|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ VĂN HÓA, THỂ THAO VÀ DU LỊCH**Số: /TTr - BVHTTDL | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập** - **Tự do** - **Hạnh phúc** *Hà Nội, ngày tháng năm 2023* |

**TỜ TRÌNH**

**Về dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều**

**của Nghị định số 54/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 6 năm 2019 về kinh doanh**

**dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường**

Kính gửi: Chính phủ

*(Tài liệu phục vụ phiên thẩm định của Bộ Tư pháp)*

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa, đổi, bổ sung năm 2020) và Kết luận của Thủ tướng Phạm Minh Chính tại Hội nghị trực tuyến toàn quốc đánh giá kết quả 10 tháng thực hiện Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 03 tháng 01 năm 2023 về tăng cường công tác phòng cháy, chữa cháy trong tình hình mới tại Thông báo số 475/TB-VPCP ngày 18 tháng 11 năm 2023 của Văn phòng Chính phủ, trong đó, giao Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch nghiên cứu, rà soát, đề xuất sửa đổi, bổ sung theo trình tự, thủ tục rút gọn Nghị định số 54/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 6 năm 2019 về kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường; Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 54/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 6 năm 2019 về kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường (sau đây gọi là dự thảo Nghị định) với những nội dung như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

Ngày 19 tháng 6 năm 2019, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 54/2019/NĐ-CP quy định về kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường, có hiệu lực kể từ ngày 01 tháng 9 năm 2019 (sau đây gọi là Nghị định 54/2019/NĐ-CP). Ngay sau khi Nghị định có hiệu lực, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch cùng các Bộ, ngành có liên quan đã khẩn trương ban hành các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện Nghị định. Tại các địa phương, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương cũng kịp thời chỉ đạo các cơ quan chuyên môn triển khai tuyên truyền, phổ biến và tổ chức thực hiện các quy định tại Nghị định 54/2019/NĐ-CP.

Sau gần 05 năm triển khai, các quy định tại Nghị định đã góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, phân định rõ trách nhiệm của các Bộ, ngành liên quan trong công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường. Việc quy định cụ thể các điều kiện kinh doanh đã tạo môi trường pháp lý thuận lợi để các tổ chức, cá nhân tham gia vào hoạt động kinh doanh loại hình dịch vụ này, đóng góp chung vào sự phát triển kinh tế - xã hội tại các địa phương trong những năm qua. Bên cạnh đó, ý thức chấp hành pháp luật của các tổ chức, cá nhân khi tham gia kinh doanh, sử dụng dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường được nâng cao.

Tuy nhiên, hiện nay, một số quy định tại Nghị định số 54/2019/NĐ-CP đã phát sinh các tồn tại, vướng mắc, gây khó khăn cho tổ chức, doanh nghiệp kinh doanh karaoke, vũ trường, cần có sự điều chỉnh, cụ thể như sau:

- Một số quy định về điều kiện kinh doanh không còn phù hợp với thực tế, chưa cập nhật theo các văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành như:

+ Điều kiện *Phòng hát phải có diện tích sử dụng từ 20 m2 trở lên, không kể công trình phụ* diện tích đối với cơ sở karaoke, điều kiện *Phòng vũ trường phải có diện tích sử dụng từ 80 m2 trở lên, không kể công trình phụ* đối với dịch vụ vũ trườngcó tính chất bắt buộc, gây khó khăn cho doanh nghiệp trong khi thực tế đa số các cơ sở kinh doanh karaoke, vũ trường được chuyển đổi từ nhà ở hộ gia đình. Bên cạnh đó, qua đánh giá, điều kiện này cũng không có ý nghĩa cho việc đảm bảo tăng cường công tác phòng cháy chữa cháy tại cơ sở.

- Các điều kiện kinh doanh tại Nghị định chưa cụ thể hóa các nội dung, dẫn chiếu đến các quy định của pháp luật về công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, các tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia khác có liên quan một cách thống nhất, có hệ thống gây khó khăn cho người dân, doanh nghiệp trong việc tra cứu, thực hiện các quy định.

- Quy định về trình tự, thủ tục thẩm định thực tế các địa điểm kinh doanh trước khi cấp phép đã được quy định, nhưng chưa cụ thể được thành phần, phân định trách nhiệm giữa các sở, ngành, cơ quan quản lý nhà nước ở địa phương trong công tác cấp giấy phép, kiểm tra, thu hồi giấy phép kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường, ảnh hưởng đến hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước.

