

Số: /TTr-BTTTT

Hà Nội, ngày tháng 9 năm 2023

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị định quy định về hoạt động thông tin cơ sở

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Trần Hồng Hà tại Công văn số 1269/VPCP-KGVX ngày 28/02/2023 của Văn phòng Chính phủ giao “*Bộ Thông tin và Truyền thông chủ trì, phối hợp với các bộ, cơ quan, địa phương liên quan xây dựng dự thảo Nghị định trình Chính phủ trong Quý IV năm 2023, bảo đảm tiến độ, chất lượng*”, Bộ Thông tin và Truyền thông kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định quy định về hoạt động thông tin cơ sở (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị định) với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

1. Tổng quan hệ thống thông tin cơ sở

Tính đến ngày 01/9/2023, cả nước hiện có 9.959 đài truyền thanh cấp xã/10.598 xã, phường, thị trấn, với hơn 13.000 người là công chức văn hóa - xã hội hoặc người hoạt động không chuyên trách cấp xã phụ trách đài truyền thanh; 666 cơ sở truyền thanh - truyền hình/705 huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, với trên 7.000 viên chức và người lao động.

Ngoài ra, có hơn 6.600 trang thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân cấp xã; gần 1.200 bảng tin điện tử công cộng cấp xã; 703 trang thông tin điện tử cấp huyện; gần 650 bảng tin điện tử công cộng cấp huyện; hơn 221.000 tuyên truyền viên cơ sở.

So với các loại hình truyền thông khác như báo in, báo điện tử, phát thanh, truyền hình, hệ thống thông tin cơ sở đang có số lượng đối tượng quản lý và lực lượng tham gia công tác thông tin tuyên truyền đông gấp nhiều lần.

2. Vai trò của thông tin cơ sở

Thông tin cơ sở là hệ thống truyền thông tiếp cận trực tiếp đến người dân, cung cấp thông tin thiết yếu sát với nhu cầu của nhóm nhỏ người dân (khác với thông tin báo chí); với khả năng cung cấp thông tin tức thời; là phương tiện thông tin phục vụ hiệu quả công tác chỉ đạo, điều hành của cấp ủy, chính quyền địa phương.

Thông tin cơ sở đặc biệt phát huy hiệu quả trong các tình huống khẩn cấp (thiên tai, dịch bệnh...) và trong các chiến dịch truyền thông phục vụ nhiệm vụ

chính trị (tuyên truyền Đại hội Đảng, bầu cử Quốc hội và Hội đồng nhân dân các cấp; triển khai các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội).

Có thể khẳng định, thông tin cơ sở đã và đang đóng góp hết sức hiệu quả vào việc tuyên truyền, phổ biến đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; tuyên truyền thực hiện nhiệm vụ chính trị ở cơ sở; phục vụ công tác lãnh đạo, quản lý, điều hành của cấp ủy, chính quyền địa phương.

Đến thời điểm hiện nay, chưa có phương tiện thông tin tuyên truyền khác có thể thay thế thông tin cơ sở đang truyền tải thông tin trực tiếp đến khoảng 80 triệu người dân Việt Nam.

3. Hiện trạng hệ thống văn bản quy phạm pháp luật lĩnh vực thông tin cơ sở và cơ sở thực tiễn để xây dựng dự thảo Nghị định

a) Quyết định số 52/2016/QĐ-TTg hiện là văn bản quy phạm pháp luật duy nhất điều chỉnh trực tiếp hoạt động thông tin cơ sở.

Bộ Thông tin và Truyền thông đã tổng kết việc thực hiện Quyết định số 52/2016/QĐ-TTg; đồng thời, đánh giá thực trạng các vấn đề liên quan đến hệ thống truyền thanh - truyền hình cấp huyện; nhận thấy một số hạn chế của Quyết định số 52/2016/QĐ-TTg, đó là:

- Hiệu lực pháp lý thấp, không quy định được các vấn đề liên quan đến địa vị pháp lý, tính chính danh của các đối tượng thuộc lĩnh vực thông tin cơ sở như: Chức năng, nhiệm vụ (làm gì, làm như thế nào?); Nhân sự làm công tác thông tin cơ sở (chức danh, tiêu chuẩn, điều kiện, quyền, nghĩa vụ...).

