

Số: /TTr-BNV

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH**Dự thảo Nghị định về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực
cho chính quyền Thành phố Hồ Chí Minh**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại khoản 3 Văn bản số 6809/VPCP-QHĐP ngày 05/9/2023 của Văn phòng Chính phủ¹, Bộ Nội vụ chủ trì, phối hợp với Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh và các Bộ, ngành liên quan nghiên cứu xây dựng Nghị định phân cấp quản lý nhà nước trên một số lĩnh vực cho Thành phố Hồ Chí Minh thay thế Nghị định số 93/2001/NĐ-CP ngày 12/12/2001 của Chính phủ về phân cấp quản lý một số lĩnh vực cho Thành phố Hồ Chí Minh (sau đây gọi tắt là Nghị định số 93/2001/NĐ-CP). Bộ Nội vụ kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định theo trình tự, thủ tục rút gọn với những nội dung cơ bản sau:

A. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**I. Cơ sở pháp lý**

- Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2019);

- Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 56/2017/QH14);

- Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24/6/2023 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố Hồ Chí Minh.

Ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Văn bản số 6809/VPCP-QHĐP ngày 05/9/2023 và Thông báo số 506/TB-VPCP ngày 06/12/2023 của Văn phòng Chính phủ về việc triển khai nhiệm vụ tại Quyết định số 896/QĐ-TTg ngày 27/7/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc phân công nhiệm vụ triển khai thực hiện Nghị quyết số 98/2023/QH15.

¹ Về việc triển khai nhiệm vụ tại Quyết định số 896/QĐ-TTg ngày 27/7/2023 của Thủ tướng Chính phủ phân công nhiệm vụ triển khai thực hiện Nghị quyết số 98/2023/QH15 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố Hồ Chí Minh.

II. Cơ sở thực tiễn

Thành phố Hồ Chí Minh là đô thị đặc biệt, là trung tâm lớn về kinh tế, văn hóa, giáo dục - đào tạo, khoa học - công nghệ, đầu mối giao lưu và hội nhập quốc tế, có sức thu hút và sức lan tỏa lớn của vùng kinh tế trọng điểm phía nam, có vị trí chính trị - kinh tế - xã hội quan trọng của cả nước, đi đầu trong sự nghiệp công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước. Theo đó, Thành phố Hồ Chí Minh đã được Chính phủ đẩy mạnh phân cấp riêng cho Thành phố trên một số lĩnh vực tại Nghị định số 93/2001/NĐ-CP.

Qua quá trình thực hiện Nghị định số 93/2001/NĐ-CP, Thành phố đã đạt một số kết quả nhất định giúp đề cao trách nhiệm và tạo điều kiện phát huy tính chủ động, sáng tạo, giải quyết kịp thời các vấn đề đặt ra thuộc thẩm quyền giải quyết của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân Thành phố. Mặt khác, giúp khai thác có hiệu quả các tiềm năng, thế mạnh của Thành phố trong phát triển kinh tế - xã hội, tương xứng với vị trí, vai trò của Thành phố, một đô thị đặc biệt đối cả nước và khu vực. Tuy nhiên, Nghị định số 93/2001/NĐ-CP từ khi ban hành đến nay đã gần 20 năm nên có những bất cập, cụ thể:

- Nhiều nội dung về phân cấp quản lý một số lĩnh vực cho chính quyền Thành phố Hồ Chí Minh tại Nghị định số 93/2001/NĐ-CP đến nay đã được cụ thể hóa trong các văn bản quy phạm pháp luật như Luật, Nghị quyết của Quốc hội, Nghị định của Chính phủ quy định thẩm quyền chung cho tất cả các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trong cả nước, không còn phân cấp riêng cho Thành phố Hồ Chí Minh.

- Nhiều nội dung về phân cấp quản lý một số lĩnh vực cho chính quyền Thành phố Hồ Chí Minh đã không còn phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và cũng không còn phù hợp thực tiễn để tạo động lực thúc đẩy Thành phố phát triển.

Từ những lý do nêu trên, việc xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 93/2001/NĐ-CP là cần thiết, giúp cho Thành phố được chủ động, phát huy thế mạnh của mình trong quá trình thực hiện nhiệm vụ được giao, đảm bảo phù hợp với điều kiện, đặc điểm, đô thị đặc biệt của Thành phố.

