

Số: /BC-BNN-ĐĐ

Hà Nội, ngày tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của chính sách dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2021/NĐ-CP của Chính phủ về thành lập và quản lý Quỹ phòng, chống thiên tai

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn báo cáo đánh giá tác động của chính sách Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 78/2021/NĐ-CP ngày 01/8/2021 của Chính phủ về thành lập và quản lý Quỹ phòng, chống thiên tai như sau

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Ngày 01/8/2021, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 78/2021/NĐ-CP về thành lập và quản lý Quỹ phòng, chống thiên tai, Nghị định này đã hoàn thiện hệ thống pháp luật về thành lập và sử dụng quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, góp phần không nhỏ trong công tác phòng chống thiên tai như: Hỗ trợ tu sửa nhà ở, hỗ trợ kinh phí tu sửa, xử lý và xây dựng khẩn cấp công trình phòng, chống thiên tai, thông tin, truyền thông và giáo dục về phòng, chống thiên tai, phổ biến, tuyên truyền, giáo dục, tổ chức tập huấn, nâng cao nhận thức cho các lực lượng tham gia công tác phòng, chống thiên tai các cấp ở địa phương và cộng đồng.

Tuy nhiên, Nghị định số 78/2021/NĐ-CP quy định Quỹ phòng, chống thiên tai hoạt động theo mô hình công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ. Khi triển khai thi hành, một số địa phương đã phát sinh vướng mắc do cách hiểu khác nhau. Một số địa phương hiểu mô hình hoạt động của Quỹ là mô hình Công ty trách nhiệm hữu hạn và Quỹ sẽ phải kiện toàn lại tổ chức như doanh nghiệp, hoạt động theo Luật Doanh nghiệp. Cách hiểu trên dẫn đến lúng túng trong việc kiện toàn bộ máy quản lý Quỹ và bổ nhiệm nhân sự. Thậm chí, một số tỉnh tạm dừng việc thu, chi Quỹ.

Ngày 17/5/2023, Ủy ban thường vụ Quốc hội có Báo cáo số 468/BC-UBTVQH15 ngày 17/5/2023 về kết quả giám sát việc giải quyết, trả lời kiến nghị của cử tri gửi đến kỳ họp thứ 4, Quốc hội khóa XV, trong đó đề nghị Chính

phủ chỉ đạo Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nghiên cứu, rà soát mô hình hoạt động của Quỹ phòng, chống thiên tai và sửa đổi, bổ sung đảm bảo tính thống nhất trong hệ thống pháp luật.

Ngày 30/5/2023 Văn phòng Chính phủ có văn bản số 3917/VPCP-QHDP thông báo ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ về việc giải quyết, trả lời kiến nghị của cử tri gửi đến kỳ họp thứ 4, Quốc hội khóa XV, trong đó yêu cầu Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính, bộ, ngành khác có liên quan nghiên cứu, rà soát về mô hình tổ chức và hoạt động của Quỹ Phòng, chống thiên tai tại Nghị định số 78/2021/NĐ-CP ngày 01/8/2021 của Chính phủ để trình sửa đổi, bổ sung, bảo đảm tính thống nhất trong hệ thống pháp luật, làm cơ sở để Quỹ đi vào hoạt động.

Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã phối hợp với Bộ Tài chính, bộ, ngành khác có liên quan nghiên cứu, rà soát về mô hình tổ chức và hoạt động của Quỹ Phòng, chống thiên tai tại Nghị định số 78/2021/NĐ-CP để trình sửa đổi, bổ sung, bảo đảm tính thống nhất trong hệ thống pháp luật.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

- Hoàn thiện cơ chế, chính sách pháp luật về Quỹ phòng, chống thiên tai để triển khai thực hiện hiệu quả Luật Phòng, chống thiên tai năm 2013 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), đồng thời tạo cơ sở pháp lý để Quỹ phòng chống thiên tai tiếp tục phát huy được hiệu quả cao, góp phần không nhỏ trong công tác phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai.