- Quyết định số 52/2016/QĐ-TTg không bao quát, điều chỉnh đầy đủ hoạt động hiện có của lĩnh vực thông tin cơ sở là hoạt động truyền thanh - truyền hình cấp huyện. Hiện nay 666 đơn vị thực hiện hoạt động truyền thanh - truyền hình ở cấp huyện, với trên 7.000 nhân sự thực hiện cung cấp thông tin thiết yếu trực tiếp đến người dân đang hoạt động mà không có văn bản quy phạm pháp luật điều chỉnh.

b) Một số hoạt động thông tin cơ sở chưa có quy định cụ thể:

Việc sáp nhập đài truyền thanh - truyền hình cấp huyện với các đơn vị sự nghiệp của ngành Văn hóa, Thể thao và Du lịch cũng gây khó khăn trong hoạt động truyền thanh - truyền hình cấp huyện, do chưa xác định rõ mô hình tổ chức, chức năng, nhiệm vụ của các mảng công việc sau khi sáp nhập; chưa có quy định về cơ chế quản lý và quy định cụ thể về chế độ nhuận bút, thù lao đối với hoạt động sản xuất, biên tập chương trình phát thanh của cơ sở truyền thanh - truyền hình cấp huyện. Một số vấn đề thực tiễn đặt ra trong hoạt động truyền thanh - truyền hình cấp huyện như quảng cáo, vấn đề hội tụ, sản xuất nội dung đa phương tiện chưa có căn cứ pháp luật làm định hướng phát triển.

Sự xuất hiện của các phương thức truyền thông mới phục vụ nhiệm vụ chính trị thông qua các ứng dụng công nghệ như: tuyên truyền, phổ biến thông tin trên

nền tảng truyền thông số (tin, bài, ảnh, videoclip, file âm thanh, đồ họa thông tin...); trang thông tin điện tử; tin nhắn viễn thông chưa được quy định bổ sung, cập nhật.

Việc xây dựng Nghị định nhằm giải quyết các vướng mắc, bất cập trong hoạt động thông tin cơ sở. Theo đó, xác định mô hình hoạt động, chức năng, nhiệm vụ, chức danh và tiêu chuẩn, điều kiện, chế độ của chức danh thực hiện hoạt động thông tin cơ sở không thể quy định tại Quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

4. Căn cứ chính trị, pháp lý xây dựng dự thảo Nghị định

4.1. Căn cứ chính trị

Chỉ thị số 07-CT/TW ngày 05/9/2016 của Ban Bí thư về đẩy mạnh công tác thông tin cơ sở trong tình hình mới, trong đó nêu rõ yêu cầu:

“Công tác thông tin cơ sở là nhiệm vụ thường xuyên, quan trọng của cả hệ thống chính trị từ Trung ương đến cơ sở.

Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ hiện đại về viễn thông, truyền thông đa phương tiện để tổ chức công tác thông tin cơ sở; đồng thời chú trọng tăng cường công tác tuyên truyền miệng và thực hiện Quy chế dân chủ ở cơ sở.

Cấp ủy, chính quyền các cấp, nhất là người đứng đầu tập trung lãnh đạo, chỉ đạo rà soát, củng cố, tổ chức lại theo thẩm quyền (nếu cần thiết, song phải bảo đảm không tăng biên chế và đầu mối trực thuộc) nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các thiết chế văn hóa - thông tin cơ sở hiện có (đài truyền thanh cấp huyện và cấp xã, đội tuyên truyền lưu động cấp huyện, điểm bưu điện - văn hóa xã, tủ sách pháp luật, cụm thông tin cổ động, nhà văn hóa, trung tâm văn hóa - học tập cộng đồng, thư viện, đội chiếu phim lưu động...) đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ và phù hợp với thực tế địa phương trong tình hình mới”.

Ban cán sự đảng Bộ Thông tin và Truyền thông đã phối hợp với Ban Tuyên giao Trung ương tổ chức sơ kết 05 năm thực hiện Chỉ thị 07-CT/TW và có Báo cáo số 310-BC/BTGTW ngày 30/12/2022 trình Ban Bí thư.