Trên cơ sở đề xuất của Ủy ban nhân dân Thành phố và ý kiến của các Bộ, ngành, Bộ Nội vụ tổng hợp, tiếp thu, giải trình và xây dựng dự thảo Nghị định về phân cấp quản lý một số lĩnh vực cho Thành phố Hồ Chí Minh thay thế Nghị định số 93/2001/NĐ-CP và giúp cho Thành phố Hồ Chí Minh tiếp tục có điều kiện phát triển, xứng đáng với vai trò của đô thị đặc biệt đối với cả nước.

B. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH

I. Mục đích

Triển khai thực hiện Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố Hồ Chí Minh.

Tăng cường phân cấp quản lý nhà nước cho Thành phố trên một số lĩnh vực để xác định rõ trách nhiệm và tạo điều kiện phát huy tính chủ động, sáng tạo trong giải quyết kịp thời, hiệu quả các vấn đề phát sinh trên địa bàn Thành phố; khai thác hiệu quả các tiềm năng, thế mạnh trong phát triển kinh tế - xã hội tương xứng với vị trí, vai trò của Thành phố đối với cả nước và khu vực.

Kết hợp chặt chẽ giữa quản lý theo ngành, lĩnh vực với quản lý theo lãnh thổ, phân định rõ những nhiệm vụ quản lý nhà nước của Bộ, ngành với nhiệm vụ quản lý nhà nước của chính quyền địa phương trong việc thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn, bảo đảm an ninh quốc gia trong phân cấp quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực.

Phát huy quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm của chính quyền địa phương các cấp trong việc thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước trên địa bàn theo quy định của pháp luật; bảo đảm một việc không quá 02 cấp hành chính quản lý.

II. Quan điểm

Bảo đảm phù hợp với quy định của Hiến pháp, Luật, Nghị quyết của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, chủ trương của Đảng về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thành phố và quy định của pháp luật về thẩm quyền của các cơ quan, tổ chức có liên quan; phát huy trách nhiệm, quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm, tính năng động, sáng tạo của Thành phố trong việc tổ chức thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội; Bảo đảm nguyên tắc hiệu quả, việc nào, cấp nào sát thực tế hơn, giải quyết kịp thời và phục vụ tốt hơn các yêu cầu của tổ chức và người dân thì giao cho cấp đó thực hiện tạo sự chủ động và hoàn thiện cơ chế phân cấp cho chính quyền Thành phố; đồng thời mở rộng dân chủ, thực hiện công khai cho cấp dưới và Nhân dân tham gia bàn bạc, giám sát thực hiện.

III. Quá trình xây dựng Nghị định

Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 6809/VPCPQHĐP ngày 05/9/2023 Bộ Nội vụ - cơ quan chủ trì đã phối hợp với Ủy ban nhân dân thành phố Hồ Chí Minh và các Bộ, ngành liên quan thực hiện các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, (được

sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ) xây dựng dự thảo Nghị định. Cụ thể triển khai các nội dung sau:

(1) Bộ Nội vụ đã ban hành Kế hoạch xây dựng dự thảo Nghị định của Chính phủ phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực cho chính quyền Thành phố Hồ Chí Minh (Quyết định số 6401/KH-BNV ngày 02/11/2023). Thành lập Ban Soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng dự thảo Nghị định (Quyết định số 837/QĐ-BNV ngày 25 tháng 10 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ).

(2) Bộ Nội vụ tổ chức Họp Ban Soạn thảo, Tổ Biên tập lần thứ nhất (ngày 30/10/2023), lần thứ 2 (ngày 29/01/2024);

(3) Bộ Nội vụ phối hợp với Ủy ban nhân dân Thành phố đã xây dựng dự thảo Nghị định phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực cho chính quyền Thành phố Hồ Chí Minh; gửi xin ý kiến của các Bộ, ngành có liên quan (Công văn số 5715/UBND-TH ngày 15/11/2023); tổ chức Hội nghị lấy ý kiến của các chuyên gia, nhà khoa học, doanh nghiệp, nhà đầu tư.