- Khắc phục những vướng mắc, khó khăn của một số địa phương về mô hình tổ chức, hoạt động của Quỹ phòng, chống thiên tai theo chỉ đạo của Chính phủ, Ủy ban Thường vụ Quốc hội và kiến nghị của cử tri tại kỳ họp thứ 4, Quốc hội khóa XV.

- Sửa đổi, bổ sung những quy định còn vướng mắc, khó khăn khác trong thực tiễn thực thi Nghị định 78/2021/NĐ-CP trong thời gian qua. Kế thừa những quy định còn phù hợp, đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ với hệ thống pháp luật hiện hành; đáp ứng yêu cầu thực tiễn, nhu cầu phát triển, hội nhập quốc tế trong lĩnh vực phòng, chống thiên tai.

- Kế thừa kết quả hoạt động và đảm bảo sự ổn định của Quỹ cấp tỉnh đã được kiện toàn, hoạt động theo Nghị định 78/2021/NĐ-CP trong thời gian qua.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Chính sách 1: Bãi bỏ mô hình hoạt động của Quỹ phòng, chống thiên tai

1.1. Xác định vấn đề bất cập

Quỹ Phòng, chống thiên tai cấp tỉnh được thành lập, hoạt động từ năm 2014 theo quy định tại Nghị định số 94/2014/NĐ-CP và Nghị định số 83/2019/NĐ-CP (sửa đổi NĐ 94/2014/NĐ-CP). Tại 02 Nghị định này không quy định mô hình tổ chức và hoạt động của Quỹ Phòng, chống thiên tai. Các địa phương đã triển khai thực hiện đạt hiệu quả cao. Từ năm 2014 đến tháng 9/2021 Quỹ phòng, chống thiên tai các tỉnh đã thu được 4.380 tỷ đồng, chi 2.410 tỷ đồng, tồn 1.969 tỷ đồng, đặc biệt, từ năm 2019 đến tháng 9/2021 sau khi đi vào hoạt động ổn định, Quỹ phòng, chống thiên tai đã hoạt động rất hiệu quả, góp phần không nhỏ trong công tác phòng chống thiên tai như: Hỗ trợ tu sửa nhà ở, hỗ trợ kinh phí tu sửa, xử lý và xây dựng khẩn cấp công trình phòng, chống thiên tai, thông tin, truyền thông và giáo dục về phòng, chống thiên tai, phổ biến, tuyên truyền, giáo dục, tổ chức tập huấn, nâng cao nhận thức cho các lực lượng tham gia công tác phòng, chống thiên tai các cấp ở địa phương và cộng đồng.

Năm 2021, Nghị định số 78/2021/NĐ-CP được ban hành (thay thế Nghị định 94/2014/NĐ-CP và Nghị định 83/2019/NĐ-CP), *trong đó quy định Quỹ Phòng, chống thiên tai hoạt động theo mô hình công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ*, với mục đích quản lý Quỹ hiệu quả hơn. Quỹ Phòng, chống thiên tai không phải là doanh nghiệp, không thuộc phạm vi, đối tượng điều chỉnh của Luật Doanh nghiệp, do đó không trái với Luật Doanh nghiệp, Luật Cán bộ, công chức và Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018.

Tuy nhiên, một số địa phương khi triển khai thi hành quy định trên đã phát sinh vướng mắc do cách hiểu khác nhau. Một số địa phương hiểu mô hình hoạt động của Quỹ là mô hình *Công ty trách nhiệm hữu hạn* và Quỹ sẽ phải kiện toàn lại tổ chức như doanh nghiệp, hoạt động theo Luật Doanh nghiệp. Cách hiểu trên dẫn đến lúng túng trong việc kiện toàn bộ máy quản lý Quỹ và bổ nhiệm nhân sự. Thậm chí, một số tỉnh tạm dừng việc thu, chi Quỹ... Đây là một trong những nguyên nhân chính dẫn đến hiệu quả thu, chi Quỹ của các tỉnh giảm xuống rất thấp.