4.2. Căn cứ pháp lý

Như đã nêu ở mục 3, phần I - Hiện trạng hệ thống văn bản quy phạm pháp luật lĩnh vực thông tin cơ sở và cơ sở thực tiễn đề nghị xây dựng Nghị định, hiện chỉ có Quyết định số 52/2016/QĐ-TTg là văn bản quy phạm pháp luật duy nhất điều chỉnh trực tiếp hoạt động thông tin cơ sở. Hệ thống thông tin cơ sở đã tồn tại hơn nửa thế kỷ, với nhiều loại hình hoạt động (truyền thanh - truyền hình cấp huyện, bản tin, tài liệu không kinh doanh, tin nhắn viễn thông,...) theo các quy định của pháp luật về tổ chức các đơn vị sự nghiệp, Luật Báo chí, Luật Xuất bản, Luật Viễn thông... Tuy nhiên, cần có sự thừa nhận về mặt pháp lý, gắn kết địa vị pháp lý trong hệ thống thông tin cơ sở, tổ chức lại hoạt động thông tin cơ sở.

Các chính sách mới dự kiến điều chỉnh trong Nghị định, Bộ Thông tin và Truyền thông xác định đây là *“các biện pháp để thực hiện chính sách kinh tế - xã*

hội, quốc phòng, an ninh, tài chính, tiền tệ, ngân sách, thuế, dân tộc, tôn giáo, văn hóa, giáo dục, y tế, khoa học, công nghệ, môi trường, đối ngoại, chế độ công vụ, cán bộ, công chức, viên chức, quyền, nghĩa vụ của công dân và các vấn đề khác thuộc thẩm quyền quản lý, điều hành của Chính phủ; những vấn đề liên quan đến nhiệm vụ, quyền hạn của từ hai bộ, cơ quan ngang bộ trở lên; nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức bộ máy của các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ và các cơ quan khác thuộc thẩm quyền của Chính phủ” thuộc quy định tại khoản 2 Điều 19 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Việc áp dụng quy định tại khoản 2, Điều 19 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật để xây dựng Nghị định quy định về hoạt động thông tin cơ sở là bởi các lý do sau:

Thứ nhất, các loại hình hoạt động thông tin cơ sở gồm đài truyền thanh cấp xã, bảng tin công cộng, tuyên truyền viên cơ sở, cơ sở truyền thanh - truyền hình cấp huyện đang tồn tại và thực hiện một cách hiệu quả các hoạt động cung cấp thông tin thiết yếu đến người dân; đồng thời là kênh thông tin phục vụ công tác chỉ đạo, điều hành của cấp ủy, chính quyền địa phương nhanh, chính xác. Tuy nhiên, địa vị pháp lý của các loại hình thông tin cơ sở nêu trên rất yếu (chỉ được quy định tại Quyết định số 52/2016/QĐ-TTg và Thông tư liên tịch số 17/2010/TTLT-BTTTT-BNV) và thiếu một số nội dung liên quan đến chức năng, nhiệm vụ, tiêu chuẩn, điều kiện, quyền, nghĩa vụ của các đối tượng tham gia hoạt động thông tin cơ sở. Việc ban hành các quy định nêu trên thuộc thẩm quyền của Chính phủ.

Thứ hai, hiện nay, Chính phủ, các bộ, ngành và chính quyền địa phương đang huy động một phần năng lực của hệ thống truyền tải thông tin hiện có trong các lĩnh vực: báo chí (sử dụng bản tin); xuất bản (sử dụng tài liệu không kinh doanh); mạng viễn thông (sử dụng tin nhắn); trang thông tin điện tử, nền tảng truyền thông số (sử dụng chức năng cung cấp, chia sẻ và trao đổi thông tin) để đáp ứng yêu cầu cung cấp thông tin thiết yếu đến người dân.

Các quy định về hoạt động của bản tin, tài liệu không kinh doanh, tin nhắn viễn thông, trang thông tin điện tử, nền tảng truyền thông số đã được quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật như: Luật Báo chí, Luật Xuất bản, Luật Viễn thông; Nghị định số 72/2013/NĐ-CP quy định về quản lý, cung cấp, sử dụng dịch vụ internet và thông tin trên mạng; Nghị định số 42/2022/NĐ-CP về cung cấp thông tin và dịch vụ công trực tuyến của cơ quan nhà nước trên môi trường mạng.

Dự thảo Nghị định quy định về hoạt động thông tin cơ sở quy định rõ hơn về cách thức huy động, phạm vi huy động phương tiện truyền thông hiện có nêu trên để phục vụ việc cung cấp thông tin thiết yếu đến người dân; quy định việc phối hợp, cũng như trách nhiệm của các bộ, ngành, Ủy ban nhân dân các cấp trong việc sử dụng các loại hình thông tin cơ sở nêu trên.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích

- Hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật; nâng cao hiệu lực pháp lý của các quy định pháp luật đối với lĩnh vực thông tin cơ sở để khẳng định và phát huy vai trò, thế mạnh của toàn bộ hệ thống thông tin cơ sở.