Ngày 18 tháng 11 năm 2023, Văn phòng Chính phủ đã có Thông báo số 475/TB-VPCP Kết luận của Thủ tướng Phạm Minh Chính tại Hội nghị trực tuyến toàn quốc đánh giá kết quả 10 tháng thực hiện Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 03 tháng 01 năm 2023, trong đó, giao Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch nghiên cứu sửa đổi quy định về cấp giấy phép kinh doanh dịch vụ karaoke, vũ trường tại Nghị định số 54/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 6 năm 2019 về kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường.

Vì vậy, việc xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 54/2019/NĐ-CP của Chính phủ, trong đó, sửa đổi quy định về cấp giấy phép đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ karaoke, vũ trường là cần thiết, nhằm đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật về điều kiện kinh doanh; khắc phục những khó khăn, vướng mắc phát sinh từ thủ tục cấp phép, đồng thời đáp ứng yêu cầu tăng cường công tác phòng cháy, chữa cháy trong tình hình mới.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

**1. Mục đích**

 Sửa đổi, bổ sung quy định về điều kiện kinh doanh, cấp giấy phép kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường, đẩy mạnh phân công, phân cấp cho phù hợp với thực tiễn và thống nhất với quy định của pháp luật về phòng cháy, chữa cháy, tạo hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước và thuận lợi cho hoạt động của doanh nghiệp, đảm bảo trật tự, an toàn xã hội.

**2. Quan điểm xây dựng**

- Rà soát, nghiên cứu trên cơ sở quy định pháp luật và thực tiễn để xác định chính xác, đầy đủ những nội dung cần sửa đổi, bổ sung;

- Tuân thủ các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) trong quá trình xây dựng Nghị định.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

Ngày 18 tháng 11 năm 2023, Văn phòng Chính phủ đã có Thông báo số 475/TB-VPCP Kết luận của Thủ tướng Phạm Minh Chính tại Hội nghị trực tuyến toàn quốc đánh giá kết quả 10 tháng thực hiện Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 03 tháng 01 năm 2023, trong đó, giao Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch nghiên cứu, sửa đổi Nghị định số 54/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 6 năm 2019 về kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường theo trình tự, thủ tục rút gọn. Quá trình soạn thảo dự thảo Nghị định đã tuân thủ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020), Nghị định số 34/2026/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP) cụ thể như sau:

- Ngày 20 tháng 11 năm 2023, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã có Công văn số 5077/BVHTTDL-VHCS đề nghị một số Bộ, Ủy ban nhân dân các thành phố trực thuộc Trung ương cho ý kiến đối với dự thảo Nghị định. Trên cơ sở ý kiến góp ý của các đơn vị, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tổng hợp các ý kiến góp ý, tiếp thu, giải trình và hoàn thiện Dự thảo Nghị định.

- Ngày ... tháng 12 năm 2023, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch có Công văn số...../BVHTTDL- VHCS gửi Bộ Tư pháp đề nghị thẩm định Dự thảo Nghị định.

- Ngày ....tháng 12 năm 2023, Bộ Tư pháp có báo cáo thẩm định số /BC-BTP đối với dự thảo Nghị định.

- Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, ngày tháng 12 năm 2023, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch xây dựng Báo cáo số /BC- BVHTTDL về việc tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp đối với dự thảo Nghị định.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Về bố cục của dự thảo Nghị định**

Dự thảo Nghị định gồm 04 Điều, cụ thể như sau:

- Điều 1: Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 54/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 6 năm 2019 của Chính phủ quy định về kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường.

- Điều 2: Quy định chuyển tiếp

- Điều 3: Điều khoản thi hành.

- Điều 4. Trách nhiệm thi hành.

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định**

- Sửa đổi, bổ sung quy định về điều kiện kinh doanh dịch vụ karaoke và điều kiện kinh doanh dịch vụ vũ trường tại Điều 4, Điều 5 Nghị định số 54/2019/NĐ-CP:

+ Sửa đổi, bổ sung Khoản 2 Điều 4 và Khoản 2 Điều 5 về việc bảo đảm các điều kiện về phòng, chống cháy nổ và an ninh, trật tự theo quy định tại Nghị định số 96/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ quy định điều kiện về an ninh, trật tự đối với một số ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện và Nghị định số 56/2023/NĐ-CP ngày 24 tháng 7 năm 2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 96/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 quy định điều kiện về an ninh, trật tự đối với một số ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện;

+ Bổ sung điều kiện Bảo đảm tuân thủ các quy chuẩn kỹ thuật quốc gia và các tiêu chuẩn áp dụng, liên quan đến phòng cháy chữa cháy tại cơ sở kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường.