Trên cơ sở ý kiến các Bộ, ngành, Ban soạn thảo, Tổ biên tập, các chuyên gia và ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Hội nghị lần thứ 2 của Ban Chỉ đạo triển khai Nghị quyết số 98/2023/QH15 của Quốc hội, Bộ Nội vụ đã phối hợp với Ủy ban nhân dân Thành phố tổng hợp, tiếp thu và hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị định của Chính phủ phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực cho chính quyền Thành phố, xin ý kiến các Bộ, ngành (lần 2).

Để có cơ sở trước khi trình Chính phủ theo quy định, Bộ Nội vụ đã chủ động hoàn thiện dự thảo Nghị định theo quy định, gửi xin ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp. Căn cứ ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp tại Văn bản số..., Bộ Nội vụ hoàn thiện dự thảo Nghị định trình Chính phủ theo quy định.

C. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

I. Bố cục dự thảo Nghị định

Dự thảo Nghị định của Chính phủ về phân cấp quản lý một số lĩnh vực cho chính quyền Thành phố Hồ Chí Minh có 03 Chương, 15 Điều, cụ thể: Điều 1. Phạm vi điều chỉnh; Điều 2. Mục tiêu phân cấp; Điều 3. Nguyên tắc phân cấp; từ Điều 4 đến Điều 12 quy định nội dung phân cấp về 09 nhóm ngành, lĩnh vực, gồm: (1) đầu tư; (2) kinh tế, tài chính, ngân sách nhà nước; (3) quy hoạch, xây dựng và tài nguyên môi trường; (4) giao thông vận tải; (5) Y tế; (6) giáo dục; (7) lao động; (8) khoa học và công nghệ; (9) nội vụ; Điều 13. Hiệu lực thi hành; Điều 14. Điều khoản chuyển tiếp; Điều 15. Tổ chức thực hiện.

II. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định

1. Về mục tiêu, nguyên tắc phân cấp

a) Về mục tiêu

Tăng cường phân cấp quản lý nhà nước cho Thành phố trên một số lĩnh vực để xác định rõ trách nhiệm và tạo điều kiện phát huy tính chủ động, sáng tạo trong giải quyết kịp thời, hiệu quả các vấn đề phát sinh trên địa bàn Thành phố; khai thác hiệu quả các tiềm năng, thế mạnh trong phát triển kinh tế - xã hội tương xứng với vị trí, vai trò của Thành phố đối với cả nước và khu vực.

b) Về nguyên tắc

Việc phân cấp quản lý nhà nước cho Thành phố được thực hiện theo nguyên tắc quy định tại khoản 2 Điều 11 Luật Tổ chức chính quyền địa phương và nội dung cụ thể sau:

(1) Bảo đảm phù hợp với quy định của Hiến pháp, Luật, Nghị quyết của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, chủ trương của Đảng về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thành phố và quy định pháp luật về thẩm quyền của các cơ quan, tổ chức có liên quan.

(2) Bảo đảm sự lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành tập trung thống nhất của Chính phủ; phát huy trách nhiệm, quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm, tính năng động, sáng tạo của Thành phố trong việc tổ chức thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương.

(3) Phân cấp quản lý nhà nước gắn liền với việc tăng cường trách nhiệm thanh tra, kiểm tra, giám sát của các cơ quan nhà nước phân cấp đối với hoạt động của chính quyền Thành phố.

(4) Phân cấp quản lý nhà nước trên các lĩnh vực nhằm tăng cường trách nhiệm của Ủy ban nhân dân Thành phố, các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, tạo sự chủ động và hoàn thiện cơ chế phân cấp cho chính quyền Thành phố; đồng thời mở rộng dân chủ, thực hiện công khai cho cấp dưới và Nhân dân tham gia bàn bạc, giám sát thực hiện.

(5) Phân cấp quản lý nhà nước đi đôi với việc thực hiện chương trình cải cách hành chính ở các cấp chính quyền nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả của bộ máy quản lý nhà nước của Thành phố; giải quyết kịp thời các khó khăn nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động của doanh nghiệp và phục vụ tốt hơn yêu cầu của tổ chức và người dân.

