo cáo đánh giá tác động chính sách.</p>

TT	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU GIẢI TRÌNH
12	<p>Chính sách 1 (Xác định, tạo lập các loại hình, điều kiện ban bố tình trạng khẩn cấp (TTKC); phân định thẩm quyền ban bố, bãi bỏ, thi hành lệnh ban bố TTKC để nâng cao hiệu quả thực thi về pháp luật về TTKC): Tại giải pháp 2 tác động tích cực về kinh tế có đánh giá “Giảm bớt kinh phí trong đầu tư cơ sở vật chất khi ứng phó, khắc phục TTKC do có sự phân định rõ ràng về việc áp dụng Luật về tình trạng khẩn cấp với các luật khác có liên quan”; tuy nhiên, nội dung giải pháp này là xây dựng Luật về tình trạng khẩn cấp với các nguyên tắc, quy định chung nhằm điều phối, kết nối về TTKC giữa các luật, do đó chưa rõ là sẽ giảm bớt kinh phí trong đầu tư cơ sở vật chất khi ứng phó, khắc phục TTKC như thế nào. Vì vậy, đề nghị tiếp tục rà soát, bổ sung. Tác động tiêu cực: Tồn kém chi phí nghiên cứu, xây dựng Luật và chi phí tổ chức thi hành Luật. Đề nghị cân nhắc bỏ vì nội dung này chưa thể hiện mức chi phí, lợi ích theo vấn đề bất cập trong chính sách, đồng thời chi phí nghiên cứu, xây dựng Luật đã được Bộ Tài chính hướng dẫn mức chi cụ thể (<i>Bộ Nội vụ</i>)</p>	<p>Bộ Quốc phòng tiếp thu và thiết kế lại nội dung chính sách như tiếp thu ý kiến Bộ Tư pháp nêu trên.</p>
13	<p>Chính sách 2 (Hạn chế quyền con người, quyền công dân và bảo đảm an sinh xã hội trong TTKC): Đề nghị nghiên cứu đổi tên chính sách theo hướng: “Bảo đảm quyền con người, quyền công dân và an sinh xã hội trong TTKC” để thống nhất nội dung biện pháp đề xuất trong xây dựng chính sách. Đồng thời, biên tập lại phần xác định vấn đề bất cập bảo đảm ngắn gọn, khái quát. Đề nghị bổ sung rõ hơn đánh giá tác động tích cực về kinh tế tại giải pháp 2 sẽ giảm bớt được các chi phí thực hiện (<i>Bộ Nội vụ</i>).</p>	<p>Bộ Quốc phòng tiếp thu và thiết kế lại nội dung chính sách như tiếp thu ý kiến Bộ Tư pháp nêu trên.</p>
14	<p>Tại 03 Chính sách: Đề nghị rà soát bỏ giải pháp 1 là giữ nguyên như hiện nay tiếp tục thực hiện Pháp lệnh về tình trạng khẩn cấp. Đồng thời, đề nghị rà soát bổ sung nội dung đánh giá trong các giải pháp của chính sách theo phương pháp định lượng để giải quyết vấn đề và bổ sung đánh giá tác động của thủ tục hành chính theo hướng định lượng có số liệu minh chứng rõ ràng, cụ thể (<i>Bộ Nội vụ</i>).</p>	<p>Bộ Quốc phòng tiếp thu và thiết kế lại nội dung chính sách như tiếp thu ý kiến Bộ Tư pháp nêu trên.</p>
15	<p>Giải pháp thứ 3 dự kiến xây dựng Luật về tình trạng khẩn cấp thống nhất trên cơ sở pháp điển</p>	<p>Bộ Quốc phòng tiếp thu và thiết kế lại nội dung chính</p>

TT	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU GIẢI TRÌNH
	<p>hóa toàn bộ các quy định trong các luật chuyên ngành liên quan đến tình trạng khẩn cấp. Đề nghị bổ sung 01 ý về tác động của hệ thống pháp luật: Khi pháp luật chuyên ngành thay đổi thì những quy định đặc thù về tình trạng khẩn cấp trong lĩnh vực chuyên ngành đó sẽ thay đổi theo, dẫn đến phải sửa dự án Luật. Như vậy, gây tổn kém và ảnh hưởng đến sự ổn định của pháp luật về tình trạng khẩn cấp (<i>Bộ Văn hóa, Thể thao và du lịch</i>)</p>	<p>sách như tiếp thu ý kiến Bộ Tư pháp nêu trên.</p>
16	<p>Tại dự thảo Báo cáo đánh giá tác động (trang 23), Bộ Quốc phòng có nêu phát sinh chi phí hỗ trợ trong công tác kiểm tra, giám sát trong tình trạng khẩn cấp tại Giải pháp 2 đối với Chính sách 3 (Cơ chế kiểm tra, giám sát việc thực hiện khi xảy ra tình trạng khẩn cấp). Tuy nhiên, tại hồ sơ đề nghị xây dựng Luật, Bộ Quốc phòng chưa nêu cụ thể nguồn lực tài chính thực thi nội dung nêu trên. Do đó, đề nghị bổ sung cụ thể nội dung chính sách, dự kiến số lượng đối tượng và các yếu tố khác để Bộ Tài chính có cơ sở đánh giá tác động ngân sách (<i>Bộ Tài chính</i>)</p>	<p>Tại mục VI.1 của dự thảo Tờ trình Đề nghị xây dựng Luật Tình trạng khẩn cấp đã nêu rõ nguồn lực tài chính thực thi nêu trên, cụ thể: “1. Kinh phí để triển khai Luật bao gồm: Xây dựng văn bản hướng dẫn Luật; tổ chức triển khai Luật; thực hiện tuyên truyền, phổ biến Luật; theo dõi thi hành Luật; <i>hỗ trợ chế độ, chính sách cho người tham gia hoạt động trong TTKC; hỗ trợ an sinh xã hội cho người dân bị ảnh hưởng bởi hậu quả của chiến tranh, thảm họa lớn, sự cố gây ra; thanh tra, kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm;</i> phục vụ cho công tác sơ kết, tổng kết việc thực hiện Luật...”</p>

C. DỰ KIẾN ĐỀ CƯƠNG CHI TIẾT DỰ THẢO LUẬT

STT	DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
1	<p>Điều 1. Phạm vi điều chỉnh Luật này quy định về ban bố, công bố, bãi bỏ tình trạng khẩn cấp; các biện pháp đặc biệt được áp dụng trong tình trạng khẩn cấp; tổ chức thi hành nghị quyết, lệnh ban bố tình trạng khẩn cấp; chế độ, chính sách và trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong tình trạng khẩn cấp.</p>	<p>Tại Điều 1 dự thảo đề cương về phạm vi điều chỉnh có quy định “<i>Luật này quy định về ban bố, công bố, bãi bỏ tình trạng khẩn cấp; các biện pháp đặc biệt được áp dụng trong tình trạng khẩn cấp; tổ chức thi hành Nghị quyết, lệnh ban bố tình trạng khẩn cấp; chế độ, chính sách và trách nhiệm</i></p>	<p>Bộ Quốc phòng tiếp thu và đã bổ sung tại Điều 73 dự thảo Đề cương.</p>

STT	DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
		<p><i>của cơ quan, chức, cá nhân trong tình trạng khẩn cấp</i>". Tuy nhiên, trong dự thảo đề cương chi tiết Luật Tình trạng khẩn cấp chưa có nội dung quy định về chế độ, chính sách, do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét bổ sung để đảm bảo được đầy đủ (<i>Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh</i>).</p> <p>Để các quy định Luật có tính khả thi, đảm bảo các yêu cầu đề ra, đề nghị nghiên cứu bổ sung các quy định về chế độ chính sách đối với người tham gia các hoạt động khi có tình trạng khẩn cấp, bảo đảm nguồn lực tài chính để thi hành pháp luật về tình trạng khẩn cấp (<i>Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Bình</i>).</p>	<p>Bộ Quốc phòng tiếp thu và đã bổ sung tại Điều 71, Điều 72, Điều 73 dự thảo Đề cương.</p>
	Đối tượng áp dụng: Dự thảo không quy định	<p>Tại dự thảo đề cương chi tiết Luật Tình trạng khẩn cấp đề nghị bổ sung thêm quy định về "Đối tượng áp dụng" để đảm bảo thống nhất với dự thảo Tờ trình (<i>Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh</i>)</p>	<p>Bộ Quốc phòng tiếp thu và đã bổ sung tại Điều 1 dự thảo Đề cương</p>
2	<p>Điều 2. Giải thích từ ngữ</p> <p>- Tình trạng khẩn cấp là trạng thái xã hội của đất nước khi cả nước, một hoặc nhiều địa phương có một trong các trường hợp sau xảy ra:</p> <p>+ Thảm họa lớn do thiên nhiên hoặc con người gây ra, đe dọa nghiêm trọng đến tính mạng, sức khỏe, tài sản của Nhà nước và Nhân dân.</p> <p>+ Dịch bệnh nguy hiểm lây lan trên quy mô rộng, đe dọa nghiêm trọng đến tính mạng, sức khỏe, tài sản của Nhà nước và Nhân dân.</p> <p>+ Tình hình đe dọa nghiêm trọng</p>	<p>Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tách bạch riêng dịch bệnh nguy hiểm trên người và dịch bệnh nguy hiểm trên động vật (ví dụ: Bệnh Dịch tả lợn Châu phi xảy ra tại Việt Nam trong năm 2019 gây thiệt hại trên 6 triệu lợn nhưng không lây sang người) (<i>Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn</i>).</p>	<p>Bộ Quốc phòng tiếp thu và đã quy định cụ thể tại dự thảo Đề cương: Dịch bệnh lây lan ảnh hưởng đến tính mạng, sức khỏe và kinh tế - xã hội của đất nước. Như vậy, dự thảo Đề cương đã xác định rõ dịch bệnh ảnh hưởng đến sức khỏe,</p>