Tại Công văn số 4245/BTC-HCSN ngày 27/4/2023, Bộ Tài chính đã nêu một số vướng mắc trong việc thành lập Quỹ theo Nghị định 78/2021/NĐ-CP. Theo đó, việc cán bộ, công chức của cơ quan thường trực phòng, chống thiên tai kiêm nhiệm chức danh tại Hội đồng quản lý Quỹ và cơ quan quản lý Quỹ là không phù hợp với quy định của Luật Doanh nghiệp năm 2020, Luật Cán bộ, công chức (sửa đổi bổ sung năm 2019) và Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018 (sửa đổi, bổ sung năm 2020). Ngoài ra, theo quy định tại Điều 6 và Điều 12 Nghị định 78/2021/NĐ-CP quy định nguồn tài chính của Quỹ không bao gồm nguồn vốn NSNN. Việc quy định Quỹ hoạt động theo mô hình công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ, tuy nhiên không có vốn điều lệ ban đầu khi thành lập là chưa phù hợp

với quy định tại Điều 6 Nghị định số 172/2013/NĐ-CP ngày 13/11/2013 của Chính phủ về thành lập, tổ chức lại, giải thể công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước làm chủ sở hữu và công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên là công ty con của công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước làm chủ sở hữu (*Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên khi thành lập phải có mức vốn điều lệ không thấp hơn 100 tỷ đồng*).

1.2 Mục tiêu giải quyết vấn đề

Nghiên cứu, rà soát những bất cập, vướng mắc về mô hình tổ chức, hoạt động của Quỹ Phòng, chống thiên tai của một số địa phương; tham chiếu về mô hình tổ chức, hoạt động của các Quỹ tài chính ngoài ngân sách hiện hành để sửa đổi, bổ sung cho phù hợp.

1.3 Các giải pháp đề xuất

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã nghiên cứu, rà soát về mô hình tổ chức và hoạt động của Quỹ tài chính ngoài ngân sách hiện hành và đề xuất 03 giải pháp như sau:

- Phương án 01: Tiếp tục quy định mô hình hoạt động của Quỹ là công ty TNHH một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ.

Hiện nay có một số Quỹ tài chính ngoài ngân sách quy định hoạt động theo mô hình này như:

+ Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch: Được thành lập theo Quyết định số 49/2018/QĐ-TTg ngày 12/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ. Là quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, hoạt động theo mô hình công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ, do Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch là đại diện chủ sở hữu.

Nguồn hình thành Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch (Điều 30, Nghị định số 168/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật du lịch), trong đó quy định: Vốn điều lệ của Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch do ngân sách nhà nước cấp trong 03 năm đầu. Việc cấp vốn thực hiện sau khi Thủ tướng Chính phủ quyết định thành lập, phê duyệt Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ; Hàng năm, ngân sách nhà nước bổ sung kinh phí bằng 10% tổng số thu ngân sách hàng năm từ nguồn thu phí cấp thị thực và các giấy tờ có liên quan đến xuất cảnh, nhập cảnh Việt Nam cho người nước ngoài và 5% tổng số thu ngân sách hàng năm từ nguồn thu phí tham quan khu du lịch, điểm du lịch; Nguồn tài trợ, đóng góp tự nguyện, hợp pháp của doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài;

Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch hoạt động dựa trên những nguyên tắc được quy định tại Điều 72, Luật du lịch 2017, trong đó có nguyên tắc không vì mục đích lợi nhuận; bảo toàn vốn điều lệ và tự bù đắp chi phí quản lý.

