

5. Điều kiện bảo đảm về nguồn nhân lực, tài chính để thi hành Nghị định

Nghị định về quản lý hoạt động nạo vét trong vùng nước cảng biển và vùng nước đường thủy nội địa (thay thế Nghị định số 159/2018/NĐ-CP ngày 28/11/2018 của Chính phủ) do Chính phủ ban hành, do vậy cơ quan ban hành, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành bảo đảm về nguồn nhân lực, tài chính để thi hành Nghị định.

II. Về một số vấn đề cụ thể:

1. Điều 3:

- Đề nghị xem lại khái niệm này, tại khoản 9 Điều 4 Bộ luật Hàng hải Việt Nam có khái niệm về “vùng nước cảng”, tương tự như khái niệm này. Như vậy, cùng một cách định nghĩa nhưng có 2 thuật ngữ khác nhau. Do đó, cần nhắc bỏ khái niệm “vùng nước cảng biển” ra khỏi dự thảo Nghị định.

- Khoản 4: Đề nghị chuyển cụm từ “nạo vét cơ bản” lên trước cụm từ “nạo vét khẩn cấp” cho phù hợp.

- Khoản 7: Đề nghị bỏ cụm từ “quy định tại Nghị định này”.

- Khoản 11: Đề nghị chuyển lên sau khoản 6 Điều này.

2. Điều 5:

- Khoản 1: Đề nghị bỏ cụm từ “và không giới hạn bởi” tại đoạn đầu.

- Khoản 3: Đề nghị chuyển lên trước khoản 2 Điều này.

3. Điểm c khoản 2 Điều 6: Đề nghị xem xét lại khoản này, việc quy định nội dung “làm tăng tác động xấu đến môi trường” có định lượng được hay không để đảm bảo thuận lợi trong quá trình áp dụng pháp luật.

4. Điều 7:

a) Điểm b khoản 1: Đề nghị sửa cụm từ “theo quy định tại Biểu mẫu số 01” thành “theo mẫu tại Phụ lục 01”. Đồng thời rà soát sửa tương tự tại điểm g khoản 1 Điều này.

b) Điểm d khoản 1: Nội dung này có cần có trong thành phần hồ sơ đề nghị không? Nếu không có thì cơ quan nào sẽ kiểm tra để chứng minh hợp pháp, kiểm tra ở giai đoạn nào?

c) Khoản 2: Đề nghị xem lại vì nội dung trùng lặp với điểm e khoản 1 Điều này.

d) Khoản 3:

- Về hình thức nộp hồ sơ, đề nghị xem xét thống nhất về cách thức nộp hồ sơ giữa khoản 3 và khoản 1 Điều này. Hiện nay, với chủ trương đẩy mạnh việc thực hiện thủ tục trên môi trường điện tử. Do đó, đề nghị rà soát các cách thức nộp hồ sơ này cho phù hợp (tham khảo Nghị định số 74/2023/NĐ-CP).

- Điểm a: Đối với trường hợp chưa có trong danh mục, đề nghị xem xét tách thành điểm riêng vì quy trình chưa rõ ràng, các nội dung tương ứng tại điểm c, d khoản này cũng không phù hợp trong trường hợp này.

5. Điều 10:

a) Tại Điều này có sự thay đổi trong việc phân công nhiệm vụ giữa các cơ quan, doanh nghiệp (so với Nghị định số 159/2018/NĐ-CP). Do đó, nội dung này cần được rà soát, đánh giá tác động cụ thể chi tiết để đảm bảo phù hợp với thực tiễn, phù hợp với các quy định của pháp luật có liên quan và đảm bảo sự thay đổi này không làm ảnh hưởng đến hoạt động của các đơn vị, doanh nghiệp đang thực hiện trên thực tế.

b) Đề nghị xem xét quy định rõ các quyền, trách nhiệm, nghĩa vụ của Bộ, Cục, Doanh nghiệp, Ban quản lý dự án được nêu tại Điều 10 của dự thảo, quy định rõ ai là người quyết định đầu tư, ai là chủ đầu tư, ai là đại diện chủ đầu tư, ai thực hiện trách nhiệm của chủ đầu tư, ai thực hiện trách nhiệm của người có thẩm quyền,... Đồng thời, rà soát toàn bộ dự thảo Nghị định để sửa tương tự.

