

Số: /TTr-BKHCN

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

## TỜ TRÌNH

### ban hành Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về việc chuyển giao Ban Quản lý Khu Công nghệ cao Hòa Lạc từ Bộ Khoa học và Công nghệ về Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện Nghị quyết số 119/NQ-CP ngày 01/8/2023 của Chính phủ về việc chuyển giao Khu Công nghệ cao (CNC) Hòa Lạc thuộc quyền quản lý của Bộ Khoa học và Công nghệ về Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố Hà Nội quản lý, Bộ Khoa học và Công nghệ (KH&CN) đã chủ trì, phối hợp với UBND thành phố Hà Nội và các bộ, ngành liên quan xây dựng dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về việc chuyển giao Ban Quản lý Khu CNC Hòa Lạc (Ban Quản lý) từ Bộ KH&CN về UBND thành phố Hà Nội.

Bộ KH&CN kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, ban hành Quyết định về việc chuyển giao Ban Quản lý từ Bộ KH&CN về UBND thành phố Hà Nội với các nội dung chính như sau:

#### I. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý

##### 1. Sự cần thiết

Ngày 01/8/2023, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 119/NQ-CP về việc chuyển giao Khu CNC Hòa Lạc thuộc quyền quản lý của Bộ KH&CN về UBND thành phố Hà Nội quản lý. Theo đó, tại Nghị quyết đã quy định tương đối đầy đủ các nội dung liên quan đến tổ chức, hoạt động và nhân sự của Ban Quản lý trong giai đoạn bàn giao, tiếp nhận; trách nhiệm của Bộ KH&CN, UBND thành phố Hà Nội và các Bộ có liên quan để thực hiện việc bàn giao, tiếp nhận.

Đồng thời tại điểm b khoản 1 Điều 4 của Nghị quyết số 119/NQ-CP giao cho Bộ KH&CN nhiệm vụ: “b) Chủ trì, phối hợp với Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội và các bộ, ngành liên quan xây dựng, trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định quy phạm theo trình tự, thủ tục rút gọn về việc chuyển giao Ban Quản lý theo quy định”.

Để triển khai nhiệm vụ được Chính phủ giao và xuất phát từ thực tiễn triển khai thực hiện và các quy định của pháp luật hiện hành, việc ban hành Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về việc chuyển giao Ban Quản lý từ Bộ KH&CN về UBND thành phố Hà Nội là hết sức cần thiết vì những lý do cụ thể như sau:

Ban Quản lý được Thủ tướng Chính phủ thành lập tại Quyết định số 10/2000/QĐ-TTg ngày 18/01/2000, là đơn vị trực thuộc Bộ Khoa học, Công nghệ và Môi trường (nay là Bộ KH&CN), được giao thực hiện chức năng quản lý nhà nước trực tiếp đối với Khu CNC Hòa Lạc. Việc chuyển giao Khu CNC Hoà Lạc từ Bộ KH&CN về UBND thành phố Hà Nội quản lý cần được thực hiện đồng thời với việc chuyển giao cơ quan chủ quản của Ban Quản lý, từ Bộ KH&CN về UBND thành phố Hà Nội để Ban Quản lý tiếp tục thực hiện chức năng quản lý trực tiếp đối với Khu CNC Hoà Lạc, bảo đảm không làm ảnh hưởng đến hoạt động và sự phát triển của Khu CNC Hoà Lạc, theo đúng chỉ đạo tại các Nghị quyết, văn bản chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ trong thời gian qua.

Theo khoản 2 Điều 1 Quyết định số 09/2019/QĐ-TTg ngày 15/02/2019 của Thủ tướng Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý Khu CNC Hoà Lạc, Ban Quản lý là tổ chức tương đương tổng cục và có con dấu hình Quốc huy. Tại khoản 2 Điều 5 Nghị định số 99/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ về quản lý và sử dụng con dấu quy định: *“Việc sử dụng con dấu có hình Quốc huy phải được quy định tại luật, pháp lệnh, nghị định hoặc quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan, tổ chức hoặc được quy định trong điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên.* Đồng thời, theo quy định tại khoản 3 Điều 7 Nghị định số 99/2016/NĐ-CP, cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước sử dụng con dấu có hình Quốc huy bao gồm *“Chính phủ, các bộ; cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Học viện Chính trị Quốc gia Hồ Chí Minh, Tổng cục hoặc đơn vị tương đương Tổng cục”.* Trước đây, Ban Quản lý là tổ chức tương đương tổng cục (được quy định tại Quyết định của Thủ tướng Chính phủ) trực thuộc Bộ KH&CN. Ngày 01/8/2023, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết về việc chuyển giao Khu CNC Hoà Lạc thuộc quyền quản lý của Bộ KH&CN về UBND thành phố Hà Nội quản lý, trong đó giao Bộ KH&CN trình Thủ tướng Chính phủ Quyết định về việc chuyển giao Ban Quản lý, giao UBND thành phố Hà Nội ban hành hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành Quyết định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý. Vì vậy, xuất phát từ thực tiễn hoạt động và để bảo đảm pháp lý cho UBND thành phố Hà Nội làm thủ tục thay đổi con dấu cho Ban Quản lý theo quy định, việc trình Thủ tướng Chính phủ Quyết định về việc chuyển giao Ban Quản lý khi có sự thay đổi về cơ quan chủ quản là cần thiết.