+ Quỹ Hợp tác xã: Tại Điều 3 Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã, quy định như sau: Quỹ hợp tác xã là quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách hoạt động theo mô hình công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ hoặc là tổ chức tài chính hoạt động theo mô hình hợp tác xã, hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận, bảo toàn và phát triển vốn, tự chủ và tự chịu trách nhiệm trong huy động vốn và sử dụng vốn nhằm thực hiện chức năng cho vay cho hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, thành viên của tổ hợp tác và hợp tác xã theo quy định tại Nghị định này và pháp luật có liên quan.

Quỹ hợp tác xã có tư cách pháp nhân, có vốn điều lệ, có con dấu, được mở tài khoản tại Kho bạc Nhà nước và các ngân hàng thương mại hoạt động hợp pháp tại Việt Nam theo quy định của pháp luật.

- Phương án 02: Quy định mô hình hoạt động của Quỹ là đơn vị sự nghiệp công lập

Hiện nay có một số Quỹ tài chính ngoài ngân sách quy định hoạt động theo mô hình này như:

+ Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng:

Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng được quy định tại Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp. Nguyên tắc hoạt động chung của các Quỹ này: Bộ máy hoạt động: Kiêm nhiệm hoặc chuyên trách; Hoạt động không vì mục đích lợi nhuận.

Nguồn tài chính hình thành quỹ bảo vệ và phát triển rừng quy định tại khoản 4 Điều 95 Luật Lâm nghiệp 2017 bao gồm: Tài trợ, đóng góp tự nguyện, vốn ủy thác của tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài; Tiền chi trả dịch vụ môi trường rừng; Tiền trồng rừng thay thế do chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác; Các nguồn tài chính hợp pháp khác ngoài ngân sách nhà nước. Cơ chế tài chính thực hiện theo cơ chế của đơn vị sự nghiệp công lập.

+ Quỹ Hỗ trợ phát triển nghề cá Khánh Hòa:

Được Chính phủ thành lập tại Nghị định số 11/2023/NĐ-CP ngày 13/4/2023. Quỹ hoạt động theo mô hình đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc UBND tỉnh Khánh Hòa; hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận. Quỹ hỗ trợ phát triển nghề cá Khánh Hòa có tư cách pháp nhân, con dấu riêng và được mở tài khoản tiền gửi đối với nguồn gốc từ ngân sách nhà nước tại KBNN và mở tài khoản tiền gửi đối với nguồn từ tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân tài trợ tại KBNN hoặc ngân hàng thương mại theo quy định của pháp luật.

Nguồn tài chính của Quỹ: Nguồn hỗ trợ từ nguồn ngân sách nhà nước của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; Nguồn đóng góp, viện trợ và tài trợ

của tổ chức, cá nhân trong nước, ngoài nước; bao gồm tự nguyện hoặc tài trợ có mục đích; Nguồn lãi từ tài khoản tiền gửi (nếu có); Nguồn tồn dư Quỹ hàng năm; Các nguồn hợp pháp khác (nếu có).

Kinh phí chi hoạt động của Quỹ được bố trí trong chi thường xuyên của các cơ quan, đơn vị có liên quan trực thuộc UBND tỉnh Khánh Hòa và nguồn thu hợp pháp khác (nếu có).

- Phương án 03: Không quy định mô hình hoạt động của Quỹ

Hiện nay có một số Quỹ tài chính ngoài ngân sách không quy định mô hình hoạt động của Quỹ như:

+ Quỹ Hỗ trợ nông dân:

Được thành lập, tổ chức và hoạt động theo Nghị định số 37/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ. Là Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, trực thuộc cơ quan Hội Nông dân các cấp; hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận, bảo toàn và phát triển vốn; thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định tại Nghị định này. Quỹ Hỗ trợ nông dân có tư cách pháp nhân, có vốn điều lệ, có con dấu, được mở tài khoản tại Kho bạc Nhà nước, Ngân hàng Chính sách xã hội và các ngân hàng thương mại hoạt động hợp pháp tại Việt Nam theo quy định của pháp luật. Quỹ Hỗ trợ nông dân thực hiện nghĩa vụ với ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật về thuế và các quy định pháp luật khác có liên quan.