STT	DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>đến quốc phòng, an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội.</p>	<p>Đề nghị rà soát, nghiên cứu, biên tập lại định nghĩa tình trạng khẩn cấp tại Điều 2. Cách biên tập hiện tại dễ gây hiểu nhầm “đe dọa nghiêm trọng đến sức khỏe của Nhà nước”. Ngoài ra, Đảng ta đã xác định nguyên tắc: “Dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân giám sát, dân thụ hưởng”. Theo đó, đề nghị đưa chủ thể “Nhân dân” lên trước trong các định nghĩa để một lần nữa khẳng định nguyên tắc lãnh đạo của Đảng ta (<i>Bộ Khoa học và Công nghệ</i>).</p> <p>Đề nghị nghiên cứu quy định cụ thể hơn các trường hợp ban bố tình trạng khẩn cấp và tiêu chí ban bố tình trạng khẩn cấp (<i>Bộ Tài nguyên và Môi trường</i>)</p>	<p>tính mạng của con người, nghĩa là đã tách riêng dịch bệnh nguy hiểm gây cho con người.</p> <p>Bộ Quốc phòng tiếp thu và chỉnh sửa lại dự thảo Đề cương.</p> <p>Bộ Quốc phòng đề nghị giữ nguyên như dự thảo và xin giải trình như sau: Dự thảo Đề cương đã xác định cụ thể tiêu chí và các trường hợp ban bố TTKC.</p>
	<p>- Thảm họa lớn là biến động do thiên nhiên, dịch bệnh nguy hiểm lây lan trên quy mô rộng hoặc do con người gây ra hoặc do hậu quả chiến tranh vượt qua cấp độ thảm họa quy định tại Luật Quốc phòng.</p>	<p>Đề nghị cân nhắc việc giải thích cụm từ “Thảm họa lớn” vì cụm từ “Thảm họa” trong Luật Phòng thủ dân sự năm 2023 đã đề cập đến sự đe dọa nghiêm trọng đến tính mạng, sức khỏe, tài sản của Nhà nước và nhân dân (<i>Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn</i>).</p>	<p>Bộ Quốc phòng đề nghị giữ nguyên như dự thảo để tách bạch về phạm vi giữa thảm họa quy định tại Luật Quốc phòng, Luật Phòng thủ dân sự với thảm họa lớn thuộc phạm</p>

STT	DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
		<p>Đề nghị quy định phân biệt làm rõ khái niệm “thảm họa lớn” trong đề cương chi tiết Luật Tình trạng khẩn cấp với khái niệm “thảm họa” đã được quy định trong Luật Phòng thủ dân sự để bảo đảm thống nhất, đồng bộ trong áp dụng pháp luật. (<i>Bộ Tài nguyên và Môi trường</i>).</p> <p>Tại Điều 2, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát về nội dung khái niệm “thảm họa lớn” và “dịch bệnh lây lan nguy hiểm” để tránh trùng lặp do khái niệm “thảm họa lớn” đã bao gồm dịch bệnh lây lan nguy hiểm. (<i>Bộ Khoa học và Công nghệ</i>)</p>	vi của Luật tình trạng khẩn cấp.
		<p>Đề nghị quy định mối liên hệ giữa ban bố tình trạng khẩn cấp và ban bố mức độ phòng thủ dân sự; đề nghị nghiên cứu việc quy định về các biện pháp được áp dụng trong tình trạng khẩn cấp so với quy định về biện pháp phòng thủ dân sự tại Luật Phòng thủ dân sự. (<i>Bộ Khoa học và Công nghệ</i>)</p> <p>Tại Điều 2 dự thảo Luật, đề nghị điều chỉnh khái niệm “thảm họa lớn” phù hợp với quy định tại Điều 9 và Điều 10 dự thảo Luật (<i>UBND tỉnh Nghệ An</i>).</p> <p>a) Về các dạng tình trạng khẩn cấp: Hiện nay, tình trạng khẩn cấp được chia thành 5 dạng: - Nghị định 71/2002/NĐ-CP ngày 23/7/2002 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành Pháp lệnh Tình trạng khẩn cấp năm</p>	Bộ Quốc phòng đề nghị giữ nguyên như dự thảo và xin giải trình như sau: Tình trạng khẩn cấp quy định tại

STT	DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
		<p>2000 quy định tình trạng khẩn cấp về thảm họa lớn và tình trạng khẩn cấp về dịch bệnh nguy hiểm;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Luật An ninh quốc gia năm 2004 quy định tình trạng khẩn cấp về an ninh quốc gia; - Luật Quốc phòng năm 2018 quy định tình trạng khẩn cấp về quốc phòng; - Luật Phòng chống thiên tai năm 2013 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng chống thiên tai và Luật Đê điều năm 2020 quy định tình trạng khẩn cấp về thiên tai; <p>b) Về giải thích từ ngữ: Đề nghị xem xét, thống nhất trong dự thảo Luật về khái niệm tình trạng khẩn cấp giữa các văn bản liên quan.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Theo khoản 1 Điều 3 Luật An ninh quốc gia năm 2004: An ninh quốc gia là sự ổn định, phát triển bền vững của chế độ xã hội chủ nghĩa và Nhà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam, sự bất khả xâm phạm độc lập, chủ quyền, thống nhất, toàn vẹn lãnh thổ của Tổ quốc. Như vậy, tình trạng khẩn cấp về an ninh quốc gia là tình huống ảnh hưởng nghiêm trọng đến độc lập, chủ quyền, thống nhất, toàn vẹn lãnh thổ của Tổ quốc, đe dọa sự tồn vong của chế độ xã hội chủ nghĩa và Nhà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam; - Theo khoản 10 Điều 2 Luật Quốc phòng năm 2018: Tình trạng khẩn cấp về quốc phòng là trạng thái xã hội của đất 	<p>dự thảo Đề cương là tích hợp của tất cả các dạng tình trạng khẩn cấp hiện đang quy định ở các văn bản khác nhau, trong đó có những văn bản do Bộ Y tế nêu.</p>

STT	DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
		<p>nước khi có nguy cơ trực tiếp bị xâm lược hoặc đã xảy ra hành vi xâm lược hoặc bạo loạn có vũ trang nhưng chưa đến mức tuyên bố tình trạng chiến tranh.</p> <p>- Theo khoản 13 Điều 2 Luật Quốc phòng năm 2018: Thảm họa là biến động do thiên nhiên, dịch bệnh nguy hiểm lây lan trên quy mô rộng hoặc do con người gây ra hoặc do hậu quả chiến tranh làm thiệt hại nghiêm trọng về người, tài sản, môi trường. Như vậy, tình trạng khẩn cấp về thảm họa lớn là thảm họa ở mức độ lớn, xảy ra trên diện rộng, ảnh hưởng nghiêm trọng đến sức khỏe, tài sản của nhân dân, đe dọa nghiêm trọng an ninh quốc gia và trật tự, an toàn xã hội.</p> <p>- Theo Luật Phòng, chống thiên tai năm 2013 và Điều 6 Nghị định số 66/2021/NĐ-CP ngày 06/7/2021 của Chính phủ: Rủi ro thiên tai được phân thành 05 cấp độ rủi ro, bao gồm: Cấp độ 1, cấp độ 2, cấp độ 3, cấp độ 4 và cấp độ 5 (tình trạng khẩn cấp về thiên tai). Như vậy, tình trạng khẩn cấp về thiên tai là rủi ro thiên tai ở cấp độ 5. Cấp độ rủi ro thiên tai đối với từng loại hình thiên tai được quy định cụ thể tại Chương III Quyết định số 18/2021/QĐ-TTg ngày 22/4/2021 của Thủ tướng Chính phủ quy định về dự báo, cảnh báo, truyền tin thiên tai và cấp độ rủi ro thiên tai.</p> <p>- Tại khoản 13 Điều 2 Luật Phòng chống bệnh truyền</p>	