Liên quan đến nội dung này, tại cuộc họp ngày 25/7/2023 giữa Bộ KH&CN với UBND thành phố Hà Nội, đại diện UBND thành phố Hà Nội có ý kiến: nếu không trình Thủ tướng Chính phủ Quyết định chuyển Ban Quản lý về thuộc quyền quản lý của UBND thành phố Hà Nội sẽ phát sinh ngay một số khó khăn, vướng mắc về pháp lý liên quan đến tổ chức và hoạt động của Ban Quản lý sau khi thay đổi cơ quan chủ quản.

Xuất phát từ các lý do nêu trên, đồng thời để thực hiện nhiệm vụ được Chính phủ giao tại điểm b khoản 1 Điều 4 Nghị quyết số 119/NQ-CP, Bộ KH&CN đã chủ trì, phối hợp với UBND thành phố Hà Nội và các bộ, ngành liên quan xây dựng Hồ sơ trình Thủ tướng Chính phủ về Quyết định chuyển giao Ban Quản lý từ Bộ KH&CN về UBND thành phố Hà Nội.

## **2. Căn cứ pháp lý**

- Luật Tổ chức Chính phủ;
- Luật Tổ chức chính quyền địa phương;
- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;
- Nghị quyết số 119/NQ-CP ngày 01/8/2023 của Chính phủ về việc chuyển giao Khu CNC Hòa Lạc thuộc quyền quản lý của Bộ KH&CN về UBND thành phố Hà Nội quản lý;
- Nghị định số 99/2003/NĐ-CP ngày 28/8/2003 của Chính phủ về ban hành Quy chế Khu công nghệ cao;
- Nghị định 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Thủ tướng Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính;
- Nghị định số 28/2023/NĐ-CP ngày 02/6/2023 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Khoa học và Công nghệ;
- Quyết định số 09/2019/QĐ-TTg ngày 15/02/2019 của Thủ tướng Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý Khu CNC Hòa Lạc;
- Quyết định số 10/2000/QĐ-TTg ngày 18/01/2000 của Thủ tướng Chính phủ thành lập Ban Quản lý Khu CNC Hòa Lạc trực thuộc Bộ Khoa học, Công nghệ và Môi trường (nay là Bộ KH&CN).

## **II. Quan điểm, nguyên tắc và quá trình xây dựng dự thảo Quyết định**

### **1. Quan điểm, nguyên tắc**

a) Bảo đảm tiến độ theo yêu cầu của Chính phủ về việc chuyển giao Khu CNC Hòa Lạc.

b) Tuân thủ các quy định của pháp luật liên quan đến tổ chức và hoạt động của Ban Quản lý Khu CNC.

c) Bảo đảm liên tục, không làm ảnh hưởng đến hoạt động của Ban Quản lý sau khi chuyển giao Khu CNC Hòa Lạc.

### **2. Quá trình xây dựng dự thảo Quyết định**

Ngày 10/8/2023, Bộ KH&CN đã có Công văn gửi xin ý kiến UBND thành phố Hà Nội và các bộ, ngành liên quan đối với Hồ sơ trình Thủ tướng Chính phủ về việc chuyển quyền quản lý Ban Quản lý từ Bộ KH&CN về UBND thành phố Hà Nội (thời hạn trước ngày 18/8/2023). Tuy nhiên, đến ngày 30/8/2023, Bộ KH&CN nhận được ý kiến của 03 cơ quan: Bộ Nội vụ, Bộ Tư pháp và UBND thành phố Hà Nội.

Sau khi tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến các cơ quan, Bộ KH&CN đã hoàn chỉnh Hồ sơ gửi xin ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp đối với dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về việc chuyển giao Ban Quản lý từ Bộ KH&CN về UBND thành phố Hà Nội.

Ngày ....., Bộ Tư pháp đã có văn bản thẩm định đối với Hồ sơ trình nêu trên. Bộ KH&CN đã tiếp tục hoàn thiện Hồ sơ trình dự thảo Quyết định trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp.

*Bộ KH&CN gửi kèm theo Tờ trình này Bảng tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến của các bộ, cơ quan liên quan; báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp đối với Hồ sơ trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định về việc chuyển giao Ban Quản lý từ Bộ KH&CN về UBND thành phố Hà Nội.*

## **III. Nội dung và hình thức của dự thảo Quyết định**

### **1. Nội dung của dự thảo Quyết định**

Dự thảo Quyết định gồm 03 Điều, cụ thể như sau:

a) Quy định việc chuyển giao Ban Quản lý (Điều 1), cụ thể như sau:

“Chuyển giao Ban Quản lý từ Bộ KH&CN về UBND thành phố Hà Nội để thực hiện chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước đối với Khu CNC Hòa Lạc”.