(6) Đối với những nội dung phân cấp liên quan đến thủ tục hành chính thì thực hiện theo trình tự, thủ tục hành chính do Hội đồng nhân dân Thành phố quy định, bảo đảm đơn giản, dễ hiểu, dễ thực hiện, tiết kiệm thời gian, chi phí, công sức của đối tượng và cơ quan thực hiện thủ tục hành chính.

2. Phân cấp cho chính quyền Thành phố trên 09 nhóm ngành, lĩnh vực, gồm:

a) Quản lý nhà nước về đầu tư (03 nội dung)

(1) Quyết định cập nhật bổ sung Danh mục ngành, nghề, địa bàn ưu đãi đầu tư mới phát sinh theo xu thế phát triển công nghệ của thế giới và từ thực tiễn

phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố (theo Khoản 1 Điều 24 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP của Chính phủ).

(2) Căn cứ khả năng cân đối ngân sách và trên cơ sở quy định chi tiết các hình thức hỗ trợ đầu tư (quy định tại Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26 tháng 03 năm 2021 của Chính phủ) Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành chính sách hỗ trợ đối với doanh nghiệp công nghệ cao, doanh nghiệp khoa học và công nghệ, tổ chức khoa học và công nghệ, doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn, giáo dục, phổ biến pháp luật và các đối tượng khác.

(3) Quyết định điều chỉnh kéo dài thời hạn hoạt động của dự án đầu tư xây dựng và kinh doanh kết cấu hạ tầng khu chế xuất, khu công nghiệp theo quy định tại khoản 3 Điều 27 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư. Thời hạn hoạt động của dự án đầu tư sau khi điều chỉnh không được quá 20 năm (*xin ý kiến của Thủ tướng Chính phủ vì Luật Đầu tư quy định thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ*).

b) Quản lý nhà nước về kinh tế, tài chính, ngân sách nhà nước (09 nội dung)

(1) Quyết định các chế độ chi tiền công, phụ cấp ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách Thành phố, ngân sách Trung ương không hỗ trợ, mà không phải lấy ý kiến của các Bộ ngành liên quan (theo khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước).

(2) Ban hành chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách phù hợp điều kiện Thành phố (trừ định mức sử dụng xe ô tô công) và sử dụng nguồn kinh phí từ ngân sách Thành phố để thanh toán đối với phần chênh lệch giữa mức chi theo quy định hiện hành của cấp có thẩm quyền với chi phí thực tế.

(3) Tiếp nhận, xử lý hồ sơ thông báo/đăng ký website/ứng dụng thương mại điện tử thuộc thẩm quyền của Bộ Công Thương (theo quy định tại Khoản 1 Điều 55 và Khoản 1 Điều 58 Nghị định số 52/2013/NĐ-CP ngày 16 tháng 5 năm 2013 của Chính phủ về thương mại điện tử; khoản 18 Điều 1 Nghị định số 85/2021/NĐ-CP ngày 25 tháng 9 năm 2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 52/2013/NĐ-CP) đối với các doanh nghiệp trên địa bàn Thành phố.

(4) Thực hiện các nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của Bộ Công Thương theo quy định tại Điểm a Khoản 7 Điều 16 Nghị định số 113/2017/NĐ-CP ngày

09/10/2017 của Chính phủ về quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật hóa chất đối với các tổ chức, cá nhân có cùng trụ sở chính và kho chứa hóa chất trên địa bàn Thành phố.

(5) Cấp và điều chỉnh giấy phép lập cơ sở bán lẻ mà không cần lấy ý kiến Bộ Công Thương (theo quy định tại Điểm c Khoản 3 Điều 8 Nghị định số 09/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 01 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết Luật thương mại và Luật Quản lý ngoại thương về hoạt động mua bán hàng hóa và các hoạt động liên quan trực tiếp đến mua bán hàng hóa của nhà đầu tư nước ngoài, tổ chức kinh tế có vốn đầu tư nước ngoài tại Việt Nam) đối với các trường hợp sau:

(6) Giấy phép lập cơ sở bán lẻ (bao gồm cơ sở bán lẻ thứ nhất, cơ sở bán lẻ ngoài cơ sở bán lẻ thứ nhất và không thuộc loại hình cửa hàng tiện lợi, siêu thị mini) được lập trong trung tâm thương mại và có diện tích dưới 500 m².