STT	DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
		<p>nhiệm năm 2007 quy định: Dịch là sự xuất hiện bệnh truyền nhiễm với số người mắc bệnh vượt quá số người mắc bệnh dự tính bình thường trong một khoảng thời gian xác định ở một khu vực nhất định; điểm a khoản 1 Điều 42 quy định: Khi dịch lây lan nhanh trên diện rộng, đe dọa nghiêm trọng đến tính mạng, sức khỏe con người và kinh tế - xã hội của đất nước thì phải ban bố tình trạng khẩn cấp (<i>Bộ Y tế</i>).</p>	
		<p>Đề nghị nghiên cứu và thống nhất với các Luật, Pháp lệnh hiện hành; cụ thể "<i>thảm họa</i>" đã được giải thích tại Luật Phòng thủ dân sự "<i>là biến động do thiên tai, dịch bệnh nguy hiểm lây lan trên quy mô rộng hoặc do con người, hậu quả chiến tranh gây ra làm thiệt hại nghiêm trọng về người, tài sản, môi trường</i>"; tuy nhiên tại dự thảo Đề cương chi tiết lại giải thích theo hướng "<i>Tình trạng khẩn cấp</i>" gồm cả "<i>thảm họa lớn</i>" và "<i>dịch bệnh nguy hiểm như vậy là có sự trùng lặp trong các khái niệm (Bộ Kế hoạch và Đầu tư)</i>."</p> <p>Điều 2 có khái niệm thuật ngữ "Thảm họa là biến động do thiên nhiên, dịch bệnh nguy hiểm lây lan trên quy mô rộng hoặc do con người gây ra hoặc do hậu quả chiến tranh vượt qua cấp độ thảm họa quy định tại Luật Quốc phòng". Tuy nhiên, quy định về thảm họa tại khoản 13 Điều 2 Luật Quốc phòng đã bãi bỏ tại điểm</p>	<p>- Bộ Quốc phòng đề nghị giữ nguyên như dự thảo để tách bạch về phạm vi giữa thảm họa quy định tại Luật Quốc phòng, Luật Phòng thủ dân sự với thảm họa lớn thuộc phạm vi của Luật tình trạng khẩn cấp.</p> <p>- Bộ Quốc phòng xin tiếp thu, chỉnh sửa thành "Luật Phòng thủ dân sự".</p>

STT	DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
		a khoản 6 Điều 54 của Luật Phòng thủ dân sự, do đó đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu sửa đổi, bổ sung nội dung này cho phù hợp (<i>Bộ Giao thông vận tải</i>)	
		Nội dung giải thích “tình trạng khẩn cấp” tại Điều 2 mâu thuẫn với nội dung giải thích về “thảm họa lớn”, đồng thời, chưa thể hiện được yêu cầu phân loại các trường hợp TTKC. Đề nghị cân nhắc bổ sung 01 điều về phân loại và cấp độ TTKC, trong đó đưa ra các tiêu chí định lượng cụ thể để xác định TTKC. Ngoài ra, nội dung giải thích về “thảm họa lớn” dẫn chiếu đến quy định về thảm họa tại Luật Quốc phòng (khoản 13 Điều 2), tuy nhiên, quy định này đã bị bãi bỏ theo Luật Phòng thủ dân sự (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2024). (<i>Bộ Công an</i>)	Bộ Quốc phòng xin tiếp thu một phần, chỉnh sửa cụm từ “Luật Quốc phòng” thành “Luật phòng thủ dân sự”. Với những góp ý khác, Bộ Quốc phòng đề nghị giữ nguyên như dự thảo. Vì TTKC là cấp độ cao nhất trong ứng phó, khắc phục với các dạng thảm họa. Thảm họa lớn tại Luật TTKC để phân biệt với cấp độ thảm họa quy định tại Luật Quốc phòng, Luật Phòng thủ dân sự.
		Đề nghị bổ sung 01 điều về giải thích từ ngữ, trong đó có một số từ được nêu trong Báo cáo đánh giá tác động chính sách như: “ban bố”, “công bố”...(BỘ Văn hóa, Thể thao và Du lịch)	Bộ Quốc phòng đề nghị giữ nguyên như dự thảo, vì nội hàm các thuật ngữ này đã được quy định cụ thể tại các Điều của Đề cương.
		Đề nghị bỏ nội dung: “Dịch bệnh nguy hiểm lây lan trên	Bộ Quốc phòng đề nghị giữ

STT	DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
		<p><i>quy mô rộng hoặc do con người gây ra, đe dọa nghiêm trọng đến tính mạng, sức khỏe, tài sản của Nhà nước và Nhân dân. Lý do đề nghị bỏ: Các nội dung trên đã bao hàm trong khái niệm “Thảm họa lớn” (Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Bắc Cạn).</i></p> <p>Tại phần giải thích về “<i>Tình trạng khẩn cấp là trạng thái xã hội của đất nước khi cả nước, một hoặc nhiều địa phương có một trong các trường hợp sau xảy ra: (1) Thảm họa lớn do thiên nhiên hoặc con người gây ra...; (2) Dịch bệnh nguy hiểm lây lan trên diện rộng</i> Đồng thời, giải thích “<i>Thảm họa lớn là biến động do thiên nhiên, dịch bệnh nguy hiểm lây lan trên quy mô rộng hoặc do con người, ...</i>”. Việc giải thích hai khái niệm này có nội dung nội hàm trùng nhau. Ngoài ra, Luật Phòng thủ dân sự năm 2023 quy định về cấp độ phòng thủ dân sự, trong đó phòng thủ dân sự cấp độ 3 (cấp độ cao nhất) được áp dụng để ứng phó, khắc phục hậu quả của sự cố, thảm họa trên địa bàn hoặc một số tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, nhưng dự thảo Luật này dùng từ “<i>địa phương</i>” cho thấy chưa có sự thống nhất về phạm vi. Vì vậy, đề nghị viết lại như sau: “<i>Tình trạng khẩn cấp là trạng thái xã hội khi cả nước hoặc nhiều tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương gặp phải thảm họa lớn về thiên tai, dịch bệnh nguy hiểm</i></p>	<p>nguyên như dự thảo để tách bạch về phạm vi giữa thảm họa quy định tại Luật Quốc phòng, Luật Phòng thủ dân sự với thảm họa lớn thuộc phạm vi của Luật tình trạng khẩn cấp.</p>

STT	DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
		<p><i>lây lan trên quy mô rộng, đe dọa nghiêm trọng đến tính mạng, sức khỏe, tài sản của Nhà nước và Nhân dân hoặc tình hình đe dọa nghiêm trọng đến quốc phòng, an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội</i> "(Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Phú Yên).</p> <p>Tại phần giải thích về "Thảm họa lớn" được giải thích là "...vượt qua cấp độ thảm họa quy định tại Luật Quốc phòng". Tuy nhiên, cấp độ thảm họa quy định tại Luật Quốc phòng không quy định về định lượng, do đó, việc xác định sẽ mang tính chủ quan của từng người, khó áp dụng trên thực tế. Đồng thời, Điều 9 dự thảo Luật cũng đề xuất các biện pháp đặc biệt áp dụng trong tình trạng khẩn cấp khi có thảm họa lớn về thiên tai. Do đó, đề nghị bỏ nội dung giải thích từ ngữ "thảm họa lớn" mà giải thích từ ngữ "thảm họa lớn về thiên tai" trên cơ sở Quyết định số 18/2021/QĐ-TTg ngày 22/4/2021 của Thủ tướng Chính phủ quy định về dự báo, cảnh báo, truyền tin thiên tai và cấp độ rủi ro thiên tai. Ngoài ra, nội dung này viện dẫn "cấp độ thảm họa quy định tại Luật Quốc phòng", tuy nhiên theo điểm a, khoản 6, Điều 54, Luật Phòng thủ dân sự năm 2023 (có hiệu lực từ ngày 01/7/2024) bãi bỏ giải thích từ ngữ về "thảm họa" quy định tại khoản 13, Điều 12, Luật Quốc phòng. Do đó, đề nghị viện dẫn nội dung này</p>	