- Bảo đảm hiệu lực, hiệu quả trong quản lý nhà nước đối với hoạt động thông tin cơ sở, để thông tin cơ sở thực sự là kênh thông tin, tuyên truyền thiết yếu, phát huy sức mạnh ở cơ sở.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị định

- Cụ thể hóa các quan điểm chỉ đạo, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước về hoạt động truyền thông nói chung và hoạt động thông tin cơ sở nói riêng tại Chỉ thị 07-CT/TW ngày 05/09/2016 của Ban Bí thư Trung ương.

- Kế thừa toàn bộ các quy định còn phù hợp của Quyết định số 52/2016/QĐ-TTg, Thông tư liên tịch số 17/2010/TTLT-BTTTT-BNV ngày 27/7/2010 của Bộ Thông tin và Truyền thông và Bộ Nội vụ và các văn bản pháp luật có liên quan về hoạt động của đài truyền thanh cấp xã, bảng tin công cộng, bản tin, tài liệu không kinh doanh phục vụ hoạt động thông tin cơ sở, tuyên truyền viên cơ sở, cơ sở truyền thanh - truyền hình cấp huyện.

- Tổ chức lại hoạt động thông tin cơ sở tại cấp xã, cấp huyện tập trung vào một đầu mối, vừa bảo đảm tinh gọn bộ máy, không phát sinh thêm tổ chức bộ máy, nhân lực, vừa bảo đảm điều kiện nâng cao chất lượng nguồn nhân lực, đầu tư phát triển hệ thống, đa dạng hóa các sản phẩm truyền thông đa phương tiện để phát, đăng tải trên nhiều hạ tầng truyền tải khác nhau.

- Nâng cao hiệu lực pháp lý của các quy định pháp luật hiện hành (mới dừng ở Quy chế hoạt động do Thủ tướng Chính phủ ban hành) đối với các loại hình thông tin cơ sở như: đài truyền thanh cấp xã, bảng tin công cộng, tuyên truyền viên cơ sở tại Quyết định 52/2016/QĐ-TTg để tạo hành lang pháp lý rõ hơn.

- Cụ thể hóa quy trình hoạt động thông tin, tuyên truyền thiết yếu phục vụ nhiệm vụ chính trị thông qua các ứng dụng công nghệ như: tuyên truyền trên nền tảng truyền thông số, trang thông tin điện tử, tin nhắn viễn thông nhằm huy động một phần năng lực của hệ thống truyền tải thông tin hiện có vào việc cung cấp nội dung thông tin thiết yếu của thông tin cơ sở.

- Xác định rõ hơn chức năng, nhiệm vụ của thông tin cơ sở; đặc biệt bổ sung các quy định về trách nhiệm, tiếp nhận thông tin phản ánh và thông tin nội dung trả lời của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền đối với ý kiến phản ánh của người dân thông qua công tác thông tin cơ sở; chính sách của Nhà nước về phát triển thông tin cơ sở.

- Nguồn lực để đảm bảo thực hiện hoạt động thông tin cơ sở là toàn bộ bộ máy, nhân sự đã có từ trước, chỉ sắp xếp, cơ cấu lại, không làm phát sinh tổ chức bộ máy, biên chế, thủ tục hành chính và chi phí tài chính để thực hiện Nghị định.

- Nghị định được ban hành không dẫn tới việc phải sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Tổng kết thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành

- Ngày 28/7/2021, Bộ Thông tin và Truyền thông đã ban hành văn bản hướng dẫn các bộ, ngành, địa phương tổng kết và báo cáo kết quả thực hiện Quyết định số 52/2016/QĐ-TTg. Tổng hợp ý kiến góp ý của các bộ, ngành, địa phương, trong đó có đề xuất xây dựng văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn Quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

- Bộ Thông tin và Truyền thông xây dựng dự thảo báo cáo tổng kết thực hiện Quyết định số 52/2016/QĐ-TTg và gửi lấy ý kiến các bộ, ngành, địa phương tại văn bản số 4815/BTTTT-TTCS ngày 25/11/2021. Trong đó, đề xuất xây dựng Nghị định thay thế Quyết định số 52/2016/QĐ-TTg và bổ sung các quy định mới phù hợp với tình hình thực tiễn và được sự đồng thuận của các bộ, ngành, địa phương.