Nguyên tắc hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân: Tự chủ về tài chính, không vì mục tiêu lợi nhuận, công khai, minh bạch, bảo toàn và phát triển vốn; Chịu trách nhiệm hữu hạn trong phạm vi nguồn vốn chủ sở hữu của Quỹ Hỗ trợ nông dân; Thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ được giao theo quy định của pháp luật.

Như vậy, Quỹ Hỗ trợ nông dân không quy định mô hình hoạt động, tuy nhiên Nghị định thành lập Quỹ đã quy định cụ thể, chi tiết các nội dung đảm bảo Quỹ vận hành và hoạt động theo các quy định hiện hành, phù hợp với đặc thù của Quỹ (*quy định địa vị pháp lý, nguyên tắc hoạt động, chức năng nhiệm vụ, Điều kiện thành lập quỹ, điều lệ hoạt động, cơ cấu tổ chức, chế độ tài chính, kế toán, kiểm toán...*)

+ Quỹ phòng, chống tội phạm:

Được Thủ tướng Chính phủ thành lập tại Quyết định số 04/2019/QĐ-TTg ngày 22/01/2019. Là Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, được thành lập ở trung ương (Quỹ phòng, chống tội phạm trung ương) và ở các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (Quỹ phòng, chống tội phạm cấp tỉnh) để hỗ trợ cho công tác phòng, chống tội phạm.

Nguồn thu của Quỹ gồm: Số dư từ Quỹ phòng, chống tội phạm trung ương đã được hình thành theo Quyết định số 47/2012/QĐ-TTg ngày 01/11/2012 của Thủ tướng Chính phủ; Ngân sách trung ương hỗ trợ vốn điều lệ khi thành lập Quỹ phòng, chống tội phạm trung ương theo Quyết định này; Tài trợ, đóng góp tự nguyện từ nguồn hợp pháp của các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước cho công tác phòng, chống tội phạm.

Như vậy, Quỹ Phòng, chống tội phạm không quy định mô hình hoạt động, tuy nhiên tại Nghị định đã quy định đầy đủ các điều, khoản để đảm bảo cho Quỹ hoạt động, đồng thời Quỹ được Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 61/2019/TT-BTC ngày 3/9/2019 về hướng dẫn việc tiếp nhận, quản lý và sử dụng quỹ phòng, chống tội phạm trung ương theo quy định tại Quyết định số 04/2019/QĐ-TTg ngày 22/01/2019.

1.4 Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

- Phương án 01: Tiếp tục quy định mô hình hoạt động của Quỹ là công ty TNHH một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ:

Nếu tiếp tục quy định theo mô hình này, Quỹ phòng chống thiên tai cấp tỉnh sẽ tiếp tục gặp khó khăn, vướng mắc như đã nêu trên.

- Phương án 02: Quy định mô hình hoạt động của Quỹ là đơn vị sự nghiệp công lập

Nếu Quỹ phòng, chống thiên tai áp dụng theo mô hình này sẽ không đủ điều kiện để thành lập và không phù hợp với đặc thù của Quỹ vì Nghị định số 120/2020/NĐ-CP quy định để thành lập đơn vị sự nghiệp công lập phải đáp ứng các điều kiện như: đảm bảo số lượng người làm việc tối thiểu là 15 người; có trụ sở làm việc hoặc đề án cấp đất xây dựng trụ sở làm việc; trang thiết bị cần thiết; kinh phí hoạt động... Trong khi đó, Quỹ Phòng, chống thiên tai không đáp ứng được điều kiện về trụ sở, trang thiết bị, bộ máy hoạt động theo chế độ kiêm nhiệm nên sẽ sử dụng trụ sở, bộ máy, nhân sự của cơ quan thường trực Phòng, chống thiên tai để hoạt động.