STT	DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
		<p>theo Luật Phòng Thủ dân sự năm 2023 (<i>Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Phú Yên</i>)</p> <p>Tại điểm 3 khoản 1 Điều 2 dự thảo Luật: “<i>Tình hình đe dọa nghiêm trọng đến quốc phòng, an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội</i>” đề nghị tách ra thành 02 điểm “<i>Tình hình đe dọa nghiêm trọng đến quốc phòng</i>” và “<i>Tình hình đe dọa nghiêm trọng đến an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội</i>”. (<i>Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Phú Yên</i>)</p>	<p>Bộ Quốc phòng đề nghị giữ nguyên như dự thảo để đảm bảo ngăn gọn nhưng vẫn đầy đủ nội dung.</p>
3	<p>Điều 3. Nguyên tắc hoạt động trong tình trạng khẩn cấp</p> <p>- Tuân thủ Hiến pháp và pháp luật Việt Nam, điều ước quốc tế mà nước Cộng hoà xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên; đặt dưới sự lãnh đạo trực tiếp, toàn diện của Đảng, sự quản lý thống nhất của Nhà nước; phát huy sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và toàn dân.</p> <p>- Phân công, phân cấp rõ trách nhiệm chủ trì, phối hợp các bộ, ngành, các cơ quan, tổ chức và chính quyền địa phương các cấp trong thực hiện các biện pháp đặc biệt được áp dụng trong tình trạng khẩn cấp nhằm kịp thời ngăn chặn, hạn chế và khắc phục hậu quả xảy ra, nhanh chóng ổn định tình hình.</p> <p>- Các cơ quan, tổ chức, đơn vị hoạt động trong các ngành: Điện, nước, bưu chính viễn thông, phát thanh, truyền hình, vệ sinh, y tế phải bảo đảm duy trì hoạt động thường xuyên, liên tục trong thời gian công bố tình trạng khẩn cấp.</p>	<p>Tại khoản 1, 2 Điều 3 Chương I bổ sung:</p> <p>- Tuân thủ Hiến pháp và pháp luật Việt Nam, điều ước quốc tế mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên; đặt dưới sự lãnh đạo trực tiếp, toàn diện của Đảng Cộng sản Việt Nam, sự quản lý thống nhất của Nhà nước; phát huy sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và toàn dân.</p> <p>- Phân công, phân cấp rõ chức năng, nhiệm vụ, trách nhiệm chủ trì, phối hợp các bộ, ngành, các cơ quan, tổ chức và chính quyền địa phương các cấp trong thực hiện các biện pháp đặc biệt được áp dụng trong tình trạng khẩn cấp nhằm kịp thời ngăn chặn, hạn chế và khắc phục hậu quả xảy ra, nhanh chóng ổn định tình hình (<i>Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh</i>).</p> <p>Đề nghị nghiên cứu, quy định cấp độ tình trạng khẩn cấp để quy định thẩm quyền tương ứng khi ban bố, công bố, bãi bỏ</p>	<p>Bộ Quốc phòng xin tiếp thu và bổ sung tại dự thảo.</p> <p>Bộ Quốc phòng xin tiếp thu và đã bổ sung tại dự thảo đề</p>

STT	DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
		<p>tình trạng khẩn cấp; Điều 3 đề nghị nghiên cứu bổ sung lực lượng an ninh trật tự là cơ quan, tổ chức, đơn vị phải bảo đảm duy trì hoạt động thường xuyên, liên tục trong thời gian công cố tình trạng khẩn cấp (<i>Bộ Giao thông vận tải</i>)</p>	<p>cương các biện pháp được áp dụng trong tình huống thảm họa, sự cố có nguy cơ gây ra hậu quả đặc biệt nghiêm trọng nhưng chưa ban bố tình trạng khẩn cấp (Điều 13) và các biện pháp được áp dụng trong tình trạng khẩn cấp khi có thảm họa lớn (Điều 14), khi có dịch bệnh nguy hiểm lây lan trên quy mô rộng (Điều 15)...</p>
		<p>Tên gọi của Điều 3 là “Nguyên tắc hoạt động trong TTKC” sẽ dẫn đến cách hiểu là các nguyên tắc này chỉ được áp dụng đối với các hoạt động sau khi đã ban bố TTKC, trong khi Luật TTKC điều chỉnh cả hoạt động ban bố, công bố, bãi bỏ TTKC. Ngoài ra, đề nghị bổ sung nguyên tắc về bảo vệ quyền con người, quyền công dân để áp dụng xuyên suốt (<i>Bộ Công an</i>).</p>	<p>Bộ Quốc phòng đề nghị giữ nguyên như tên gọi của dự thảo đề cương. Đây là nguyên tắc hoạt động trong TTKC, nghĩa là cả hoạt động ban bố, công bố, bãi bỏ TTKC.</p>
4	<p>Điều 4. Các hành vi bị nghiêm cấm</p> <ul style="list-style-type: none"> - Chống đối, cản trở, cố ý trì hoãn hoặc không chấp hành sự chỉ đạo, chỉ huy của cơ quan hoặc người có thẩm quyền trong tình trạng khẩn cấp. - Cố ý gây thảm họa làm tổn hại đến tính mạng, sức khỏe con người; gây thiệt hại tài sản của 	<p>Đề nghị bổ sung hành vi “Đưa tin sai sự thật về các thảm họa, sự cố” (<i>Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Dương</i>).</p>	<p>Bộ Quốc phòng đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì các hành vi cấm tại Điều 4 dự thảo đề cương Luật đã bảo đảm bao</p>

STT	DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>Nhà nước, Nhân dân, cơ quan, tổ chức; ảnh hưởng đến môi trường, trật tự an toàn xã hội, quốc phòng - an ninh; bỏ trốn sau khi gây thảm họa, gây mất trật tự công cộng, tạo chướng ngại vật nguy hiểm, cản trở hoặc chống lại người thi hành nhiệm vụ trong tình trạng khẩn cấp.</p> <p>- Lợi dụng tình trạng khẩn cấp để trục lợi, xâm phạm quyền, lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân hoặc gây lãng phí, thất thoát tài sản của nhà nước.</p>	<p>Tại Điều 4, bổ sung:</p> <p>- Lợi dụng tình trạng khẩn cấp để trục lợi, tham ô, tham nhũng, lợi ích nhóm, xâm phạm quyền, lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân hoặc gây lãng phí, thất thoát tài sản của nhà nước, Nhân dân, cơ quan, tổ chức.</p> <p>- Lợi dụng mạng xã hội để cung cấp, chia sẻ thông tin giả mạo, thông tin sai sự thật, xuyên tạc, vu khống, xúc phạm uy tín của cơ quan, tổ chức, danh dự, nhân phẩm của cá nhân; cung cấp, chia sẻ thông tin bịa đặt gây hoang mang trong Nhân dân, kích động bạo lực, tội ác, tệ nạn xã hội (UBND tỉnh Hà Tĩnh)</p> <p>Đề nghị nghiên cứu, bổ sung hành vi <i>cố tình che giấu, không cung cấp thông tin hoặc cung cấp thông tin không đầy đủ khi phát hiện hành vi, dấu hiệu có nguy cơ dẫn đến tình trạng khẩn cấp</i> là hành vi bị nghiêm cấm (Bộ Giao thông vận tải).</p>	<p>quát tất cả các hành vi.</p>
5	<p>Điều 5. Áp dụng Luật tình trạng khẩn cấp và pháp luật có liên quan</p>		
	<p>Luật về Tình trạng khẩn cấp sẽ là luật chung về tình trạng khẩn cấp. Trên cơ sở những nguyên tắc chung đã được thiết lập trong luật này; một số lĩnh vực, tình huống chuyên biệt cần phải có quy định tình trạng khẩn cấp có thể được điều chỉnh tại những văn bản luật riêng, ví dụ, Tình trạng khẩn cấp do dịch bệnh được quy định cụ thể tại Luật Phòng, chống bệnh truyền nhiễm, tình trạng khẩn cấp do</p>	<p>c) Hiện dự thảo Luật mới chỉ quy định nguyên tắc áp dụng khi xảy ra tình huống Luật tình trạng khẩn cấp và các luật có quy định về tình trạng khẩn cấp cùng quy định, chưa quy định về việc áp dụng pháp luật nói chung (Luật Đấu thầu, Luật Tổ chức chính quyền, Luật Tổ chức Chính phủ....) trong tình trạng khẩn cấp, đề nghị quy định cụ thể để thuận lợi trong quá trình tổ chức thực hiện. (Bộ</p>	<p>Bộ Quốc phòng đề nghị giữ nguyên như dự thảo, vì quy định tại Điều 5 không trái với quy định tại khoản 3 Điều 156 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Điều 5 đã quy định rõ</p>