(7) Giấy phép lập cơ sở bán lẻ ngoài cơ sở bán lẻ thứ nhất (không thuộc loại hình cửa hàng tiện lợi, siêu thị mini) có diện tích dưới 100 m², không nằm trong trung tâm thương mại và đã được Hội đồng kiểm tra nhu cầu kinh tế của thành phố thống nhất chấp thuận cấp phép; cấp điều chỉnh tăng diện tích đối với cơ sở bán lẻ ngoài cơ sở bán lẻ thứ nhất thỏa mãn 02 điều kiện trên.

(8) Giấy phép lập cơ sở bán lẻ thứ nhất (không thuộc loại hình cửa hàng tiện lợi, siêu thị mini) có diện tích dưới 500 m² và cấp điều chỉnh tăng diện tích đến dưới 500 m² đối với cơ sở bán lẻ thứ nhất (không thuộc loại hình cửa hàng tiện lợi, siêu thị mini) đặt ngoài trung tâm thương mại.

(9) Giao nhiệm vụ, đặt hàng, đấu thầu công tác quản lý khai thác, vận hành các tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi cung cấp sản phẩm dịch vụ công ích thủy lợi trên địa bàn Thành phố theo điều kiện, trình tự, thủ tục do Hội đồng nhân dân Thành phố quy định.

c) Quản lý nhà nước về quy hoạch, xây dựng, tài nguyên và môi trường (09 nội dung)

(1) Quyết định quy mô dân số tại các dự án nhà ở xã hội bảo đảm phù hợp, tương ứng với chỉ tiêu về hệ số sử dụng đất hoặc mật độ xây dựng tăng thêm theo quy định của pháp luật về nhà ở, quy chuẩn, tiêu chuẩn áp dụng khi chấp thuận chủ trương đầu tư; quy hoạch phân khu phải được phê duyệt hoặc phê duyệt điều chỉnh theo quy định pháp luật trước khi lập Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng, bảo đảm tuân thủ quy định tại điểm b khoản 3 Điều 6 Nghị quyết số 98/2023/QH15.

(2) Chủ động xác định quy mô dân số, điều chỉnh các chỉ tiêu sử dụng đất quy hoạch và các yêu cầu về kiến trúc khi tổ chức lập, điều chỉnh, phê duyệt các quy hoạch thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân Thành phố, bảo đảm phù hợp với quy hoạch chung (đối với trường hợp lập, điều chỉnh quy hoạch phân khu), phù hợp với quy hoạch chung, quy hoạch phân khu (đối với trường hợp lập, điều

chính quy hoạch chi tiết) và tuân thủ quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về quy hoạch xây dựng.

(3) Tổ chức đấu giá cho thuê đối với mặt bằng sản xuất kinh doanh, cơ sở nhà, đất thuộc đối tượng điều chỉnh của Nghị định 167/2017/NĐ-CP và Nghị định 67/2021/NĐ-CP của Chính phủ, giá khởi điểm đấu giá do Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố xác định.

(4) Thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng đối với dự án nhóm A, cấp II và công trình dân dụng, cấp I được đầu tư xây dựng bằng nguồn vốn khác.

(5) Kiểm tra công tác nghiệm thu công trình dân dụng cấp I được đầu tư xây dựng bằng nguồn vốn khác theo khoản 5 Điều 12 Nghị định số 35/2023/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 4 Điều 13, Nghị định số 15/2021/NĐ-CP.

(6) Cấp, gia hạn, cấp lại, thu hồi giấy chứng nhận đủ điều kiện hoạt động kiểm định kỹ thuật an toàn lao động thuộc thẩm quyền quản lý của Bộ Xây dựng được quy định tại Phụ lục Ib ban hành kèm theo Nghị định số 44/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật An toàn, vệ sinh lao động về hoạt động kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, huấn luyện an toàn, vệ sinh lao động và quan trắc môi trường lao động (theo khoản 1 Điều 6 Nghị định số 44/2016/NĐ-CP).