- Ngày 21/12/2021, Bộ Thông tin và Truyền thông trình Thủ tướng Chính phủ Báo cáo số 171/BC-BTTTT tổng kết thực hiện Quyết định số 52/2016/QĐ-TTg; trong đó đề nghị cho phép xây dựng Nghị định quy định về hoạt động thông tin cơ sở thay thế Quyết định số 52/2016/QĐ-TTg. Văn phòng Chính phủ đã lấy ý kiến của Bộ Tư pháp, Bộ Nội vụ, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về đề xuất xây dựng Nghị định quy định về hoạt động thông tin cơ sở, các Bộ đều nhất trí chủ trương xây dựng Nghị định và đề nghị làm rõ sự cần thiết ban hành Nghị định này.

- Ngày 26/02/2022, Văn phòng Chính phủ đã có văn bản số 1241/VPCP-KGVX thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Vũ Đức Đam yêu cầu Bộ Thông tin và Truyền thông:

“1. Làm rõ thêm căn cứ pháp lý, thẩm quyền và sự cần thiết của đề xuất ban hành Nghị định thay thế Quyết định số 52/2016/QĐ-TTg ngày 06/12/2016 của Thủ tướng Chính phủ ban hành quy chế hoạt động thông tin cơ sở.

2. Thực hiện quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo đúng quy định của pháp luật”.

2. Lập hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định

- Bộ Thông tin và Truyền thông đã thực hiện quy trình lập Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định quy định về hoạt động thông tin cơ sở và truyền thông cấp huyện theo quy định tại khoản 2 Điều 19 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Ngày 28/02/2023, Văn phòng Chính phủ ban hành văn bản số 1269/VPCP-KGVX thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Trần Hồng Hà giao “Bộ Thông tin và Truyền thông chủ trì, phối hợp với các bộ, cơ quan, địa phương liên quan xây dựng Dự thảo Nghị định trình Chính phủ trong Quý IV năm 2023, bảo đảm tiến độ, chất lượng”.

3. Quá trình xây dựng Nghị định

- Bộ Thông tin và Truyền thông đã ban hành Kế hoạch số 908/KH-BTTTT ngày 20/3/2023 về xây dựng Nghị định. Thành lập Ban soạn thảo xây dựng Nghị định do Thứ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông làm Trưởng ban, thành viên là đại diện các ban, bộ, địa phương (Ban Tuyên giáo Trung ương, Bộ Tư pháp, Bộ Nội vụ, Bộ Văn hóa - Thể thao và Du lịch, Văn phòng Chính phủ, Sở Thông tin và Truyền thông thành phố Hà Nội) và đại diện các Cục, Vụ chuyên môn thuộc Bộ Thông tin và Truyền thông.

- Ngày 07/4/2023, Ban cán sự đảng Bộ TTTT họp và ban hành Nghị quyết số 223-NQ/BCSD ngày 18/4/2023 quyết nghị về quan điểm, mục tiêu, giải pháp xây dựng Nghị định.

- Ngày 28/4/2023, Ban soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng Nghị định họp lần 1 cho ý kiến về dự thảo Nghị định lần 1.

- Ngày 09/6/2023, Ban cán sự đảng Bộ TTTT họp và ban hành Nghị quyết số 255-NQ/BCSD ngày 13/6/2023 về việc thông qua các chính sách lớn và mới trong dự thảo Nghị định.

- Ngày 20/6/2023, Bộ TTTT gửi Hồ sơ xây dựng Nghị định (gồm dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị định lần 2, dự thảo Báo cáo đánh giá tác động, Báo cáo tổng kết việc thi hành Quyết định số 52/2016/QĐ-TTg) gửi xin ý kiến các ban, bộ, ngành Trung ương, Ủy ban nhân dân 63 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và các đối tượng chịu tác động trực tiếp của Nghị định; đăng tải Hồ sơ trên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ và Cổng Thông tin điện tử của Bộ Thông tin và Truyền thông.