STT	DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>thâm hoạ tự nhiên quy định tại Luật Phòng, chống thiên tai, tình trạng khẩn cấp về quốc phòng, an ninh quy định tại Luật Quốc phòng, Luật An ninh quốc gia... Theo đó, điều này dự kiến quy định về nguyên tắc áp dụng Luật Tình trạng khẩn cấp và pháp luật có liên quan như sau:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Việc ban bố, công bố, bãi bỏ tình trạng khẩn cấp; áp dụng các biện pháp đặc biệt trong tình trạng khẩn cấp trên lãnh thổ Việt Nam thực hiện theo quy định của Luật này và quy định của pháp luật có liên quan. - Trường hợp luật khác ban hành trước ngày Luật Tình trạng khẩn cấp có hiệu lực thi hành có quy định khác về việc ban bố, công bố, bãi bỏ tình trạng khẩn cấp; áp dụng các biện pháp đặc biệt trong tình trạng khẩn cấp mà không trái với nguyên tắc của Luật này thì thực hiện theo quy định của luật đó. - Trường hợp luật khác ban hành sau ngày Luật Tình trạng khẩn cấp có hiệu lực thi hành cần quy định đặc thù về việc ban bố, công bố, bãi bỏ tình trạng khẩn cấp; áp dụng các biện pháp đặc biệt trong tình trạng khẩn cấp khác với quy định của Luật Tình trạng khẩn cấp thì phải xác định cụ thể nội dung thực hiện hoặc không thực hiện theo quy định của Luật Tình trạng khẩn cấp, nội dung thực hiện theo quy định của luật khác đó. 	<p><i>Y tế)</i></p> <p>Tại trang 2 Điều 5 mục 1 “quy định của pháp luật có liên quan” đề nghị sửa thành “nên quy định theo hướng chỉ thực hiện luật này” vì có rất nhiều luật có liên quan như báo cáo đã nêu, gây bất cập (<i>UBND tỉnh Đắk Lắk</i>).</p> <p>Tại Điều 5 dự thảo Luật quy định: “Trường hợp luật khác ban hành trước ngày Luật Tình trạng khẩn cấp có hiệu lực thi hành quy định khác về việc ban bố, công bố, bãi bỏ tình trạng khẩn cấp; áp dụng các biện pháp đặc biệt trong tình trạng khẩn cấp mà không trái với nguyên tắc của Luật này thì thực hiện theo quy định của luật đó”.</p> <p>Nội dung quy định này chưa phù hợp với quy định tại khoản 3 Điều 156 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi, bổ sung năm 2020). Do đó, đề nghị áp dụng quy định của văn bản quy phạm pháp luật ban hành sau (Luật Tình trạng khẩn cấp), đồng thời rà soát kỹ nội dung để không chồng chéo, mâu thuẫn dẫn đến bất cập, khó thực hiện trên thực tế (<i>Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Phú Yên</i>).</p>	<p>“mà không trái với nguyên tắc của Luật này”.</p>
6	<p>Điều 6. Công khai đưa tin về tình trạng khẩn cấp</p> <ul style="list-style-type: none"> - Thông tấn xã Việt Nam, Đài Tiếng nói Việt Nam, Đài Truyền hình Việt Nam, Báo Nhân dân, Báo Quân đội nhân dân có trách 	<p>Đề nghị không quy định cụ thể các cơ quan có trách nhiệm thông tin về Nghị quyết, Lệnh về ban bố tình</p>	<p>Bộ Quốc phòng xin tiếp thu và đã bỏ quy định này. Đồng thời,</p>

STT	DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p> nhiệm đăng ngay toàn văn Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hoặc Lệnh của Chủ tịch nước ban bố tình trạng khẩn cấp, các quyết định của Thủ tướng Chính phủ tổ chức thi hành nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hoặc Lệnh của Chủ tịch nước ban bố tình trạng khẩn cấp; đưa tin kịp thời về các biện pháp đã được áp dụng tại địa bàn có tình trạng khẩn cấp và tình hình khắc phục hậu quả; đăng toàn văn Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hoặc Lệnh của Chủ tịch nước bãi bỏ tình trạng khẩn cấp.</p> <p>- Các phương tiện thông tin đại chúng khác ở Trung ương và địa phương có trách nhiệm đưa tin về việc ban bố, bãi bỏ tình trạng khẩn cấp và quá trình khắc phục hậu quả.</p> <p>- Thông báo cho các quốc gia thành viên Công ước quốc tế về các quyền dân sự và chính trị, Tổng Thư ký Liên hợp quốc về các quyết định đình chỉ thực thi các nghĩa vụ của mình theo Công ước (quy định này nhằm bảo đảm thực thi nghĩa vụ của quốc gia thành viên Công ước quốc tế về các quyền dân sự và chính trị).</p>	<p>trạng khẩn cấp. Việc thông tin về Nghị quyết, Lệnh ban bố, bãi bỏ tình trạng khẩn cấp cần được thông tin kịp thời cho các đối tượng có liên quan bởi các cơ quan thông tin đại chúng khác nhau ở cả Trung ương và địa phương để đảm bảo tính kịp thời. (<i>Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn</i>).</p> <p>Đề nghị bổ sung cơ quan báo chí của các Bộ có liên quan chịu trách nhiệm công khai tình trạng khẩn cấp khi xảy ra tình trạng khẩn cấp trên lĩnh vực quản lý, như: Bộ Công an đối với trường hợp xảy ra tình trạng đe dọa nghiêm trọng đến ATQG, TTATXH; Bộ Y tế đối với trường hợp xảy ra dịch bệnh nguy hiểm lây lan trên quy mô rộng... (<i>BCHQS tỉnh Hà Nam</i>).</p>	<p>trách nhiệm thông tin của các cơ quan truyền thông đã được bổ sung tại khoản 3 Điều 53 dự thảo Đề cương (Trách nhiệm của Bộ Thông tin và Truyền thông).</p> <p>Bộ Quốc phòng đề nghị giữ nguyên như dự thảo và xin giải trình như sau: Tại Điều 6 dự thảo Đề cương chi tiết Luật đã dự kiến quy định: “<i>Các phương tiện thông tin đại chúng khác ở Trung ương và địa phương có trách nhiệm đưa tin về việc ban bố, bãi bỏ tình trạng khẩn cấp và quá trình khắc phục hậu quả</i>”. Quy định như trên đã bảo đảm tính bao quát, trong đó có trách nhiệm đưa tin của cơ quan báo chí của các Bộ có liên quan như Bộ Công</p>

STT	DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
		<p>Điều 6 về công khai, đưa tin trong tình trạng khẩn cấp nên được quy định sau các điều về ban bố, công bố tình trạng khẩn cấp và bãi bỏ tình trạng khẩn cấp, đồng thời, quy định cụ thể hơn về trình tự, thủ tục, trách nhiệm thông báo cho các quốc gia thành viên Công ước quốc tế về các quyền dân sự và chính trị, Tổng Thư ký Liên hợp quốc. (<i>Bộ Công an</i>)</p>	<p>an, Bộ Y tế.</p> <p>Bộ Quốc phòng xin tiếp thu và đã bổ sung quy định: “h) Cơ quan, tổ chức khác trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm tổ chức thông tin, giáo dục, truyền thông về tình trạng khẩn cấp theo quy định của Luật này” (Điều 12 dự thảo đề cương mới)</p>
	<p>Chương II BAN BỐ, CÔNG BỐ TÌNH TRẠNG KHẨN CẤP</p>		
		<p>1. Tại Chương II, đề nghị nghiên cứu, bổ sung quy định về trình tự, thủ tục ban bố, công bố, bãi bỏ tình trạng khẩn cấp.</p> <p>2. Đề nghị bổ sung quy định về trách nhiệm của cá nhân, tổ chức, cơ quan, đơn vị khi xảy ra tình trạng khẩn cấp. (<i>Bộ Giao thông vận tải</i>)</p>	<p>1. Bộ Quốc phòng tiếp thu tại Điều 8 dự thảo Đề cương theo hướng giao Chính phủ quy định chi tiết.</p> <p>2. Bộ Quốc phòng tiếp thu và đã quy định tại chương VIII của dự thảo Đề cương chi tiết.</p>
7	<p>Điều 7. Thẩm quyền ban bố, công bố tình trạng khẩn cấp</p> <p>Điều này xác định cụ thể thẩm quyền ban bố, công bố tình trạng khẩn cấp, bảo đảm thống nhất với khoản 10 Điều 74 Hiến pháp năm 2013 (thẩm quyền của Ủy ban Thường vụ Quốc hội) và khoản 5 Điều 88 Hiến pháp 2013 (thẩm quyền của Chủ tịch nước).</p>	<p>Theo quy định của Hiến pháp năm 2013 (khoản 10 Điều 74, khoản 5 Điều 88) quy định: Ủy ban Thường vụ Quốc hội có thẩm quyền ban bố tình trạng khẩn cấp và Chủ tịch nước căn cứ nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội</p>	<p>Bộ Quốc phòng tiếp thu và đã chỉnh sửa tại khoản 4 Điều 8 dự thảo Đề cương.</p>