(7) Cấp, cấp lại chứng chỉ kiểm định viên hoạt động kiểm định kỹ thuật an toàn lao động đối với các máy, thiết bị có yêu cầu nghiêm ngặt về an toàn lao động thuộc thẩm quyền quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 33 Luật An toàn, vệ sinh lao động (theo khoản 3 Điều 10 và khoản 1 Điều 13 Nghị định số 44/2016/NĐ-CP).

(8). Giao Công an Thành phố thẩm duyệt thiết kế phòng cháy, chữa cháy đối với công trình xây dựng cấp I.

(9) Quyết định trình tự, thủ tục, tiêu chí, tiêu chuẩn, quy mô việc xây dựng công trình tạm phục vụ sản xuất nông nghiệp trên đất nông nghiệp hoặc đất nông nghiệp khác không nhằm mục đích để ở hoặc kinh doanh.

d) Quản lý nhà nước về giao thông vận tải (04 nội dung)

Ủy ban nhân dân Thành phố có thẩm quyền:

(1) Thực hiện quản lý nhà nước về hoạt động giao thông đường thủy nội địa trên đường thủy nội địa Quốc gia thuộc địa giới hành chính Thành phố. Thực hiện chức năng quản lý nhà nước chuyên ngành giao thông vận tải tại cảng thủy nội địa, bến thủy nội địa, khu neo đậu đối với các các tuyến đường thủy nội địa quốc gia, đường thủy nội địa chuyên dùng kết nối đường thủy nội địa quốc gia, vùng nước cảng biển... thuộc địa giới hành chính Thành phố.

(2) Quyết định vị trí, phạm vi, thủ tục công bố hoạt động khu neo đậu, vùng nước neo đậu (là vùng nước gần bờ, nằm ngoài phạm vi hành lang bảo vệ

luồng đường thủy nội địa và hàng hải để neo đậu phương tiện của tổ chức, cá nhân phục vụ nhu cầu đi lại bằng đường thủy) không cần xác lập quy hoạch (theo quy định tại Quyết định số 1829/QĐ-TTg ngày 31 tháng 10 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ).

(3) Quy định hình thức, thủ tục điện tử kiểm tra, cấp giấy phép phương tiện thủy, thủy phi cơ vào, rời cảng, bến thủy nội địa trên địa bàn Thành phố.

(4) Quyết định việc sử dụng gầm cầu đường bộ, phần không gian dưới dầm cầu đối với hệ thống đường bộ do Ủy ban nhân dân thành phố chịu trách nhiệm quản lý khai thác, bảo trì cho mục đích phục vụ công cộng, phù hợp với điều kiện thực tế của thành phố, không được ảnh hưởng đến an toàn công trình cầu đường bộ, đảm bảo về phòng chống cháy nổ và không gây mất trật tự an toàn giao thông trên địa bàn Thành phố.

đ) Quản lý nhà nước về Y tế (02 nội dung)

(1) Giao cơ quan chuyên môn cấp giấy xác nhận nội dung quảng cáo đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của bệnh viện ngoài công lập trên địa bàn Thành phố.

(2) Quyết định cấp phép nhập khẩu thuốc đáp ứng nhu cầu điều trị đặc biệt trên địa bàn Thành phố, phát sinh trong quá trình khám chữa bệnh đối với một số nhóm thuốc quy định tại điểm b khoản 1 Điều 68 Nghị định số 54/2017/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại điểm a khoản 38 Điều 5 Nghị định số 155/2018/NĐ-CP) cho các cơ sở khám, chữa bệnh trên địa bàn Thành phố. Định kỳ thông tin Bộ Y tế theo dõi kiểm tra, giám sát.

e) Quản lý nhà nước về giáo dục và đào tạo, giáo dục nghề nghiệp (02 nội dung)

(1) Phát hành tài liệu giáo dục địa phương tại Thành phố (khi chưa có cơ chế in ấn phát hành tài liệu giáo dục địa phương).