- Đến ngày 25/9/2023, Bộ Thông tin và Truyền thông đã tổng hợp và nghiên cứu tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của ban, bộ, ngành, địa phương, trong đó:

+ 23/31 ban, bộ, ngành có văn bản góp ý đối với dự thảo Hồ sơ xây dựng Nghị định, gồm: 08 bộ, ngành nhất trí hoàn toàn và 15 bộ, ngành có ý kiến góp ý.

+ 60/63 Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có văn bản góp ý đối với dự thảo Hồ sơ xây dựng Nghị định, gồm: 27 địa phương nhất trí hoàn toàn và 33 địa phương có ý kiến góp ý.

+ 02/03 doanh nghiệp viễn thông có văn bản góp ý đối với dự thảo Hồ sơ xây dựng Nghị định.

+ Không có ý kiến góp ý trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ và Cổng thông tin điện tử Bộ Thông tin và Truyền thông.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Bố cục

Nghị định gồm 4 chương, 37 điều

Chương I: Quy định chung, từ Điều 1 đến Điều 7

Chương II: Hoạt động thông tin cơ sở, gồm 8 mục tương ứng với 8 loại hình hoạt động thông tin cơ sở: đài truyền thanh cấp xã; bảng tin công cộng; bản

tin thông tin cơ sở; tài liệu không kinh doanh phục vụ hoạt động thông tin cơ sở; tuyên truyền viên cơ sở; tuyên truyền trên trang thông tin điện tử; tuyên truyền trên nền tảng truyền thông số; tuyên truyền qua tin nhắn viễn thông (từ Điều 8 đến Điều 28).

Chương III: Tổ chức hoạt động thông tin cơ sở, gồm 2 mục: Tổ chức hoạt động thông tin cơ sở cấp xã và Tổ chức hoạt động thông tin cơ sở cấp huyện (từ Điều 29 đến Điều 34).

Chương IV: Điều khoản thi hành, quy định điều khoản chuyển tiếp; hiệu lực thi hành; trách nhiệm hướng dẫn và thi hành (từ Điều 35 đến Điều 37).

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định

1. Tên gọi của Nghị định: Quy định về hoạt động thông tin cơ sở.

2. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng (Điều 1, Điều 2)

Nghị định này quy định về hoạt động thông tin cơ sở; trách nhiệm quản lý nhà nước về hoạt động thông tin cơ sở; quyền và nghĩa vụ của các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động thông tin cơ sở.

3. Giải thích từ ngữ (Điều 3)

Mở rộng nội hàm của thuật ngữ hoạt động thông tin cơ sở bao gồm hoạt động cung cấp thông tin thiết yếu trực tiếp đến người dân; tiếp nhận thông tin phản ánh và thông tin nội dung trả lời của cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền đối với thông tin phản ánh của người dân thông qua một số loại hình hoạt động thông tin.

Xác định cụ thể các loại hình hoạt động thông tin cơ sở gồm: đài truyền thanh cấp xã; bảng tin công cộng; bản tin thông tin cơ sở; tài liệu không kinh doanh phục vụ hoạt động thông tin cơ sở; tuyên truyền viên cơ sở; tuyên truyền trên trang thông tin điện tử; tuyên truyền trên nền tảng truyền thông số (gồm: mạng xã hội, ứng dụng nhắn tin trên mạng internet và các phương tiện truyền thông số khác); tuyên truyền qua tin nhắn viễn thông.

4. Chức năng, nhiệm vụ của thông tin cơ sở (Điều 4)

Đây là điều khoản mới so với Quyết định số 52/2016/QĐ-TTg.

Theo đó, thông tin cơ sở có 2 chức năng: (1) Truyền thông về đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; các quy định của cấp ủy, chính quyền địa phương; cung cấp thông tin thiết yếu đến người dân; (2) Phục vụ công tác chỉ đạo, điều hành của cấp ủy đảng và chính quyền địa phương, cơ sở.

Nhiệm vụ của thông tin cơ sở gồm: (1) Thông tin kịp thời, chính xác, phù hợp với trình độ, nhu cầu của người dân ở từng vùng, miền; bảo đảm công bằng về quyền được tiếp cận thông tin của người dân; (2) Tuyên truyền, phổ biến các thành tựu và nhiệm vụ chính trị trên các lĩnh vực của đất nước, của địa phương; (3) Tuyên truyền, phổ biến gương người tốt, việc tốt, nhân tố mới, điển hình tiên tiến; tuyên truyền đấu tranh phòng, chống các hành vi vi phạm pháp luật và các hiện tượng tiêu cực trong xã hội; (4) Tiếp nhận thông tin phản ánh và thông tin

nội dung trả lời của cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền đối với thông tin phản ánh của người dân.