STT	DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>Cụ thể:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Khi xảy ra thảm họa, sự cố cần ban bố tình trạng khẩn cấp, Ủy ban Thường vụ Quốc hội quyết định ban bố tình trạng khẩn cấp trong cả nước hoặc ở từng địa phương theo đề nghị của Thủ tướng Chính phủ. - Căn cứ vào nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chủ tịch nước công bố tình trạng khẩn cấp trong cả nước hoặc ở từng địa phương. - Trong trường hợp Ủy ban Thường vụ Quốc hội không thể họp được, Chủ tịch nước công bố tình trạng khẩn cấp trong cả nước hoặc ở từng địa phương theo đề nghị của Thủ tướng Chính phủ. - Nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội hoặc Lệnh của Chủ tịch nước ban bố tình trạng khẩn cấp phải được công bố ngay trên các phương tiện thông tin đại chúng và niêm yết công khai để người dân biết, thực hiện. 	<p>để công bố tình trạng khẩn cấp. Trong trường hợp không thể họp được, Chủ tịch nước công bố tình trạng khẩn cấp (<i>không thực hiện ban bố tình trạng khẩn cấp</i>).</p> <p>Đề phù hợp với quy định của Hiến pháp năm 2013, đề nghị sửa đổi tại gạch đầu dòng thứ tư Điều 7 (trang 4) như sau: “Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hoặc Lệnh của Chủ tịch nước <i>công bố</i> tình trạng khẩn cấp phải được công bố ngay trên các phương tiện thông tin đại chúng và niêm yết công khai để người dân biết, thực hiện” (<i>UBND tỉnh Nghệ An</i>).</p> <p>Tại khoản 3 Điều 7 dự thảo nêu: “Trong trường hợp Ủy ban Thường vụ Quốc hội không thể họp được, Chủ tịch nước công bố tình trạng khẩn cấp trong cả nước hoặc ở từng địa phương theo đề nghị của Thủ tướng Chính phủ”. Đề nghị viết lại như sau: “Trong trường hợp Ủy ban Thường vụ Quốc hội không thể họp được, Chủ tịch nước ra lệnh ban bố tình trạng khẩn cấp trong cả nước hoặc ở từng địa phương theo đề nghị của Thủ tướng Chính phủ”.</p> <p>Lý do:</p> <p>+ Đề phù hợp với khoản 4 Điều 7 của dự thảo Luật này “Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hoặc Lệnh của Chủ tịch nước ban bố tình trạng khẩn cấp phải được công bố ngay trên phương tiện thông tin đại chúng và niêm yết công khai</p>	<p>Bộ Quốc phòng đề nghị giữ nguyên như dự thảo.</p> <p>Lý do: Đề phù hợp với quy định của Hiến pháp (khoản 10 Điều 74, khoản 5 Điều 88) quy định: Ủy ban Thường vụ Quốc hội có thẩm quyền ban bố tình trạng khẩn cấp và Chủ tịch nước căn cứ nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội để công bố tình trạng khẩn cấp. Trong trường hợp không thể họp được, Chủ</p>

STT	DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
		<p>để người dân biết, thực hiện ”. + Tại khoản 10, Điều 74, Hiến pháp Nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 2013 quy định: Ủy ban Thường vụ Quốc hội có thẩm quyền quyết định tổng động viên hoặc động viên cục bộ; ban bố, bãi bỏ tình trạng khẩn cấp trong cả nước hoặc ở từng địa phương. Mặt khác, trình tự của việc quyết định và công bố được chia thành 02 giai đoạn: Giai đoạn quyết định và giai đoạn công bố (trong đó, giai đoạn công bố quyết định thuộc thẩm quyền của ủy ban Thường vụ Quốc hội; giai đoạn công bố, bãi bỏ tình trạng thuộc thẩm quyền của Chủ tịch nước) (<i>Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa</i>).</p>	<p>tịch nước công bố tình trạng khẩn cấp (<i>không thực hiện ban bố tình trạng khẩn cấp</i>).</p>
8	<p>Điều 8. Nội dung ban bố tình trạng khẩn cấp Nội dung ban bố, công bố tình trạng khẩn cấp phải ghi rõ các nội dung cơ bản sau: - Lý do ban bố tình trạng khẩn cấp. - Địa bàn được đặt trong tình trạng khẩn cấp. - Ngày, giờ bắt đầu tình trạng khẩn cấp. - Thời hạn áp dụng các biện pháp quy định tại Chương III Luật này. - Thẩm quyền tổ chức thi hành Nghị quyết hoặc Lệnh ban bố tình trạng khẩn cấp.</p>	<p>Đề nghị thống nhất thuật ngữ “ban bố”, “Công bố” (<i>Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn</i>).</p> <p>Tại gạch đầu dòng thứ nhất của Điều 8, dự thảo Luật (trang 4): Đề nghị bổ sung cụm từ “công bố” sau cụm từ “ban bố” và sửa thành “<i>Lý do ban bố, công bố tình trạng khẩn cấp</i>” để phù hợp với tiêu đề của điều luật.</p> <p>Tại gạch đầu dòng thứ năm Điều 8 (trang 4), gạch đầu dòng thứ nhất Điều 13, Điều 14: Đề nghị chỉnh sửa cụm từ “Lệnh ban bố tình trạng khẩn</p>	<p>Bộ Quốc phòng đề nghị giữ nguyên như dự thảo để phù hợp với quy định tại khoản 10 Điều 74, khoản 5 Điều 88 Hiến pháp 2013.</p> <p>Bộ Quốc phòng tiếp thu và bổ sung tại Điều 9 dự thảo Đề cương.</p> <p>Bộ Quốc phòng tiếp thu và chỉnh sửa lại Điều 9, Điều 34 dự thảo Đề</p>

STT	DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
		<p>cấp" thành "Lệnh công bố tình trạng khẩn cấp" để phù hợp với thẩm quyền thực hiện ban bố, công bố tình trạng khẩn cấp. (UBND tỉnh Nghệ An)</p> <p>Tại Điều 8 dự thảo Luật đề nghị bổ sung một số nội dung sau:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Căn cứ ban bố, công bố tình trạng khẩn cấp. - Tên cơ quan, người quyết định việc ban bố, công bố tình trạng khẩn cấp. - Những biện pháp đặc biệt áp dụng trong tình trạng khẩn cấp". (Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Phú Yên) 	<p>cương.</p> <p>Bộ Quốc phòng đề nghị giữ nguyên như dự thảo. Vì:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Về căn cứ ban hành, công bố: Đã được quy tại "lý do ban bố". - Về tên cơ quan, người ra quyết định: Là nội dung của văn bản ban bố, công bố. - Về những biện pháp áp dụng: Đã được quy định tại thời hạn áp dụng
	<p>Chương III: CÁC BIỆN PHÁP ĐẶC BIỆT ĐƯỢC ÁP DỤNG TRONG TÌNH TRẠNG KHẨN CẤP</p>		
	<p>Tại Chương này quy định các biện pháp đặc biệt được áp dụng trong tình trạng khẩn cấp khi: (i) Một hoặc nhiều địa phương có thảm họa lớn do thiên nhiên hoặc con người gây ra; (ii) khi có dịch bệnh nguy hiểm lây lan trên quy mô rộng đe dọa nghiêm trọng đến tính sức khỏe, tính mạng, tài sản của Nhà nước và Nhân dân; (iii) khi có tình hình đe dọa nghiêm trọng đến an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội.</p> <p>Các sự cố do rủi ro công nghệ (rò rỉ điện hạt nhân...), sự cố về kinh tế tài chính (khủng hoảng</p>	<p>Đề nghị nghiên cứu quy định các vấn đề liên quan đến việc bảo vệ quyền con người, quyền công dân hoặc hạn chế quyền công dân trong tình trạng khẩn cấp bảo đảm phù hợp với quy định của Hiến pháp năm 2013 (Bộ Tài nguyên và Môi trường).</p> <p>Đề nghị bổ sung 01 Điều về các biện pháp được áp dụng trong tình trạng khẩn cấp về thiên tai (Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn).</p>	<p>Bộ Quốc phòng tiếp thu và rà soát các biện pháp áp dụng trong TTKC bảo đảm phù hợp với quy định của Hiến pháp năm 2013.</p> <p>Bộ Quốc phòng đề nghị giữ nguyên như dự thảo. Lý do: Các biện pháp được áp dụng trong tình trạng khẩn cấp về</p>