(2) Xây dựng thí điểm các mô hình trường học nhằm nâng cao chất lượng giáo dục địa phương (khi chưa có những quy định cụ thể) theo quy định tại khoản 2 và khoản 12 Điều 6 Nghị định số 127/2018/NĐ-CP ngày 21 tháng 9 năm 2018 của Chính phủ quy định trách nhiệm quản lý nhà nước về giáo dục.

g) Quản lý nhà nước về lao động (02 nội dung)

(1) Thực hiện chấp thuận giải trình nhu cầu sử dụng người lao động nước ngoài; xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động; cấp, cấp lại, gia hạn và thu hồi giấy phép lao động đối với các trường hợp tổ chức, cơ quan, doanh nghiệp có trụ sở hoạt động trên địa bàn Thành phố (theo quy định tại điểm a, khoản 11, Điều 1 Nghị định 70/2023/NĐ-CP của Chính phủ).

(2) Tiếp nhận hồ sơ và cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy chứng nhận đủ điều kiện hoạt động cho tổ chức có trụ sở chính trên địa bàn Thành phố (trừ các tổ chức huấn luyện do các bộ, ngành, cơ quan trung ương, các tập đoàn, tổng công ty nhà nước thuộc bộ, ngành, cơ quan trung ương quyết định thành lập) thực hiện chức năng huấn luyện Hạng C cho các đối tượng tham dự khóa huấn luyện an toàn, vệ sinh lao động được quy định tại khoản 5 Điều 1 Nghị định số 140/2018/NĐ-CP của Chính phủ.

h) Quản lý nhà nước về khoa học và công nghệ (02 nội dung)

(1) Cấp, thu hồi giấy chứng nhận tổ chức, cá nhân hoạt động ứng dụng công nghệ cao, nghiên cứu và phát triển công nghệ cao và doanh nghiệp công nghệ cao trên địa bàn Thành phố.

(2) Cấp, thu hồi giấy chứng nhận cơ sở ươm tạo công nghệ cao; kiểm tra, giám sát việc duy trì điều kiện hoạt động của các cơ sở ươm tạo công nghệ cao.

i) Quản lý nhà nước về nội vụ (04 nội dung)

(1) Quyết định thành lập, chia tách, sáp nhập, hợp nhất cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, đảm bảo phù hợp với đặc thù Thành phố, không làm tăng số lượng cơ quan chuyên môn hiện có.

(2) Quyết định mức thưởng thêm đối với tập thể, cá nhân lập thành tích vượt trội hoặc đặc biệt xuất sắc đột xuất trong sự nghiệp xây dựng, bảo vệ Tổ quốc và góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh của Thành phố Hồ Chí Minh ngoài mức thưởng theo quy định hiện hành, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của Thành phố.

(3) Quyết định thành lập, chia tách, sáp nhập, hợp nhất cơ quan chuyên môn trực thuộc Ủy ban nhân dân các quận, huyện, đảm bảo phù hợp với đặc thù Thành phố, không làm tăng số lượng cơ quan chuyên môn hiện có.

(4) Quyết định số lượng cấp phó của người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập: được bố trí không quá 04 người trên một đơn vị đối với đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố; không quá 03 người trên một đơn vị đối với đơn vị sự nghiệp công lập thuộc cơ quan chuyên môn, cơ quan hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, thành phố Thủ Đức, các quận huyện.

3. Về hiệu lực thi hành

Nghị định này có hiệu lực thi hành từ ngày.... thángnăm 2024 và thay thế Nghị định số 93/2001/NĐ-CP ngày 12 tháng 12 năm 2001 của Chính phủ về phân cấp quản lý một số lĩnh vực cho Thành phố.

4. Về Điều khoản chuyển tiếp

(1) Trường hợp có quy định khác nhau về cùng một vấn đề giữa Nghị định này với các Nghị định khác thì áp dụng quy định tại Nghị định này hoặc áp dụng nội dung quy định có lợi hơn.

(2) Ủy ban nhân dân Thành phố được quyền phân cấp cho cơ quan thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố hoặc cho Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện các nhiệm vụ quy định tại Nghị định này.

(3) Thành phố được tiếp tục thực hiện những nội dung đã phân cấp tại Nghị định này mà do Bộ, ngành, các cơ quan khác thực hiện trước khi Nghị định này có hiệu lực. Các Bộ, ngành, cơ quan liên quan chịu trách nhiệm cung cấp hồ sơ đã thực hiện trước đây theo đề nghị của Thành phố.