c) Khoản 2: Đề nghị xem lại đoạn “Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ủy quyền cho Cục trưởng Cục Hàng hải Việt Nam, Cục trưởng Cục Đường thủy nội địa Việt Nam thực hiện thẩm quyền của người quyết định đầu tư...” vì đây là quyền hạn của Bộ trưởng, quy định như dự thảo làm hạn chế quyền của Bộ trưởng. Trong trường hợp cần thiết thì quy định trực tiếp nhiệm vụ cho các Cục tại dự thảo Nghị định. Đồng thời, rà soát tương tự tại điểm a khoản 2 Điều 17 của dự thảo Nghị định.

c) Khoản 3:

- Đề nghị làm rõ cơ sở, tiêu chí để chủ đầu tư lựa chọn Doanh nghiệp cung cấp dịch vụ sự nghiệp công bảo đảm an toàn hàng hải, Ban quản lý dự án chuyên ngành của Bộ Giao thông vận tải hoặc chủ đầu tư sử dụng bộ máy chuyên môn trực thuộc hoặc lựa chọn nhà thầu tư vấn để đề xuất Bộ Giao thông vận tải giao nhiệm vụ để tránh tùy tiện trong quá trình thực hiện để tránh tùy tiện khi chủ đầu tư lựa chọn doanh nghiệp, Ban quản lý dự án. Các cơ quan được giao nhiệm vụ có thể từ chối không?

- Đoạn 2: Đề nghị xem lại, đại diện chủ đầu tư ở đây là cơ quan nào, cần làm rõ để thuận lợi trong quá trình áp dụng và phù hợp với Luật Xây dựng.

6. Điều 15: Tại khoản 2 Điều 10 có dẫn chiếu đến thẩm quyền của người quyết định đầu tư quy định tại Điều 15. Tuy nhiên, tại Điều này không quy định về thẩm quyền của người quyết định đầu tư. Do đó, cần rà soát lại để đảm bảo tính thống nhất.

7. Điểm a khoản 2 Điều 16: Đề nghị xem xét quy định rõ trách nhiệm cụ thể của đại diện chủ đầu tư là gì để tránh tùy tiện trong quá trình áp dụng (có thể quy định tương tự như khoản 1 Điều 18 dự thảo Nghị định).

8. Điểm a khoản 2 Điều 18: Đề nghị xem lại nội dung này, vì theo quy định tại Điều 16 dự thảo Nghị định thì chủ đầu tư là người ký kết và quản lý hợp đồng với nhà thầu. Nguyên tắc của pháp luật là người ký kết hợp đồng phải chịu trách nhiệm quản lý việc thực hiện hợp đồng. Vậy, việc giao đại diện chủ đầu tư chịu trách nhiệm quản lý, kiểm tra, giám sát toàn bộ quá trình thực hiện của nhà thầu có phù hợp không? có đảm bảo tính khả thi trong quá trình thực hiện. Ngoài ra, rà soát lại một số nội dung tương tự tại dự thảo Nghị định cho phù hợp (như điểm b khoản 2 Điều 17, khoản 2 Điều 20...).

9. Khoản 2 Điều 44: Đề nghị xem lại “cơ quan có thẩm quyền” ở đây là cơ quan nào, cần quy định rõ để thuận lợi trong quá trình áp dụng.

10. Điều 50: Đề nghị xem xét có nên quy định tại dự thảo hay không?

11. Điều 53: Khoản 2 Điều 49 Nghị định 159/2018/NĐ-CP là điều khoản chuyển tiếp. Điều 53 này là điều khoản chuyển tiếp. Do đó, đề nghị rà soát không nên dẫn chiếu đến khoản 2 Điều 49 Nghị định 159/2018/NĐ-CP để tránh gây nhiều cách hiểu khác nhau, sẽ khó áp dụng trên thực tiễn. Nếu cần thiết thì quy định cụ thể các trường hợp cần chuyển tiếp tại dự thảo Nghị định.

12. Đối với lĩnh vực đường thủy nội địa, trong dự thảo chưa đề cập đến vai trò, nhiệm vụ của chi cục đường thủy nội địa và cảng vụ đường thủy nội địa, vì vậy đề nghị Quý Vụ xem xét, nghiên cứu các đơn vị trên có tham gia vào các nội dung công việc trong dự thảo không.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế đề Quý Vụ tổng hợp, hoàn thiện dự thảo Nghị định và thực hiện các thủ tục theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Vụ trưởng (để b/c);
- Lưu: PC.

**KT. VỤ TRƯỞNG
PHÓ VỤ TRƯỞNG**

Nguyễn Hồng Việt