

Số: 3826 /TTr-BKH&CN

Hà Nội, ngày 24 tháng 10 năm 2023

## TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 74/2017/NĐ-CP ngày 20 tháng 6 năm 2017 của Chính phủ quy định cơ chế, chính sách đặc thù đối với Khu Công nghệ cao Hòa Lạc**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; thực hiện chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết số 119/NQ-CP ngày 01/8/2023 về việc chuyển giao Khu Công nghệ cao (CNC) Hòa Lạc thuộc quyền quản lý của Bộ Khoa học và Công nghệ (KH&CN) về Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố Hà Nội quản lý; thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 1168/QĐ-TTg ngày 10/10/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc chuyển giao Ban Quản lý Khu CNC Hòa Lạc từ Bộ KH&CN về UBND thành phố Hà Nội, Bộ KH&CN trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 74/2017/NĐ-CP ngày 20/6/2017 của Chính phủ quy định cơ chế, chính sách đặc thù đối với Khu Công nghệ cao Hòa Lạc (dự thảo Nghị định) với các nội dung chính như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

Tại các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ số 198/1998/QĐ-TTg ngày 12/10/1998 về việc thành lập Khu CNC Hòa Lạc và số 10/2000/QĐ-TTg ngày 18/01/2000 về việc thành lập Ban Quản lý Khu CNC Hòa Lạc, Bộ Khoa học, Công nghệ và Môi trường (nay là Bộ KH&CN) được giao các nhiệm vụ quản lý đối với Khu CNC Hòa Lạc và là cơ quan chủ quản của Ban Quản lý Khu CNC Hòa Lạc (Vốn ngân sách nhà nước trong đầu tư xây dựng Khu CNC Hòa Lạc là vốn ngân sách Trung ương). UBND tỉnh Hà Tây (nay là UBND thành phố Hà Nội) có trách nhiệm quản lý theo lãnh thổ đối với Khu CNC Hòa Lạc. Ban Quản lý Khu CNC Hòa Lạc trực tiếp quản lý Khu CNC Hòa Lạc theo các chức năng nhiệm vụ được Thủ tướng Chính phủ quy định<sup>1</sup>.

Để đáp ứng yêu cầu xây dựng và phát triển Khu CNC Hòa Lạc đảm bảo phù hợp với các mục tiêu, tính chất đặc thù của Khu CNC Hòa Lạc, Bộ Khoa học và Công nghệ đã trình Chính phủ đã ban hành Nghị định số 74/2017/NĐ-CP ngày 20/6/2017 về cơ chế, chính sách đặc thù đối với Khu CNC Hòa Lạc. Nghị định này đã quy định một số chính sách đặc thù về đầu tư hạ tầng kỹ thuật, quản lý sử

<sup>1</sup> Qua các thời kỳ, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành các Quyết định số 98/2009/QĐ-TTg ngày 27/7/2009, số 68/2014/QĐ-TTg ngày 09/12/2014, số 09/2019/QĐ-TTg ngày 15/02/2019 quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý Khu CNC Hòa Lạc.



dụng đất đai và giải phóng mặt bằng, quản lý quy hoạch, xây dựng, phát triển KH&CN, quản lý lao động, các ưu đãi về đầu tư và các vấn đề liên quan đến quản lý nhà nước tại Khu CNC Hòa Lạc.

Hiện nay, việc quản lý đối với Khu CNC Hòa Lạc có sự thay đổi. Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 119/NQ-CP ngày 01/8/2023 về việc chuyển giao Khu CNC Hòa Lạc thuộc quyền quản lý của Bộ KH&CN về UBND thành phố Hà Nội quản lý. Theo đó, một số nội dung liên quan đến quản lý nhà nước đối với Khu CNC Hoà Lạc về cơ chế, thẩm quyền, trách nhiệm của Bộ KH&CN, UBND thành phố Hà Nội và các cơ quan liên quan quy định tại Nghị định số 74/2017/NĐ-CP đã không còn phù hợp, nếu không kịp thời sửa đổi, bổ sung sẽ gây ra một số khó khăn, vướng mắc đối với các hoạt động quản lý nhà nước tại Khu CNC Hoà Lạc sau khi được chuyển giao về UBND thành phố Hà Nội quản lý. Vì vậy, việc sửa đổi, bổ sung các nội dung liên quan đến quản lý nhà nước đối với Khu CNC Hòa Lạc tại Nghị định số 74/2017/NĐ-CP ngày 20/6/2017 của Chính phủ quy định cơ chế, chính sách đặc thù đối với Khu CNC Hòa Lạc là cần thiết để phù hợp với vị trí, vai trò, trách nhiệm của UBND thành phố Hà Nội, Bộ KH&CN và các cơ quan liên quan khi Khu CNC Hòa Lạc được chuyển giao từ Bộ KH&CN về UBND thành phố Hà Nội quản lý là cần thiết.

Ngày 10/10/2023, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 1168/QĐ-TTg về việc chuyển giao Ban Quản lý Khu CNC Hòa Lạc từ Bộ KH&CN về UBND thành phố Hà Nội, trong đó đã giao Bộ KH&CN chủ trì, phối hợp với UBND thành phố Hà Nội và các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 74/2017/NĐ-CP ngày 20/6/2017 của Chính phủ quy định cơ chế, chính sách đặc thù đối với Khu CNC Hòa Lạc về thẩm quyền, trách nhiệm của các cơ quan liên quan đến việc thực thi Quyết định này và Nghị quyết số 119/NQ-CP ngày 01/8/2023 của Chính phủ theo trình tự, thủ tục rút gọn.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO**

### **1. Mục đích**

Quy định sửa đổi, bổ sung các nội dung liên quan đến quản lý nhà nước đối với Khu CNC Hòa Lạc, cụ thể là về về thẩm quyền, trách nhiệm của các cơ quan liên quan đến việc thực thi Nghị quyết số 119/NQ-CP ngày 01/8/2023 của Chính phủ và Quyết định số 1168/QĐ-TTg ngày 10/10/2023 của Thủ tướng Chính phủ để phù hợp với hoạt động của Khu CNC Hòa Lạc sau khi chuyển giao.

### **2. Quan điểm chỉ đạo**

Đảm bảo phù hợp với Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và các quy định của pháp luật có liên quan; tính thống nhất trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về CNC, khu CNC; bám sát quy định tại Luật CNC và các luật chuyên ngành có liên quan và dự thảo Nghị định quy định về khu CNC (hiện đã được hoàn thiện theo các Ý kiến Thành viên Chính phủ và trình Thủ tướng Chính phủ xem xét ban hành); tính tương thích với các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên; phù hợp định hướng Đảng, Nhà nước, tình hình phát triển kinh tế - xã hội của Việt Nam và xu thế phát triển chung của thế giới; bảo đảm



quốc phòng, an ninh; phù hợp với hiện trạng và định hướng phát triển các khu CNC; có tính khả thi cao và ổn định, đáp ứng yêu cầu hội nhập của Việt Nam với các nước trong khu vực và trên thế giới, giải quyết cơ bản khó khăn trong đầu tư xây dựng và các vấn đề về quản lý nhà nước đang đặt ra đối với các khu CNC.

### III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ<sup>2</sup>; căn các quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ KH&CN đã phối hợp với UBND thành phố Hà Nội tổ chức xây dựng dự thảo Nghị định theo trình tự thủ tục rút gọn.

Bộ KH&CN đã tổ chức triển khai lấy ý kiến các Bộ... và UBND thành phố Hà Nội tại văn bản số.... Bộ KH&CN đã nhận được ý kiến góp ý bằng văn bản của....

Ngày... Bộ KH&CN đã có văn bản số .... gửi Bộ Tư pháp hồ sơ dự thảo Nghị định để thẩm định theo quy định.

Trên cơ sở báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp số .... ngày .... đối với dự thảo Nghị định, Bộ KH&CN đã phối hợp với UBND thành phố Hà Nội tiếp thu, giải trình đầy đủ các ý kiến thẩm định và hoàn thiện dự thảo Nghị định và thống nhất các nội dung hồ sơ trình Chính phủ.

### IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

#### 1. Bố cục

Dự thảo Nghị định gồm 02 Điều (Điều 1 về sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 74/2017/NĐ-CP và Điều 2 về hiệu lực thi hành).

#### 2. Nội dung cơ bản

Sửa đổi các quy định tại Nghị định số 74/2017/NĐ-CP về thẩm quyền, trách nhiệm của Bộ KH&CN, UBND thành phố Hà Nội và các cơ quan liên quan đến quản lý nhà nước tại Khu CNC Hoà Lạc để phù hợp tình hình thực tiễn sau khi Khu CNC Hoà Lạc được chuyển giao về UBND thành phố Hà Nội quản lý. Cụ thể:

#### 2.1. Sửa đổi các nội dung quy định cụ thể

##### (1) Về điều chỉnh các thẩm quyền của Bộ KH&CN

Tại Nghị định số 74/2017/NĐ-CP, các quy định về thẩm quyền và trách nhiệm của Bộ KH&CN được xác định theo vai trò cơ quan quản lý trực tiếp đối với Khu CNC Hòa Lạc của Bộ KH&CN. Sau khi Khu CNC Hòa Lạc được chuyển giao về UBND thành phố Hà Nội quản lý theo Nghị quyết số 119/NQ-CP ngày 01/8/2023 của Chính phủ và Quyết định số 1168/QĐ-TTg ngày 10/10/2023 của Thủ tướng Chính phủ, quy định thẩm quyền, trách nhiệm của Bộ KH&CN tại:

- **Khoản 2 Điều 3** về đề xuất chính sách hỗ trợ về xây dựng và kinh doanh hạ tầng cấp điện, nước, viễn thông;

<sup>2</sup> Tại Nghị quyết số 119/NQ-CP ngày 01/8/2023 của Chính phủ về việc chuyển giao Khu CNC Hòa Lạc thuộc quyền quản lý của Bộ KH&CN về UBND thành phố Hà Nội quản lý; Quyết định số 1168/QĐ-TTg ngày 10/10/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc chuyển giao Ban Quản lý Khu CNC Hòa Lạc từ Bộ KH&CN về UBND thành phố Hà Nội.



- **Khoản 3 Điều 3** về quyết định phương án đầu tư và huy động vốn đầu tư đối với các khu chức năng ngoài Khu Nghiên cứu và triển khai và Khu Giáo dục và đào;

- **Khoản 5 Điều 3** về quyết định chủ trương đầu tư và ủy quyền cho Ban Quản lý Khu CNC Hòa Lạc liên quan đến dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật sử dụng ngân sách nhà nước thuộc nhóm B, C;

- **Khoản 4 Điều 12** trình Thủ tướng Chính phủ quyết định các chính sách ưu đãi, hỗ trợ bổ sung khác để phát triển nhà ở cho người lao động;

- **Khoản 2 Điều 14** về trình Chính phủ hoặc Thủ tướng Chính phủ các chính sách ưu đãi, hỗ trợ đầu tư bổ sung đối với các dự án đầu tư cần đặc biệt thu hút;

- **Điều 20** về trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện Nghị định được điều chỉnh sang trách nhiệm của UBND thành phố Hà Nội tại các điều khoản tương ứng để phù hợp với vai trò cơ quan quản lý trực tiếp đối với Khu CNC Hòa Lạc của UBND thành phố Hà Nội.

Theo đó, quy định liên quan đến vai trò quản lý nhà nước chung về ngành, lĩnh vực đối với các khu CNC của Bộ KH&CN tại khoản 2 Điều 5 (ưu tiên bố trí nguồn lực từ các chương trình Quốc gia về KH&CN để đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng kỹ thuật CNC, ươm tạo, đào tạo, chuyển giao công nghệ, thu hút nhân lực KH&CN, hỗ trợ phát triển CNC và sản phẩm CNC đối với Khu CNC Hòa Lạc) được giữ nguyên và trách nhiệm phối hợp với UBND thành phố Hà Nội để tổ chức, triển khai thực hiện Nghị định được điều chỉnh và quy định tại **khoản 1 Điều 21**.

*(2) Về điều chỉnh, bổ sung một số quy định liên quan*

Để đảm bảo thực hiện thuận lợi các thẩm quyền, trách nhiệm quản lý nhà nước của UBND Hà Nội đối với Khu CNC Hòa Lạc, một số quy định liên quan cần được điều chỉnh để phù hợp với hoạt động quản lý nhà nước của chính quyền địa phương, gồm:

- Quy định về vốn ngân sách trung ương đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật và giải phóng mặt bằng tại **Điều 16** được điều chỉnh, bổ sung thành ngân sách trung ương và ngân sách địa phương;

- Quy định về nộp tiền thuê đất, tiền bồi thường giải phóng mặt bằng hoàn trả quy định tại **điểm a khoản 1 Điều 17** vào ngân sách trung ương được điều chỉnh về ngân sách địa phương và quy định tại **điểm d khoản 1 Điều 17** về việc Bộ Tài chính và Bộ Kế hoạch và Đầu tư trình Chính phủ quyết định phương án sử dụng các khoản thu để tiếp tục giải phóng mặt bằng và tái đầu tư phát triển Khu CNC Hòa Lạc được điều chỉnh thành Sở Tài chính và Sở Kế hoạch và Đầu tư trình UBND thành phố Hà Nội;

- Quy định về ngân sách nhà nước cấp bù cho kinh phí thực hiện công tác duy tu, bảo dưỡng theo xác định của Bộ Tài chính tại **khoản 4 Điều 7** được điều chỉnh cụ thể thành ngân sách địa phương trên cơ sở xác định của Sở Tài chính.

- Cùng với quy định về việc ngân sách địa phương bố trí cho đầu tư xây dựng, quản lý, vận hành và phát triển Khu CNC Hòa Lạc, cần bổ sung một số quy định về thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân thành phố đối với các



chính sách ưu đãi, hỗ trợ đầu tư đối với Khu CNC Hòa Lạc tại **khoản 2 Điều 3, khoản 4 Điều 12, khoản 2 Điều 14 và Điều 20.**

*(3) Về điều chỉnh, bổ sung quy định chung thẩm quyền, trách nhiệm của thành phố Hà Nội và các bộ, cơ quan ngang bộ*

Tại Nghị định số 74/2017/NĐ-CP UBND thành phố Hà Nội có vai trò phối hợp thực hiện một số nội dung đã được quy định tại Nghị định và một số nhiệm vụ cụ thể. Sau khi chuyển giao, UBND thành phố Hà Nội có vai trò, trách nhiệm toàn diện đối với công tác đầu tư, xây dựng, phát triển và quản lý, vận hành Khu CNC Hòa Lạc, do đó một số thẩm quyền, trách nhiệm của UBND thành phố Hà Nội cần được điều chỉnh, gồm:

- Quy định đối với thực hiện công tác quản lý, khai thác, duy tu, bảo dưỡng và vận hành hệ thống hạ tầng kỹ thuật tại **khoản 2 Điều 7** được điều chỉnh từ vai trò phối hợp thành chỉ đạo;

- Quy định Ban Quản lý có thẩm quyền quyết định giá đất cụ thể tính thu tiền thuê đất, hệ số điều chỉnh giá đất, tỷ lệ % tính đơn giá thuê đất hằng năm (sau khi xin ý kiến của UBND thành phố Hà Nội) tại **khoản 2 Điều 8** chỉ phù hợp với trường hợp Khu CNC Hòa Lạc do Trung ương quản lý được quy định tại khoản 5 Điều 52 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ, do đó cần được điều chỉnh sang thẩm quyền của UBND thành phố Hà Nội;

- Quy định thẩm quyền quyết định mức thu tiền sử dụng hạ tầng đối với các công trình do nhà nước đầu tư và mức thu tiền xử lý nước thải (sau khi lấy ý kiến của cơ quan quản lý nhà nước về thoát nước và cơ quan quản lý giá tại địa phương đối với tiền xử lý nước thải) của Ban Quản lý Khu CNC Hòa Lạc tại **điểm d khoản 3 Điều 7** được Ban Quản lý Khu CNC Hòa Lạc đề xuất điều chỉnh sang thẩm quyền của UBND thành phố Hà Nội để bảo đảm sự thống nhất, đồng bộ về quản lý và vận hành các công trình hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Đồng thời, về trách nhiệm của thành phố Hà Nội được quy định tại Điều 20 “Điều 20. Trách nhiệm của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội”, trong đó quy định trách nhiệm chung trong việc triển khai thực hiện Nghị định và trách nhiệm cụ thể trong việc thực hiện một số nội dung tại Nghị định này.

Do sự điều chỉnh về thẩm quyền, trách nhiệm của các cơ quan và các quy định liên quan nêu trên, trách nhiệm cụ thể của Bộ KH&CN và các bộ, cơ quan ngang bộ (Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư) được điều chỉnh thống nhất tại Điều 21 “Điều 21. Trách nhiệm của các bộ, cơ quan ngang bộ”

## **2.2. Về hiệu lực thi hành**

Dự thảo Nghị định quy định về hiệu lực thi hành trên cơ sở thời điểm ban hành dự thảo Nghị định.

## **V. Ý KIẾN THAM GIA CỦA CÁC BỘ, NGÀNH, ĐỊA PHƯƠNG**

Bộ KH&CN đã nhận được ý kiến góp ý của .... Bộ, UBND thành phố Hà Nội. Bộ KH&CN đã phối hợp các cơ quan liên quan tiếp thu, giải trình, hoàn thiện và thống nhất hồ sơ dự thảo Nghị định gửi Bộ Tư pháp thẩm định đối với dự thảo Nghị định (Bảng tổng hợp tiếp thu, giải trình gửi kèm theo).



## VI. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA BỘ TƯ PHÁP

Ngày ....., Bộ Tư pháp đã có báo cáo thẩm định số .../BCTĐ-BTP về việc thẩm định dự thảo Nghị định. Bộ KH&CN đã tiếp tục phối hợp chặt chẽ với các cơ quan liên quan để tiếp thu, giải trình các ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp để hoàn thiện dự thảo Nghị định (Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định gửi kèm theo).

## VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN CHÍNH PHỦ

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 74/2017/NĐ-CP ngày 20/6/2017 của Chính phủ quy định cơ chế, chính sách đặc thù đối với Khu CNC Hòa Lạc. Các nội dung sửa đổi, bổ sung tại dự thảo Nghị định đã bám sát chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết số 119/NQ-CP ngày 01/8/2023 và chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 1168/QĐ-TTg ngày 10/10/2023. Bộ KH&CN xin kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./

### Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, CNC.



*Lê Xuân Định*

CÔNG NGHỆ