5. Về tổ chức thực hiện

(1) Các Bộ, ngành có trách nhiệm kiểm tra Ủy ban nhân dân Thành phố trong việc tổ chức thực hiện các nội dung liên quan đến chức năng, nhiệm vụ của các Bộ, ngành được quy định tại Nghị định này.

(2) Ủy ban nhân dân Thành phố chủ động tổ chức thực hiện trình Hội đồng nhân dân quy định quy trình, thủ tục thực hiện đối với các quy định đã được phân cấp trên cơ sở quy trình, thủ tục do Bộ, ngành đang thực hiện, bảo đảm phù hợp với khoản 6 Điều 3 Nghị định này.

(3) Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố và các cơ quan liên quan chịu trách nhiệm thi hành Nghị định này./.

D. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM VIỆC THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH SAU KHI ĐƯỢC BAN HÀNH

I. Nguồn lực

Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân Thành phố, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm sau đây:

- Tổ chức thực hiện Nghị định này và các quy định khác của pháp luật có liên quan;

- Bảo đảm nguồn lực thực hiện: Được bố trí nguồn kinh phí để thực hiện các quy định trong Nghị định của Chính phủ, ngoài nguồn kinh phí do ngân sách nhà nước cấp, huy động nguồn lực từ cơ quan, đơn vị và địa phương, hỗ trợ của các tổ chức xã hội, tổ chức quốc tế hoặc lồng ghép vào các chương trình, dự án khác để có nguồn kinh phí bảo đảm cho việc thực hiện Nghị định của Chính phủ.

Kinh phí để triển khai Nghị định bao gồm: kinh phí để xây dựng văn bản hướng dẫn Nghị định; kinh phí tổ chức triển khai Nghị định; kinh phí thực hiện tuyên truyền, phổ biến Nghị định; kinh phí theo dõi thi hành Nghị định; kinh phí

thực hiện thanh tra, kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm; kinh phí phục vụ công tác sơ kết, tổng kết việc thực hiện Nghị định và kinh phí khác có liên quan.

Nguồn kinh phí gồm: nguồn ngân sách Nhà nước, nguồn vốn từ các nhà tài trợ, tổ chức quốc tế và các nguồn kinh phí huy động hợp pháp khác.

II. Điều kiện đảm bảo

Các Bộ, cơ quan ngang Bộ trong phạm vi chức năng nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm phối hợp với Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân Thành phố trong việc tổ chức triển khai thi hành Nghị định; thực hiện công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát tình hình thi hành Nghị định của Chính phủ.

Tuyên truyền, phổ biến, hướng dẫn, giải thích quy định của Nghị định đến các tổ chức, cá nhân và các cơ quan liên quan để biết và thực hiện.

D. NHỮNG VẤN ĐỀ CÒN Ý KIẾN KHÁC NHAU

Còn có ý kiến khác nhau giữa Thành phố Hồ Chí Minh và một số Bộ quản lý ngành, lĩnh vực về nội dung đề xuất phân cấp cho chính quyền Thành phố. Bộ Nội vụ đã rà soát, hoàn thiện dự thảo Nghị định bảo đảm phù hợp với phạm vi điều chỉnh của Nghị định, nguyên tắc thực hiện phân cấp, thẩm quyền của chủ thể phân cấp và chủ thể nhận phân cấp. Bộ Nội vụ sẽ tổng hợp đầy đủ các ý kiến khác nhau sau khi có ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp và ý kiến của Thành viên Chính phủ.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định của Chính phủ về phân cấp quản lý một số lĩnh vực cho chính quyền Thành phố Hồ Chí Minh (kèm theo dự thảo Nghị định).

Bộ Nội vụ kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- PTTg Trần Lưu Quang (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ (để p/hợp);
- Bộ Tư pháp (để p/hợp);
- UBND TP Hồ Chí Minh (để p/hợp);
- Bộ trưởng (để b/c);
- TTr Nguyễn Trọng Thừa;
- Lưu: VT, TCBC (05).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Nguyễn Trọng Thừa