STT	DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>kinh tế, sụp đổ thị trường chứng khoán) là những tình huống ngoại lệ cần được cân nhắc trong bối cảnh phát triển kinh tế.</p> <p>Việc xác định các biện pháp cụ thể được áp dụng trong tình trạng khẩn cấp nhằm bảo đảm phù hợp với khoản 2 Điều 14 Hiến pháp năm 2013, đó là: Quyền con người, quyền công dân chỉ có thể bị hạn chế theo quy định của luật trong trường hợp cần thiết vì lý do quốc phòng, an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội, đạo đức xã hội, sức khỏe của cộng đồng.</p>		<p>thiên tai chính là các biện pháp được áp dụng trong tình trạng khẩn cấp khi có thảm họa lớn. Vì thảm họa lớn một phần do thiên nhiên gây ra.</p>
9	<p>Điều 9. Các biện pháp được áp dụng trong tình trạng khẩn cấp khi có thảm họa lớn</p>		
	<p>Trong địa bàn đã công bố tình trạng khẩn cấp khi có thảm họa lớn có thể áp dụng một hoặc nhiều biện pháp sau đây:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tổ chức cấp cứu và cứu người bị nạn; tạm thời sơ tán nhân dân khỏi nơi nguy hiểm, trợ giúp nhân dân ổn định đời sống; - Cứu hộ và tăng cường bảo vệ công trình phòng thủ dân sự đang bị sự cố hoặc có nguy cơ xảy ra nguy hiểm; - Bảo vệ hoặc di chuyển tài sản, kho tàng, di sản văn hóa ra khỏi nơi nguy hiểm; - Dành và ưu tiên chuyên chở vật tư, nguyên liệu, thuốc phòng bệnh, chữa bệnh, hoá chất xử lý dịch bệnh, lương thực, thực phẩm, hàng hoá cần thiết đến những nơi bị thảm họa; áp dụng biện pháp quản lý đặc biệt về giá đối với lương thực, thực phẩm, thuốc phòng bệnh, chữa bệnh và một số hàng hoá thiết yếu khác; - Huy động nhân lực, vật tư, phương tiện để cứu hộ và khắc 	<p>Đề nghị bổ sung quy định “các khu vực chôn lấp, xử lý xác động vật bị chết do thảm họa”. (UBND tỉnh Bình Dương).</p> <p>Đề nghị sửa “Tổ chức các lực lượng để bảo đảm an ninh và trật tự, an toàn xã hội trong vùng có thảm họa” thành “Tổ chức các lực lượng để bảo đảm an ninh quốc gia và trật tự an toàn xã hội trong vùng có thảm họa”. (UBND tỉnh Quảng Nam)</p>	<p>Nội dung này đã bỏ ra khỏi dự thảo Đề cương chi tiết.</p>

STT	DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>phục hậu quả của thảm họa. Trong trường hợp cần thiết thì trưng dụng phương tiện và tài sản của cơ quan, tổ chức, cá nhân;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Phân lũ, chận lũ hoặc áp dụng các biện pháp đặc biệt để ngăn ngừa, hạn chế hậu quả của thảm họa; - Áp dụng các quy định đặc biệt phòng, chống cháy, nổ; - Áp dụng các quy định đặc biệt về thông tin liên lạc và sử dụng các phương tiện thông tin liên lạc; - Tổ chức các lực lượng để bảo đảm an ninh và trật tự, an toàn xã hội trong vùng có thảm họa; - Cấm người, phương tiện không có nhiệm vụ vào những khu vực nguy hiểm; - Thực hiện vệ sinh môi trường sống, phòng, chống dịch bệnh ở nơi có thảm họa. 	<p>Tại Điều 9 bổ sung: Huy động nhân lực, vật tư, phương tiện để cứu hộ, cứu nạn và khắc phục hậu quả của sự cố, thảm họa. Trong trường hợp cần thiết thì trưng dụng phương tiện, cơ sở vật chất và tài sản của cơ quan, tổ chức, cá nhân (<i>UBND tỉnh Hà Tĩnh</i>)</p> <p>Tại Điều 9, đề nghị bổ sung 1 khoản: Đối với việc ban bố tình trạng khẩn cấp ở một hoặc một số địa phương thì người đứng đầu có trách nhiệm thực hiện các biện pháp theo Điều này và căn cứ vào thực tiễn để đề xuất các biện pháp cụ thể nhằm phục vụ mục đích bảo</p>	<p>Bộ Quốc phòng đề nghị giữ nguyên như dự thảo Đề cương. Vì “cơ sở vật chất” cũng chính là “tài sản”. Quy định về “tài sản” đã bao gồm cả “cơ sở vật chất”</p> <p>Bộ Quốc phòng đề nghị giữ nguyên như dự thảo Đề cương, vì việc áp dụng tình trạng khẩn cấp liên quan đến quyền con người, hạn chế quyền con</p>

STT	DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
		<p>vệ tính mạng con người, ngăn chặn và khắc phục hậu quả do thiên tai gây ra (<i>UBND tỉnh Hà Tĩnh</i>)</p>	<p>người, nếu không quy định cụ thể tại Luật mà giao quyền cho Địa phương được áp dụng các biện pháp căn cứ vào tình hình thực tiễn thì trong một số trường hợp ảnh hưởng đến quyền con người. Bộ Quốc phòng sẽ tiếp tục nghiên cứu các trường hợp đặc thù của các địa phương trong thực tiễn thời gian qua để quy định cụ thể tại Luật (nếu có).</p>
		<p>Rà soát lại các biện pháp đặc biệt được áp dụng trong tình trạng khẩn cấp (từ Điều 9 đến Điều 12) theo hướng phân nhóm các biện pháp được áp dụng chung, các biện pháp được áp dụng trong từng trường hợp cụ thể, tương ứng với việc phân loại các trường hợp TTKC để tránh trùng lặp. Đồng thời, bổ sung quy định về thẩm quyền, trình tự, thủ tục áp dụng của từng hoặc từng nhóm biện pháp. Ngoài ra, cần nhắc việc bổ sung các biện pháp kỹ thuật, biện pháp kiểm soát thông tin trên không gian mạng...(<i>Bộ Công an</i>)</p>	<p>Bộ Quốc phòng xin tiếp thu và đã phân tách từng biện pháp áp dụng trong TTKC từ Điều 13 - Điều 17 dự thảo đề cương mới.</p>
		<p>Tại Điều 9, do có nhiều loại hình thảm họa như: động đất, sóng thần, lũ quét, hạt</p>	<p>Bộ Quốc phòng xin tiếp thu và đã rà soát,</p>