- Phương án 03: Không quy định mô hình hoạt động của Quỹ

- Tác động về kinh tế, xã hội: Nếu Quỹ phòng chống thiên tai không quy định mô hình hoạt động như các Quỹ này sẽ phù hợp với thực tiễn triển khai thi hành, phù hợp với đặc thù, mục tiêu, nguồn lực của Quỹ. Quỹ Phòng, chống thiên tai có đặc thù riêng, không giống với bất cứ quỹ nào, không đủ điều kiện để quy định Quỹ hoạt động theo một mô hình cụ thể. Trong khi đó, Nghị định 78/2021/NĐ-CP cũng đã quy định chi tiết về tổ chức và hoạt động của Quỹ Trung ương và Quỹ cấp tỉnh như: bộ máy quản lý và điều hành; nguồn tài chính; nội dung chi; thẩm quyền chi đối với Quỹ cấp tỉnh; chế độ kế toán, báo cáo, quyết toán, kiểm toán....

- Tác động về giới: Sơ bộ đánh giá không có sự thay đổi tác động về giới.
- Tác động thủ tục hành chính: Với giải pháp điều chỉnh như trên không làm gia tăng các thủ tục hành chính. Vì vậy, sơ bộ đánh giá giải pháp điều chỉnh Nghị định như đề xuất sẽ có tác động tích cực về thủ tục hành chính, không gây xáo trộn lớn trong công tác quản lý nhà nước và thực thi pháp luật về đề điều.
- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Với giải pháp sửa đổi, bổ sung Nghị định như đề xuất, sẽ hoàn thiện hệ thống pháp luật về Quỹ phòng, chống thiên tai nhưng vẫn tận dụng các quy định quản lý nhà nước, các quy định hiện có. Vì vậy, sơ bộ đánh giá giải pháp điều chỉnh như đề xuất sẽ không gây tác động lớn đối với hệ thống pháp lý, không để phát sinh khoảng trống về pháp lý trong công tác quản lý nhà nước, thực thi pháp luật về phòng chống thiên tai.

1.5 Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Qua đánh giá tác động của từng phương án cho thấy, mỗi phương án đều có những ưu điểm, nhược điểm, có mặt tích cực, tiêu cực của nó, nhưng phương án đem lại nhiều tác động tích cực và ít tác động tiêu cực hơn cả, giải quyết được cơ bản những vấn đề tồn tại, hạn chế là Phương án 3.

2. Chính sách 2: Bổ sung một số đối tượng được miễn đóng Quỹ

2.1. Xác định vấn đề bất cập

Nghị định 78/2021/NĐ-CP đã quy định chi tiết các đối tượng được miễn đóng Quỹ Phòng, chống thiên tai. Tuy nhiên, qua kết quả rà soát và kiến nghị của địa phương cần bổ sung thêm một số đối tượng theo quy định của Luật Phòng thủ dân sự, Bộ Luật dân sự năm 2015. Luật Phòng thủ dân sự năm 2023 sửa đổi, bổ sung các đối tượng dễ bị tổn thương được quy định trong Luật Phòng, chống thiên tai, theo đó bổ sung các đối tượng phụ nữ đang mang thai, phụ nữ đang nuôi con nhỏ dưới 36 tháng tuổi và người mất năng lực hành vi dân sự. Điều 23 Bộ Luật Dân sự 2015 đã quy định về mất năng lực hành vi dân sự và người có khó khăn trong nhận thức, làm chủ hành vi là người thành niên do tình trạng thể chất hoặc tinh thần mà không đủ khả năng nhận thức, làm chủ hành vi.

2.2 Mục tiêu giải quyết vấn đề

Nghiên cứu, rà soát, đề xuất sửa đổi, bổ sung thêm các đối tượng được miễn đóng Quỹ Phòng, chống thiên tai phù hợp với pháp luật, đáp ứng được yêu cầu của thực tiễn thi hành.