5. Chính sách của Nhà nước về phát triển thông tin cơ sở (Điều 5)

Đây là điều khoản mới so với Quyết định số 52/2016/QĐ-TTg. Theo đó, quy định về trách nhiệm của Nhà nước ban hành chiến lược, quy hoạch, chương trình, kế hoạch phát triển thông tin cơ sở; tổ chức đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ nhân lực tham gia hoạt động thông tin cơ sở; bảo đảm kinh phí hoạt động thông tin cơ sở.

6. Nội dung thông tin thiết yếu của thông tin cơ sở (Điều 6)

Đây là điều khoản kế thừa nội dung của Quyết định số 52/2016/QĐ-TTg; bổ sung thêm nội dung thông tin các biện pháp đấu tranh phòng, chống các hành vi vi phạm pháp luật và các hiện tượng tiêu cực trong xã hội.

7. Trách nhiệm quản lý nhà nước về thông tin cơ sở (Điều 7)

Đây là điều khoản kế thừa các nội dung cơ bản của Quyết định số 52/2016/QĐ-TTg quy định: Bộ Thông tin và Truyền thông, các bộ, cơ quan ngang bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp xã là các cơ quan thực hiện chức năng quản lý nhà nước về thông tin cơ sở.

8. Quy định về hoạt động thông tin cơ sở theo 8 loại hình:

8.1. Đài truyền thanh cấp xã (Điều 8, Điều 9):

Kế thừa những nội dung còn phù hợp với thực tiễn của Quyết định số 52/2016/QĐ-TTg. Bổ sung quy định các sản phẩm phát thanh của đài truyền thanh cấp xã được trả nhuận bút, thù lao để khuyến khích sáng tạo sản phẩm truyền thông có chất lượng.

8.2. Bảng tin công cộng (Điều 10, Điều 11, Điều 12, Điều 13):

Kế thừa những nội dung còn phù hợp với thực tiễn của Quyết định số 52/2016/QĐ-TTg. Nghị định quy định đối tượng được phép lập bảng tin công cộng hẹp hơn so với quy định tại Quyết định số 52/2016/QĐ-TTg, là các cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội, thôn, tổ dân phố.

8.3. Xuất bản bản tin thông tin cơ sở (Điều 14, Điều 15):

Kế thừa các quy định của Quyết định số 52/2016/QĐ-TTg, dẫn chiếu thực hiện theo quy định của Luật báo chí.

8.4. Phát hành tài liệu không kinh doanh phục vụ hoạt động thông tin cơ sở (Điều 16, Điều 17):

Kế thừa các quy định của Quyết định số 52/2016/QĐ-TTg, dẫn chiếu thực hiện theo quy định của Luật xuất bản.

8.5. Tuyên truyền viên cơ sở (Điều 18, Điều 19, Điều 20):

Kế thừa những nội dung còn phù hợp với thực tiễn của Quyết định số 52/2016/QĐ-TTg. Bổ sung đối tượng được công nhận tuyên truyền viên cơ sở là người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố; bổ sung quy định nội dung tiếp nhận thông tin phản ánh và thông tin nội dung trả lời của tổ chức, cá

nhân có thẩm quyền đối với thông tin phản ánh của người dân thông qua hoạt động của tuyên truyền viên cơ sở.

8.6. Tuyên truyền trên trang thông tin điện tử (Điều 21, Điều 22):

Đây là điều khoản mới quy định tuyên truyền thông tin thiết yếu trên trang thông tin điện tử; chức năng tiếp nhận thông tin phản ánh của người dân và thông tin nội dung trả lời của tổ chức, cá nhân có thẩm quyền trên trang thông tin điện tử.

8.7. Tuyên truyền trên nền tảng truyền thông số (Điều 23, Điều 24, Điều 25):

Đây là điều khoản mới quy định sử dụng nền tảng truyền thông số (gồm: mạng xã hội, ứng dụng nhắn tin trên mạng internet và các phương tiện truyền thông số khác) theo quy định của pháp luật để thực hiện cung cấp, chia sẻ, trao đổi nội dung thông tin thiết yếu; tiếp nhận thông tin phản ánh của người dân và thông tin nội dung trả lời của tổ chức, cá nhân có thẩm quyền.