+ Bãi bỏ các điều kiện kinh doanh quy định tại khoản 3 Điều 4 và khoản 3, và khoản 5 Điều 5 không còn phù hợp với thực tế.

- Sửa đổi, bổ sung quy định về cơ quan có thẩm quyền cấp Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường là Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để đảm bảo hiệu lực quản lý nhà nước.

- Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 11 về quy trình cấp Giấy phép kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường: bổ sung trách nhiệm thành lập, thành phần Đoàn thẩm định cấp Giấy phép để thẩm định thực tế các điều kiện kinh doanh trên cơ sở kế thừa quy định về thẩm định thực tế tại địa điểm kinh doanh tại Nghị định số 54/2019/NĐ-CP.

- Sửa đổi, bổ sung Điều 16 về các trường hợp thu hồi Giấy phép kinh doanh: bổ sung cụ thể trường hợp cơ sở kinh doanh vi phạm các quy định của pháp luật về bảo đảm các điều kiện an toàn về phòng cháy và chữa cháy đối với cơ sở kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường nhằm đảm bảo an toàn cho người dân.

- Bổ sung trách nhiệm của Bộ Xây dựng phối hợp với Bộ Công an có trách nhiệm hướng dẫn việc áp dụng các quy chuẩn kỹ thuật quốc gia và các tiêu chuẩn áp dụng, liên quan đến phòng cháy chữa cháy tại cơ sở kinh doanh dịch vụ vũ trường.

- Bổ sung trách nhiệm của Ủy ban nhân dân về hướng dẫn quy chế hoạt động của Đoàn thẩm định tại địa phương.

- Sửa đổi, bổ sung các mẫu văn bản để phù hợp với nội dung sửa đổi Nghị định.

- Về hiệu lực thi hành: do dự thảo Nghị định được xây dựng theo trình tự, thủ tục rút gọn nên hiệu lực thi hành kể từ ngày thông qua hoặc ký ban hành.

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN**

Về việc bổ sung thời hạn của Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường nhằm đảm bảo các điều kiện về phòng cháy chữa cháy, an ninh trật tự; Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch có ý kiến như sau:

Dự thảo Nghị định đã sửa đổi, bổ sung các quy định về điều kiện kinh doanh, trong đó bao gồm điều kiện về phòng, chống cháy nổ và an ninh, trật tự tại Nghị định số 96/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ; Nghị định số 56/2023/NĐ-CP Nghị định số 56/2023/NĐ-CP ngày 24 tháng 7 năm 2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 96/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 quy định điều kiện về an ninh, trật tự đối với một số ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện, đồng thời, bổ sung điều kiện “*Bảo đảm tuân thủ các quy chuẩn kỹ thuật quốc gia và các tiêu chuẩn áp dụng, liên quan đến phòng cháy chữa cháy tại cơ sở kinh doanh dịch vụ karaoke”.* Bên cạnh đó, dự thảo Nghị định cũng bổ sung trường hợp cơ sở kinh doanh bị thu hồi Giấy phép khi vi phạm các quy định của pháp luật về bảo đảm các điều kiện an toàn về phòng cháy và chữa cháy đối với cơ sở kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường.

Căn cứ các quy định trên, trong quá trình thanh tra, kiểm tra hoạt động kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường định kỳ, đột xuất, khi phát hiện các vi phạm về phòng cháy, chữa cháy, các cơ quan chức năng khi phát hiện các dấu hiệu vi phạm về an toàn phòng cháy, chữa cháy có thể thu hồi Giấy phép của các cơ sở, ngăn chặn kịp thời các tình huống gây mất an toàn cho người dân.

Trên đây là nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 54/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 6 năm 2019 về kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Chính phủ xem xét, quyết định.

*Hồ sơ gửi kèm theo:*

*(1) Dự thảo Nghị định;*

*(2) Bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý về Dự thảo Nghị định;*

*(3) Báo cáo thẩm định số…../BC-BTP ngày ….của Bộ Tư pháp;*

*(4) Báo cáo số …../BC-BVHTTDL tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp về dự thảo Nghị định./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*****-** Như trên;**-** Thủ tướng Chính phủ (*để báo cáo*);**-** Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Hồng Hà (*để báo cáo*)- Văn phòng Chính phủ;**-** Lưu: VT, VHCS. TTL (10). | **KT. BỘ TRƯỞNG****THỨ TRƯỞNG****Trịnh Thị Thủy** |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |