

Số: ~~8222~~ /BC- BKHTT

Hà Nội, ngày 25 tháng 10 năm 2023

BÁO CÁO

Tổng kết tình hình thực hiện Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg ngày 12/8/2021 của Thủ tướng Chính phủ về danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần

(Tài liệu phục vụ lấy ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp)

Ngày 12 tháng 8 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg về danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần. Trong gần 02 năm triển khai thực hiện Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg, Bộ Kế hoạch và Đầu tư rà soát tình hình thực hiện Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg như sau:

1. Về kết quả phê duyệt Danh mục ĐVSNCL thành CTCP giai đoạn 2021-2022

1.1 Về kết quả rà soát, trình Thủ tướng Chính phủ Danh mục ĐVSNCL chuyển thành CTCP giai đoạn 2021-2025.

Tính đến hết 20/5/2023, đã có 02 Bộ, ngành và 30 địa phương trình Thủ tướng Chính phủ đề nghị phê duyệt Danh mục ĐVSNCL thành CTCP giai đoạn 2021-2022.

Căn cứ quy định tại Nghị định số 150/2020/NĐ-CP, Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg, 30 địa phương đã rà soát đề xuất Thủ tướng Chính phủ phê duyệt 67 ĐVSNCL thành CTCP giai đoạn 2021-2025 (*Danh sách cụ thể tại Phụ lục 2 kèm theo*). Theo đó, số lượng các ĐVSNCL được các địa phương đề xuất chuyển đổi là nhỏ, trung bình khoảng 1-2 đơn vị; chỉ có 03 địa phương đề xuất chuyển đổi từ 6 ĐVSNCL trở lên, có 02 địa phương báo cáo không có ĐVSNCL đủ điều kiện chuyển đổi thành CTCP trong giai đoạn 2021-2025.¹ Số lượng các ĐVSNCL đề xuất được chuyển đổi còn thấp do một số nguyên nhân như: hoạt động sản xuất kinh doanh bị ảnh hưởng bởi dịch Covid-19, đơn vị không còn đáp ứng tiêu chí quy định tại Điều 4 Nghị định số 150/2020/NĐ-CP; các địa phương chưa có thời gian đánh giá, rà soát toàn diện, tổng thể hệ thống ĐVSNCL trên địa bàn; số lượng ĐVSNCL chuyển đổi thành công thành CTCP chưa nhiều, chưa tạo được tác động tích cực đến tâm lý người lao động và người quản lý....

Bên cạnh đó, trên cơ sở rà soát thực trạng hoạt động của ĐVSNCL, đối chiếu với điều kiện chuyển ĐVSNCL thành CTCP theo quy định tại Nghị định số 150/2020/NĐ-CP, Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg, một số địa phương đã có

¹ Tỉnh Bắc Kạn và tỉnh Ninh Bình.

văn bản kiến nghị Thủ tướng Chính phủ không tiếp tục thực hiện chuyển ĐVSNNL thành CTCP đối với các ĐVSNNL thuộc Danh mục ĐVSNNL chuyển thành CTCP giai đoạn 2017-2020² vì một số lý do sau:

- ĐVSNNL không còn đảm bảo các điều kiện chuyển ĐVSNNL thành CTCP được quy định tại Điều 4 Nghị định số 150/2020/NĐ-CP, trong đó phần lớn nguyên nhân do bị ảnh hưởng của dịch Covid -19 nên kinh doanh thua lỗ, không còn tự đảm bảo chi thường xuyên.

- ĐVSNNL đóng vai trò quan trọng trong phát triển kinh tế, xã hội của địa phương, một số ĐVSNNL đang thực hiện một số chức năng quản lý nhà nước của địa phương.

- Các địa phương có phương án sắp xếp khác như sáp nhập, giải thể... đối với một số ĐVSNNL.

1.2 Về kết quả phê duyệt Danh mục các ĐVSNNL chuyển đổi thành CTCP

Trên cơ sở đề xuất của các Bộ, ngành, UBND các tỉnh, thành phố và ý kiến tham gia của các Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Giao thông vận tải, Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội..., đến tháng 12/2022, Thủ tướng Chính phủ đã phê duyệt Danh mục các ĐVSNNL chuyển đổi thành CTCP giai đoạn 2021-2025 của 13 địa phương gồm: Bình Định, Bạc Liêu, Cà Mau, Đắk Nông, Trà Vinh, Sóc Trăng, Kon Tum, Lâm Đồng, Nghệ An, Quảng Bình, Quảng Ngãi, Thừa Thiên Huế, Tuyên Quang.

Tổng hợp Danh mục ĐVSNNL chuyển thành CTCP giai đoạn 2021-2025 do Thủ tướng Chính phủ phê duyệt của 13 địa phương cho thấy, có 18 ĐVSNNL được phê duyệt chuyển đổi thành CTCP hoạt động trong những ngành, lĩnh vực như: Quản lý, bảo trì hệ thống đường bộ; quản lý, bảo trì bến tàu, bến xe; đào tạo và sát hạch lái xe (không hoạt động theo mô hình trường học); kinh doanh mặt bằng hội chợ triển lãm, xúc tiến thương mại, đầu tư... 13 địa phương đề xuất chuyển 06 ĐVSNNL hoạt động trong các ngành, lĩnh vực kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, Kiểm định xây dựng, Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy, Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi trong giai đoạn 2021-2025. Tuy nhiên, nội dung này cần xem xét, đánh giá sau khi có chỉ đạo chung của Thủ tướng Chính phủ về sắp xếp các ĐVSNNL hoạt động trong các ngành, lĩnh vực nêu trên trên phạm vi toàn quốc.

Trên cơ sở đề xuất của một số địa phương kiến nghị không tiếp tục thực hiện chuyển ĐVSNNL thành CTCP thuộc Danh mục ĐVSNNL chuyển thành CTCP giai đoạn 2017-2020, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành văn bản phê duyệt không tiếp tục thực hiện chuyển đổi thành CTCP đối với 13 ĐVSNNL³.

2. Về kết quả thực hiện chuyển đổi ĐVSNNL thành CTCP

² Kiến nghị dừng cho 6 ĐVSNNL của Cần Thơ, 04 ĐVSNNL của Đắk Nông; 02 ĐVSNNL của Phú Thọ; 03 ĐVSNNL của Quảng Bình....

³ Bình Định: 02 ĐVSNNL; Bạc Liêu: 01 ĐVSNNL; Đắk Nông: 04 ĐVSNNL; Sóc Trăng: 01 ĐVSNNL; Lâm Đồng: 02 ĐVSNNL; Quảng Bình: 03 ĐVSNNL.

Đến nay, Bộ Kế hoạch và Đầu tư chưa nhận được thông tin từ các Bộ, ngành, địa phương về kết quả chuyển đổi thành công của ĐVSNCL trong giai đoạn 2021-2022. Tiến độ chuyển đổi ĐVSNCL thành CTCP trong giai đoạn 2021-2022 còn chậm do một số nguyên nhân chủ yếu như:

- Các Bộ, ngành, địa phương phải tập trung rà soát hoạt động của các ĐVSNCL nhằm xây dựng Danh mục các ĐVSNCL chuyển đổi thành CTCP, nhiều địa phương chưa được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Danh mục nên chưa có căn cứ để thực hiện.

- Đối với một số địa phương đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Danh mục các ĐVSNCL giai đoạn 2021-2025, việc thực hiện rà soát, kiểm kê tài sản, xác định giá trị tài sản, đất đai mất nhiều thời gian nên chưa kịp hoàn thành trong năm 2022.

3. Một số vướng mắc trong quá trình thực hiện Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg và kiến nghị của Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Trong quá trình theo dõi, tổng hợp và tham gia ý kiến về việc xây dựng Danh mục ĐVSNCL chuyển thành CTCP của các Bộ, UBND địa phương theo quy định tại Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg, một số địa phương phản ánh còn lúng túng trong việc thực hiện điều kiện *“Còn vốn nhà nước sau khi đã được xử lý tài chính và xác định lại giá trị đơn vị sự nghiệp công lập”* tại điểm a khoản 1 Điều 3 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg. Theo đó, để thực hiện đầy đủ quy định này thì cần phải thực hiện các bước xác định giá trị của ĐVSNCL để xác định còn vốn nhà nước hay không, trên cơ sở đó mới xem xét có thuộc Danh mục ĐVSNCL chuyển thành CTCP giai đoạn 2021-2025 hay không. Tuy nhiên, việc thực hiện xác định giá trị ĐVSNCL ngay tại thời điểm các Bộ, UBND địa phương rà soát để xây dựng Danh mục trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương cổ phần hoá/không cổ phần hoá có thể dẫn đến kéo dài thời gian phê duyệt của Thủ tướng Chính phủ và phải mất thêm chi phí ngay trong giai đoạn này.

4. Quá trình nghiên cứu, xem xét việc sửa đổi Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg

- Ngày 19 tháng 7 năm 2022, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã có Công văn số 4907/BKHĐT-PTDN gửi Thủ tướng Chính phủ về việc thực hiện quy định tại điểm a khoản 1 Điều 3 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg. Ngày 04 tháng 10 năm 2022, tại Công văn số 6603/TTg-ĐMDN của Văn phòng Chính phủ, Phó Thủ tướng Lê Minh Khái giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu, tiếp thu giải trình ý kiến Bộ Tài chính (công văn số 9075/BTC-TCĐN ngày 12/9/2022) và Bộ Tư pháp (tại công văn số 3109/BT-PLDSKT ngày 23/8/2022) về việc thực hiện quy định tại điểm a khoản 1 Điều 3 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg. Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã có Công văn số 424/BKHĐT-PTDN ngày 17/01/2023 giải trình nội dung trên đồng thời kiến nghị Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư sửa đổi Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg theo hướng không quy định điều

kiện “Còn vốn nhà nước sau khi đã được xử lý tài chính và xác định lại giá trị đơn vị sự nghiệp công lập” tại điểm a khoản 1 Điều 3 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg.

- Tại Thông báo số 33/TB-VPCP ngày 16/02/2023 và Công văn số 2467/VPCP-ĐMDN ngày 12/4/2023 của Văn phòng Chính phủ, Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các Bộ ngành, địa phương nghiên cứu đề xuất việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg ngày 12/8/2021 của Thủ tướng Chính phủ về danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần và các văn bản pháp luật liên quan (nếu có), không để có khoảng trống pháp lý đối với 4 ngành, lĩnh vực: Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, Kiểm định xây dựng, Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy, Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi. Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã có Công văn số 1412/BKHĐT-PTDN ngày 01/3/2023 gửi các Bộ, UBND các tỉnh, thành phố đề nghị rà soát, báo cáo đầy đủ về chủ trương chuyển đổi thành công ty cổ phần và tỷ lệ nhà nước nắm giữ sau chuyển đổi đối với 4 ngành, lĩnh vực nêu trên.

- Trên cơ sở ý kiến của các Bộ, ngành, địa phương, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã tổng hợp, xây dựng Hồ sơ dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg (Hồ sơ dự thảo Quyết định), trong đó đã đề xuất bổ sung 04 ngành, lĩnh vực nêu trên vào Danh mục ngành, lĩnh vực chuyển ĐVSNCL thành công ty cổ phần, Nhà nước nắm giữ trên 50% vốn điều lệ tại doanh nghiệp; gửi xin ý kiến các Bộ, ngành, địa phương tại Công văn số 5362/BKHĐT-PTDN ngày 07/7/2023.

Tuy nhiên 04 Bộ quản lý nhà nước chuyên ngành (Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Xây dựng, Bộ Lao động Thương binh và Xã hội và Bộ Giao thông vận tải) và một số địa phương⁴ chưa thống nhất đối với nội dung này, cụ thể:

+ Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn cho rằng việc cổ phần hóa các ĐVSNCL trong lĩnh vực Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi là không phù hợp, không khả thi.

+ Bộ Xây dựng có ý kiến chưa thực sự cần thiết chuyển đổi các ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực Kiểm định xây dựng; trường hợp bắt buộc phải chuyển đổi, đề nghị Nhà nước nắm cổ phần chi phối.

⁴ UBND tỉnh Bến Tre đề xuất không bổ sung ngành, lĩnh vực: Kiểm định xây dựng; UBND tỉnh Hà Nam đề xuất không bổ sung ngành, lĩnh vực: Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy; UBND tỉnh Hưng Yên đề xuất không bổ sung ngành, lĩnh vực: Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi; UBND tỉnh Nam Định đề xuất không bổ sung 03 lĩnh vực: Kiểm định xây dựng, Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy, Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi.

+ Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội kiến nghị chưa thực hiện chuyển đổi 03 ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động do các đơn vị này còn thực hiện một số chức năng quản lý nhà nước, cung cấp dịch vụ cho những vùng miền núi, xa xôi nơi các trung tâm tư nhân không muốn thực hiện....

+ Bộ Giao thông vận tải có ý kiến hiện nay Bộ đang xây dựng trình Thủ tướng Chính phủ Đề án “Đổi mới công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực đăng kiểm”. Trong thời gian chưa có Quyết định phê duyệt Đề án, Bộ Giao thông vận tải đề xuất: *“duy trì 13 Trung tâm đăng kiểm xe cơ giới thuộc Cục Đăng kiểm Việt Nam theo mô hình hoạt động như hiện nay. Sau khi được phê duyệt Đề án, Bộ Giao thông vận tải sẽ rà soát, sắp xếp kiện toàn các Trung tâm đăng kiểm xe cơ giới đảm bảo phù hợp với tình hình phát triển ngành giao thông vận tải, trường hợp các Trung tâm đăng kiểm xe cơ giới thuộc Cục Đăng kiểm Việt Nam đủ điều kiện sẽ thực hiện cổ phần hóa theo quy định.”* Đối với các trung tâm đăng kiểm thuộc các địa phương, Bộ Giao thông vận tải cho rằng: *“lĩnh vực này cần được xã hội hóa ở những nơi có điều kiện và hiệu quả”*.

+ Bộ Công an đề nghị xem xét việc cổ phần hóa các ĐVSNCL thuộc 04 lĩnh vực nêu trên cần: *“(1) Cân nhắc thận trọng, đánh giá toàn diện tác động, đảm bảo vai trò quản lý của Nhà nước, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội; bảo đảm an ninh - trật tự, an sinh xã hội, bảo đảm lợi ích Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân liên quan; không để xảy ra tham nhũng, lãng phí, tiêu cực, không làm phát sinh các vấn đề phức tạp; (2) Có cơ chế chính sách hỗ trợ phù hợp cho việc nghiên cứu, chọn tạo giống, khảo kiểm nghiệm giống cây trồng, vật nuôi”*.

- Do đó, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có Công văn số 6240/BKHĐT-PTDN ngày 03/8/2023 gửi Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái xin ý kiến phương án hoàn thiện dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg, trong đó kiến nghị:

+ Quy định bổ sung vào Danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển đổi ĐVSNCL thành CTCP, Nhà nước nắm giữ trên 50% vốn điều lệ đối với ĐVSNCL do UBND các tỉnh, thành phố quản lý hoạt động trong các ngành: (i) Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động; (ii) Kiểm định xây dựng; (iii) Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy (trừ lĩnh vực đăng kiểm tàu biển và công trình biển).

Theo phương án này, các ĐVSNCL thuộc các Bộ: Lao động Thương binh và Xã hội, Bộ Giao thông vận tải (Cục Đăng kiểm Việt Nam) quản lý hoạt động trong các ngành: (i) Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, (ii) Kiểm định

kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy sẽ không thuộc đối tượng chuyển thành công ty cổ phần trong giai đoạn đến hết năm 2025.

+ Chưa bổ sung vào Danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển đổi ĐVSNCL thành CTCP đối với ĐVSNCL trên phạm vi toàn quốc hoạt động trong các ngành: Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi.

- Ngày 20/9/2023, Văn phòng Chính phủ có Thông báo số 385/TB-VPCP về Kết luận của Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái tại cuộc họp về Phương án hoàn thiện Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg, trong đó Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái đã chỉ đạo: *"Trên cơ sở nhiệm vụ được giao, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã tổng hợp đầy đủ số liệu, tình hình, được các Bộ cơ bản nhất trí với đề xuất của Bộ Kế hoạch và Đầu tư như sau:*

+ Chưa chuyển thành công ty cổ phần hoạt động trong ngành, lĩnh vực sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi.

+ Thực hiện chuyển thành công ty cổ phần Nhà nước giữ trên 50% vốn điều lệ đối với các đơn vị sự nghiệp công lập ở địa phương đến năm 2025, chưa thực hiện chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập ở Trung ương đối với 03 lĩnh vực còn lại.

Trên đây là báo cáo tổng kết tình hình thực hiện Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg. Bộ Kế hoạch và Đầu tư kính báo cáo.

Nơi nhận:

- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, Cục PTĐN.



**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Trần Duy Đông

kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy sẽ không thuộc đối tượng chuyển thành công ty cổ phần trong giai đoạn đến hết năm 2025.

+ Chưa bổ sung vào Danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển đổi ĐVSNCL thành CTCP đối với ĐVSNCL trên phạm vi toàn quốc hoạt động trong các ngành: Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi.

- Ngày 20/9/2023, Văn phòng Chính phủ có Thông báo số 385/TB-VPCP về Kết luận của Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái tại cuộc họp về Phương án hoàn thiện Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg, trong đó Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái đã chỉ đạo: *"Trên cơ sở nhiệm vụ được giao, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã tổng hợp đầy đủ số liệu, tình hình, được các Bộ cơ bản nhất trí với đề xuất của Bộ Kế hoạch và Đầu tư như sau:*

+ Chưa chuyển thành công ty cổ phần hoạt động trong ngành, lĩnh vực sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi.

+ Thực hiện chuyển thành công ty cổ phần Nhà nước giữ trên 50% vốn điều lệ đối với các đơn vị sự nghiệp công lập ở địa phương đến năm 2025, chưa thực hiện chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập ở Trung ương đối với 03 lĩnh vực còn lại.

Trên đây là báo cáo tổng kết tình hình thực hiện Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg. Bộ Kế hoạch và Đầu tư kính báo cáo.

Nơi nhận:

- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, Cục PTĐN.



**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Trần Duy Đông