Bộ KH&CN đã nghiên cứu, xây dựng nội dung Điều 1 dự thảo Quyết định để quy định về việc chuyển giao Ban Quản lý từ Bộ KH&CN về UBND thành phố Hà

Nội bảo đảm theo đúng yêu cầu, nhiệm vụ được giao tại điểm b khoản 1 Điều 4 Nghị quyết số 119/NQ-CP ngày 01/8/2023 của Chính phủ.

*b) Quy định về việc thay đổi chủ thể quy định tại Điều 1, Điều 2 và Điều 4 Quyết định số 09/2019/QĐ-TTg ngày 15/02/2019 của Thủ tướng Chính phủ, đồng thời giao trách nhiệm cho UBND thành phố Hà Nội (Điều 2), cụ thể như sau:*

“Thay thế các cụm từ “Bộ Khoa học và Công nghệ”, “Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ” quy định tại khoản 1 Điều 1, khoản 1, khoản 2, khoản 25, khoản 26 và khoản 27 Điều 2 Quyết định số 09/2019/QĐ-TTg ngày 15/02/2019 của Thủ tướng Chính phủ bằng cụm từ “Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội”; thay thế cụm từ “Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ” quy định tại Điều 4 Quyết định số 09/2019/QĐ-TTg ngày 15/02/2019 của Thủ tướng Chính phủ bằng cụm từ “Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội”.

Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội thực hiện thẩm quyền, trách nhiệm quản lý đối với Ban Quản lý, Khu Công nghệ cao Hòa Lạc theo quy định của pháp luật”.

Tại điểm a khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 119/NQ-CP ngày 01/8/2023 của Chính phủ quy định Ban Quản lý thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức quy định tại Quyết định số 09/2019/QĐ-TTg cho đến khi UBND thành phố Hà Nội hoàn thành việc tiếp nhận Khu CNC Hòa Lạc và Ban Quản lý được cấp có thẩm quyền ban hành quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức theo quy định. Đồng thời, tại điểm b khoản 2 Điều 4 Nghị quyết số 119/NQ-CP, Chính phủ đã giao trách nhiệm cho UBND thành phố Hà Nội ban hành hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành Quyết định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý theo quy định.

Theo điểm a khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 119/NQ-CP, trong giai đoạn UBND thành phố Hà Nội chưa ban hành (hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành) quy định mới về chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu, tổ chức của Ban Quản lý, Ban Quản lý tiếp tục thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo Quyết định số 09/2019/QĐ-TTg, trong đó có một số nội dung quy định trách nhiệm của Ban Quản lý phải trình, báo cáo Bộ trưởng Bộ KH&CN hoặc do Bộ trưởng Bộ KH&CN quyết định với vai trò, trách nhiệm là cơ quan chủ quản được giao trực tiếp quản lý Khu CNC Hòa Lạc.

Để bảo đảm thuận lợi, đầy đủ cơ sở pháp lý cho Ban Quản lý trong việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao sau khi thay đổi cơ quan chủ quản từ Bộ KH&CN sang UBND thành phố Hà Nội, trên cơ sở tiếp thu ý kiến góp ý của Bộ Tư pháp và UBND thành phố Hà Nội, Bộ KH&CN đã rà soát, đưa vào Điều 2 dự thảo Quyết định nội dung về việc thay đổi chủ thể quy định tại Điều 1, Điều

2 và Điều 4 Quyết định số 09/2019/QĐ-TTg từ “Bộ KH&CN”/“Bộ trưởng Bộ KH&CN” thành “UBND thành phố Hà Nội”/“Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội”.

*c) Về việc tổ chức thực hiện (Điều 3)*

Bộ KH&CN đã biên tập đề bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

**2. Hình thức của dự thảo Quyết định**

Theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 4, Nghị quyết số 119/NQ-CP ngày 01/8/2023, Chính phủ giao Bộ KH&CN chủ trì, phối hợp với UBND thành phố Hà Nội và các bộ, ngành liên quan xây dựng, trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định quy phạm theo trình tự, thủ tục rút gọn về việc chuyển giao Ban Quản lý theo quy định.

Bộ KH&CN đã nghiên cứu, rà soát xây dựng dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về việc chuyển giao Ban Quản lý từ Bộ KH&CN về UBND thành phố Hà Nội theo hình thức văn bản quy phạm pháp luật và theo trình tự, thủ tục rút gọn bảo đảm đúng theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

**IV. Kiến nghị, đề xuất**

Bộ KH&CN đã hoàn thiện Hồ sơ trình Thủ tướng Chính phủ về dự thảo Quyết định chuyển giao Ban Quản lý từ Bộ KH&CN về UBND thành phố Hà Nội gửi kèm theo Tờ trình này.

Bộ Khoa học và Công nghệ kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ (để phối hợp);
- Bộ trưởng (để b/c);
- Lưu: VT, TCCB.

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**

**Lê Xuân Định**