8.8. Tuyên truyền qua tin nhắn viễn thông (Điều 26, Điều 27, Điều 28):

Đây là điều khoản mới quy định về chủ thể được phép tổ chức tuyên truyền qua tin nhắn viễn thông; nội dung thông tin tuyên truyền qua tin nhắn viễn thông; trách nhiệm thực hiện tuyên truyền qua tin nhắn viễn thông.

9. Tổ chức thực hiện hoạt động thông tin cơ sở cấp xã (Điều 29, Điều 30, Điều 31):

Nghị định quy định về người làm công tác thông tin cơ sở cấp xã tập trung vào một đầu mối, bảo đảm không phát sinh thêm nhân sự so với hiện nay; quy định điều kiện của người làm công tác thông tin cơ sở cấp xã, quyền lợi được bồi dưỡng, tập huấn định kỳ về chuyên môn, nghiệp vụ; được hưởng chế độ, chính sách theo quy định của pháp luật.

Nghị định quy định cụ thể trách nhiệm của người làm công tác thông tin cơ sở cấp xã; trách nhiệm của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã đối với việc tổ chức hoạt động thông tin cơ sở tại địa bàn xã.

10. Tổ chức thực hiện hoạt động thông tin cơ sở ở cấp huyện (Điều 32, Điều 33, Điều 34):

Nghị định quy định về đơn vị truyền thông cấp huyện do Ủy ban nhân dân cấp huyện trực tiếp quản lý, hoạt động trên cơ sở kế thừa tổ chức, bộ máy của cơ sở truyền thanh - truyền hình cấp huyện hoặc là một bộ phận cấu thành của đơn vị sự nghiệp chung của cấp huyện.

Nghị định quy định về các chức danh thực hiện hoạt động thông tin cơ sở của đơn vị truyền thông cấp huyện đáp ứng các yêu cầu về tiêu chuẩn chức danh; quyền lợi được bồi dưỡng, tập huấn về chuyên môn, nghiệp vụ và được hưởng các chế độ, chính sách theo quy định của pháp luật.

Nghị định quy định cụ thể trách nhiệm của đơn vị truyền thông cấp huyện, trách nhiệm của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện đối với việc tổ chức hoạt động thông tin cơ sở tại địa bàn huyện.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

Đề nghị điều chỉnh tên gọi của Nghị định: Quy định về hoạt động thông tin cơ sở và truyền thông cấp huyện thành Quy định về hoạt động thông tin cơ sở.

Để thể chế hóa quan điểm của Đảng tại Chỉ thị số 07-CT/TW của Ban Bí thư về đẩy mạnh công tác thông tin cơ sở trong tình hình mới: “Công tác thông tin cơ sở là nhiệm vụ thường xuyên, quan trọng của cả hệ thống chính trị từ trung ương đến cơ sở”. Tại cuộc họp Ban soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng Nghị định, ý kiến của các thành viên cho rằng cần bố cục lại dự thảo Nghị định theo hướng làm rõ các hoạt động thông tin cơ sở được tổ chức thực hiện ở các cấp, trong đó cấp huyện và cấp xã là cấp gần dân, sát dân nhất; do đó cần xem xét lại tên gọi của Nghị định bám sát các hoạt động được nêu trong Nghị định phù hợp với các từ ngữ được giải thích trong Nghị định.

Bộ Thông tin và Truyền thông đề nghị điều chỉnh tên gọi của Nghị định so với Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định được thông báo tại Công văn số 1269/VPCP-KGVX ngày 28/02/2023 của Văn phòng Chính phủ về việc đề nghị xây dựng Nghị định quy định về hoạt động thông tin cơ sở và truyền thông cấp huyện.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định quy định về hoạt động thông tin cơ sở, Bộ Thông tin và Truyền thông xin kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

Xin gửi kèm theo:

1. Dự thảo Nghị định;
2. Báo cáo thẩm định; báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định;
3. Báo cáo về rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị định;
4. Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo Nghị định; bản chụp ý kiến của bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
5. Báo cáo đánh giá tác động của chính sách đối với dự thảo Nghị định.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Thứ trưởng Nguyễn Thanh Lâm;
- Bộ TTTT: VP Bộ, Vụ Pháp chế;
- Lưu: VT, TTCS (15b).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Nguyễn Thanh Lâm