2.3 Các giải pháp đề xuất

- Phương án 01: Không bổ sung thêm các đối tượng được miễn đóng Quỹ phòng, chống thiên tai.
- Phương án 02: Sửa đổi, bổ sung đối tượng được miễn đóng Quỹ phòng, chống thiên tai đối với phụ nữ đang mang thai, người mất năng lực hành vi

dân sự, người có khó khăn trong trong nhận thức, làm chủ hành vi, người dân tộc thiểu số sinh sống tại các xã khu vực II, khu vực I. Đồng thời điều chỉnh đối tượng phụ nữ đang nuôi con nhỏ dưới 12 tháng tuổi thành nuôi con nhỏ dưới 36 tháng tuổi.

2.4 Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

- Phương án 01: Nếu không bổ sung các đối tượng miễn đóng Quỹ phòng, chống thiên tai đối với phụ nữ đang mang thai, người mất năng lực hành vi dân sự, người có khó khăn trong trong nhận thức, làm chủ hành vi, người dân tộc thiểu số sinh sống tại các xã khu vực II, khu vực I sẽ không bảo đảm quyền lợi của đối tượng dễ bị tổn thương, người yếu thế trong xã hội.

- Phương án 02:

- Tác động về kinh tế, xã hội: Nếu bổ sung đối tượng được miễn đóng Quỹ phòng, chống thiên tai đối với phụ nữ đang mang thai, người mất năng lực hành vi dân sự, người có khó khăn trong trong nhận thức, làm chủ hành vi, người dân tộc thiểu số sinh sống tại các xã khu vực II, khu vực I. Đồng thời điều chỉnh đối tượng phụ nữ đang nuôi con nhỏ dưới 12 tháng tuổi thành nuôi con nhỏ dưới 36 tháng tuổi thể hiện chính sách nhân văn và sự bảo vệ của nhà nước đối với các đối tượng dễ bị tổn thương, người yếu thế trong xã hội, phù hợp, thống nhất trong hệ thống pháp luật và đáp ứng được yêu cầu của thực tiễn.

- Tác động về giới: Sơ bộ đánh giá không có sự thay đổi tác động về giới.

- Tác động thủ tục hành chính: Với giải pháp điều chỉnh như trên không làm gia tăng các thủ tục hành chính;. Vì vậy, sơ bộ đánh giá giải pháp điều chỉnh Nghị định như đề xuất sẽ có tác động tích cực về thủ tục hành chính, không gây xáo trộn lớn trong công tác quản lý nhà nước và thực thi pháp luật về đề điều.

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Với giải pháp sửa đổi, bổ sung Nghị định như đề xuất, sẽ hoàn thiện hệ thống pháp luật về Quỹ phòng, chống thiên tai nhưng vẫn tận dụng các quy định quản lý nhà nước, các quy định hiện có. Vì vậy, sơ bộ đánh giá giải pháp điều chỉnh như đề xuất sẽ không gây tác động lớn đối với hệ thống pháp lý, không để phát sinh khoảng trống về pháp lý trong công tác quản lý nhà nước, thực thi pháp luật về phòng chống thiên tai.

2.5 Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Qua đánh giá tác động của từng phương án cho thấy, mỗi phương án đều có những ưu điểm, nhược điểm, có mặt tích cực, tiêu cực của nó, nhưng phương án đem lại nhiều tác động tích cực và ít tác động tiêu cực hơn cả, giải quyết được cơ bản những vấn đề tồn tại, hạn chế là Phương án 2.

Trên là báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 78/2021/NĐ-CP về thành lập và quản lý Quỹ phòng, chống thiên tai./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các thành viên Chính phủ;
- Bộ trưởng;
- Ủy ban Pháp luật của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu VT, ĐĐ (30b).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Nguyễn Hoàng Hiệp