STT	DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
		nhận...để đảm bảo tính bao quát, đề nghị sửa lại gạch đầu dòng thứ 6 như sau: “- Phân lũ, chậm lũ hoặc Áp dụng các biện pháp đặc biệt để ngăn ngừa, hạn chế hậu quả của thảm họa” (Bộ Ngoại giao)	chỉnh lại tại khoản 1 Điều 14 dự thảo đề cương mới.
10	Điều 10. Các biện pháp được áp dụng trong tình trạng khẩn cấp khi có dịch bệnh nguy hiểm lây lan trên quy mô rộng		
	<p>Trong địa bàn có tình trạng khẩn cấp khi có dịch bệnh nguy hiểm lây lan trên quy mô rộng có thể áp dụng một hoặc nhiều biện pháp sau đây:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tổ chức cấp cứu, khám chữa bệnh cho những người bị nhiễm bệnh và có nguy cơ nhiễm bệnh; - Hạn chế người, phương tiện ra, vào vùng có dịch bệnh, đặt biển báo hiệu, trạm gác và hướng dẫn việc đi lại tránh vùng có dịch bệnh; - Cấm đưa hàng hoá, vật phẩm, động vật, thực vật, thực phẩm, đồ uống có khả năng truyền dịch bệnh ra khỏi vùng có dịch bệnh; - Kiểm dịch, xử lý y tế và cấp giấy chứng nhận kiểm dịch đối với các phương tiện vận tải trước khi ra khỏi vùng có dịch bệnh để di chuyển đến nơi khác; - Cấm người, phương tiện không có nhiệm vụ vào nơi có người hoặc động vật ốm, chết do dịch bệnh; - Tẩy uế, khử độc ổ dịch và tổ chức thực hiện các biện pháp phòng dịch khẩn cấp khác; - Kiểm tra các cơ sở dịch vụ ăn uống công cộng; đóng cửa các cơ sở phát hiện có tác nhân gây dịch bệnh; - Thực hiện các biện pháp vệ sinh, phòng chống dịch bắt buộc trong vùng có dịch bệnh; 	<p>- Đề nghị tách Điều 10 thành hai khoản riêng như sau: (i) Các biện pháp được áp dụng trong tình trạng khẩn cấp khi có dịch bệnh nguy hiểm trên người lây lan trên quy mô rộng (như Covid 19); (ii) Các biện pháp áp dụng trong tình trạng khẩn cấp khi có dịch bệnh nguy hiểm trên động vật lây lan trên quy mô rộng (như bệnh Lở mồm long móng, Dịch tả lợn Châu Phi,..) (<i>Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn</i>).</p> <p>Đề nghị bổ sung quy định “về mai táng, hoả táng, trả tro cốt đối với các trường hợp chết do dịch bệnh”. (<i>UBND tỉnh Bình Dương</i>)</p> <p>- Đề nghị bổ sung tình trạng khẩn cấp do cháy rừng gây ra trên diện rộng có nguy cơ gây thảm họa tại dự thảo Hồ sơ. Lý do tại khoản 5 Điều 39 Luật Lâm nghiệp năm 2017 quy định: “Trường hợp cháy rừng xảy ra trên diện rộng có nguy cơ gây thảm họa dẫn đến tình trạng khẩn cấp, việc chữa cháy rừng phải thực hiện theo quy định của pháp luật về tình trạng khẩn cấp” (<i>Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn</i>).</p>	<p>Bộ Quốc phòng đề nghị giữ nguyên như dự thảo và xin giải trình như sau: Về cơ bản các biện pháp phòng chống dịch bệnh nguy hiểm trên người lây lan trên quy mô rộng cũng không có sự khác biệt so với trên động vật.</p> <p>Bộ Quốc phòng đề nghị giữ nguyên như dự thảo và xin giải trình như sau: Hiện tượng cháy rừng trên diện rộng về bản chất thuộc nội hàm của thảm họa lớn. Theo đó, đề cương dự thảo Luật đã quy định các biện pháp được áp</p>

STT	DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>- Dành và ưu tiên chuyên chở thuốc phòng bệnh, chữa bệnh, hoá chất xử lý dịch bệnh, lương thực, thực phẩm, hàng hoá cần thiết đến những vùng có dịch bệnh;</p> <p>- Tổ chức các đội công tác chống dịch khẩn cấp thuộc cơ quan y tế, cơ quan kiểm dịch.</p>	<p>Tại Điều 10 dự thảo Luật (Các biện pháp được áp dụng trong tình trạng khẩn cấp khi có dịch bệnh nguy hiểm lây lan trên quy mô rộng): Đề nghị nghiên cứu, xem xét quy định thêm biện pháp có thể áp dụng trong trường hợp tình trạng khẩn cấp này (tương tự tình trạng khẩn cấp khi có thảm họa lớn) như: Trưng dụng phương tiện, tài sản của cơ quan, tổ chức, cá nhân (ví dụ thực tế trong đợt dịch bệnh Covid-19 vừa qua, bệnh viện, cơ sở y tế, cơ quan Nhà nước quá tải, một số nơi của tổ chức, cá nhân được sử dụng để cho bệnh nhân cách ly, chữa bệnh...); Áp dụng biện pháp quản lý đặc biệt về giá đối với lương thực, thực phẩm, thuốc phòng bệnh và một số hàng thiết yếu khác...(UBND tỉnh Nghệ An)</p>	<p>dụng trong tình trạng khẩn cấp khi có thảm họa lớn tại Điều 13. Các biện pháp được áp dụng trong TTKC do cháy rừng gây ra trên diện rộng sẽ thực hiện theo quy định tại Điều 13 này.</p> <p>Bộ Quốc phòng tiếp thu và đã bổ sung quy định cụ thể về việc thành lập và hoạt động của Đội tuần tra</p>

STT	DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
		<p>Đội công tác đặc biệt; nhưng qua rà soát thì chưa có quy định về thẩm quyền thành lập các Đội này. Do đó, đề nghị Ban soạn thảo xem xét bổ sung nội dung quy định về thẩm quyền thành lập, nhằm đảm bảo cơ sở pháp lý cho việc thực hiện nhiệm vụ. (UBND tỉnh Trà Vinh)</p> <p>Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, bổ sung định nghĩa về "Đội tuần tra đặc biệt" và quy định cụ thể về chức năng, nhiệm vụ của lực lượng này để quy. định trong dự thảo Luật được cụ thể, rõ ràng hơn. (Bộ CHQS tỉnh Tuyên Quang).</p> <p>Tại Điều 10, đề nghị bổ sung thêm 1 khoản: Đối với việc ban bố tình trạng khẩn cấp ở một hoặc một số địa phương thì người đứng đầu có trách nhiệm thực hiện các biện pháp theo Điều này và căn cứ vào thực tiễn để đề xuất các biện pháp cụ thể nhằm phục vụ mục đích bảo vệ tính mạng con người, ngăn chặn và khắc phục hậu quả do dịch bệnh nguy hiểm gây ra (UBND tỉnh Hà Tĩnh)</p>	<p>đặc biệt, Đội tuần tra đặc biệt liên ngành tại khoản 3 Điều 35 dự thảo Đề cương.</p> <p>Bộ Quốc phòng đề nghị giữ nguyên như dự thảo Đề cương, vì việc áp dụng tình trạng khẩn cấp liên quan đến quyền con người, hạn chế quyền con người, nếu không quy định cụ thể tại Luật mà giao quyền cho Địa phương được áp dụng các biện pháp căn cứ vào tình hình thực tiễn thì trong một số trường hợp ảnh hưởng đến quyền con người. Bộ Quốc phòng sẽ tiếp tục nghiên cứu</p>

STT	DỰ THẢO ĐỀ CƯƠNG	Ý KIẾN THAM GIA	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
			kỹ các trường hợp đặc thù của các địa phương trong thực tiễn thời gian qua để quy định cụ thể tại Luật.
		Đề nghị bổ sung thêm 02 gạch đầu dòng thứ 7 và 8 của Điều 11 về “kiểm soát đặc biệt đối với việc xuất cảnh, nhập cảnh, quá cảnh” và “đình chỉ vận chuyển đường hàng không, đường biển, đường sắt, đường bộ” vào Điều 10 do các biện pháp này đã từng được áp dụng trong thời kỳ đại dịch Covid 19 (<i>Bộ Ngoại giao</i>).	Bộ Quốc phòng xin tiếp thu và đã bổ sung một khoản tại Điều 15 dự thảo Đề cương mới như sau: “2. Ngoài những biện pháp quy định tại khoản 1 Điều này, trong trường hợp cần thiết, có thể áp dụng các biện pháp thích hợp khác theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ.”
11	Điều 11. Các biện pháp được áp dụng trong tình trạng khẩn cấp về an ninh quốc gia và trật tự, an toàn xã hội		
	Trong địa bàn có tình trạng khẩn cấp về an ninh quốc gia và trật tự, an toàn xã hội có thể áp dụng một hoặc nhiều biện pháp sau đây: - Đóng cửa các nhà hát, rạp chiếu phim và các nơi sinh hoạt công cộng khác; - Cấm bãi công, bãi khoá, bãi thị; - Cấm, giải tán các cuộc biểu tình, các cuộc tổ chức đông người và những hoạt động của cá nhân, tổ chức xét thấy có hại cho an ninh quốc gia và trật tự, an toàn xã hội; - Đặt các trạm canh gác và kiểm	Đề nghị sửa “Đóng cửa các nhà hát, rạp chiếu phim và các nơi sinh hoạt công cộng khác” thành “Đóng cửa các nhà hát, rạp chiếu phim, các dịch vụ giải trí và các nơi sinh hoạt công cộng khác”. (<i>UBND tỉnh Đắk Nông</i>)	Bộ Quốc phòng tiếp thu và bổ sung vào Điều 16 dự thảo Đề cương.