

Số: /BC-BVHTTDL

Hà Nội, ngày tháng 5 năm 2023

BÁO CÁO**Rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan
đến dự thảo Nghị định quy định chi tiết một số điều
của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch đã tiến hành rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình (dự thảo Nghị định). Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch báo cáo kết quả rà soát như sau:

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN CÔNG TÁC RÀ SOÁT**1. Đối tượng, phạm vi và mục đích rà soát**

a) Đối tượng rà soát: Các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành có liên quan đến dự thảo Nghị định, các công ước quốc tế có liên quan đến dự thảo Nghị định mà Việt Nam là thành viên.

b) Phạm vi rà soát: Rà soát toàn bộ các quy định pháp luật hiện hành có liên quan đến dự thảo Nghị định như: pháp luật về quyền con người, quyền công dân; hôn nhân và gia đình; chăm sóc y tế; tiếp cận thông tin; phổ biến, giáo dục pháp luật; tổ chức chính quyền ở địa phương; quy định chi từ ngân sách nhà nước;...

c) Mục đích rà soát: Việc rà soát các văn bản quy phạm pháp luật trong hệ thống pháp luật hiện hành và các công ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên có liên quan đến dự thảo Nghị định góp phần đưa ra những đánh giá tổng quan, nhận định những điểm phù hợp và chưa phù hợp, trên cơ sở đó điều chỉnh các nội dung liên quan nhằm bảo đảm tính thống nhất cao trong hệ thống pháp luật.

2. Triển khai thực hiện

a) Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch đã tiến hành rà soát hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành có liên quan đến dự thảo Nghị định và các công ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

b) Hoàn thiện danh mục các văn bản quy phạm pháp luật, danh mục các công ước quốc tế có liên quan đến dự thảo Nghị định.

c) Xem xét, đối chiếu, đánh giá nội dung, quy định của các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành với dự thảo Nghị định.

II. KẾT QUẢ RÀ SOÁT

Qua quá trình rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật hiện hành có liên quan đến dự thảo Nghị định và các công ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã xác định được một số nội dung như sau:

1. Về hệ thống văn bản quy phạm pháp luật: Hiện có **64** văn bản quy phạm pháp luật có liên quan, trong đó bao gồm:

- Hiến pháp.
- Bộ Luật, Luật: **38** văn bản.
- Pháp lệnh: **01** văn bản
- Nghị định của Chính phủ: **15** văn bản.
- Quyết định của Thủ tướng Chính phủ: **02** văn bản
- Thông tư: **07** văn bản.

(Danh mục tại Phụ lục kèm theo).

2. Về các Công ước quốc tế: Có **04** văn bản.

- Công ước xóa bỏ mọi hình thức phân biệt đối xử chống lại phụ nữ (CEDAW), ký kết ngày 27/11/1981. Công ước này có hiệu lực ở Việt Nam từ ngày 19/3/1982;

- Công ước về quyền của trẻ em (CRC) năm 1989, ký kết tháng 01/1990. Công ước này có hiệu lực ở Việt Nam từ ngày 20/2/1990;

- Công ước quốc tế về các quyền dân sự và chính trị (ICCPR), Việt Nam gia nhập từ ngày 24/9/1982;

- Công ước quốc tế về các quyền kinh tế, xã hội và văn hóa (ICESCR), Việt Nam gia nhập từ ngày 24/9/1982.

III. ĐÁNH GIÁ SỰ PHÙ HỢP CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Về cơ bản, dự thảo Nghị định đã thể chế hóa các nội dung cơ bản của Hiến pháp năm 2013, phù hợp với các công ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên. Qua rà soát, Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch nhận thấy các quy định của dự thảo Nghị định cơ bản đã bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất với các văn bản hiện hành có liên quan, cụ thể như sau:

1. Chương I. Quy định chung

Nội dung Chương này quy định về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, đảm bảo được sự phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật và Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Chương II. Nội dung quy định chi tiết

2.1. Mục 1. Áp dụng hành vi bạo lực gia đình đối với những người được quy định tại khoản 2 Điều 3 Luật Phòng, chống bạo lực gia đình

Nội dung Mục này có liên quan và cơ bản đảm bảo được sự phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật: Hiến pháp năm 2013; Bộ luật Dân sự năm 2015; Bộ luật Tố tụng dân sự năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Luật Hôn nhân và gia đình năm 2014, Luật Nuôi con nuôi năm 2010...

Qua rà soát, đánh giá các quy định phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành, không phát sinh các quyền, trách nhiệm, thủ tục mâu thuẫn với các quy định có liên quan.

2.2. Mục 2. Tổng đài điện thoại quốc gia về phòng, chống bạo lực gia đình

Nội dung Mục này có liên quan và cơ bản đảm bảo được sự phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật: Hiến pháp năm 2013; Bộ luật Tố tụng dân sự năm 2015; Luật Công nghệ thông tin năm 2006...

Qua rà soát, đánh giá các quy định cơ bản phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành, không phát sinh các quyền, trách nhiệm, thủ tục mâu thuẫn với các quy định có liên quan.

2.3. Mục 3. Quy trình tiếp nhận, xử lý tin báo, tố giác về hành vi bạo lực gia đình

Nội dung Mục này có liên quan và cơ bản đảm bảo được sự phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật: Luật Công nghệ thông tin năm 2006; Luật Bưu chính năm 2010; Luật Người khuyết tật năm 2010; Bộ luật Hình sự năm 2015; Bộ luật tố tụng hình sự năm 2015; Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Trẻ em năm 2016; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ luật Hình sự năm 2017; Luật Thanh niên năm 2020; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ Luật Tố tụng hình sự năm 2021; Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ quy định việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy; Thông tư số 28/2020/TT-BCA ngày 26/3/2020 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định trình tự, thủ tục tiếp nhận, phân loại, xử lý, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố của lực lượng Công an nhân dân...

Qua rà soát, đánh giá các quy định phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành, không phát sinh các quyền, trách nhiệm, thủ tục mâu thuẫn với các quy định có liên quan.

2.4. Mục 4. Áp dụng biện pháp ngăn chặn hành vi bạo lực gia đình và bảo vệ, hỗ trợ người bị bạo lực gia đình đối với người nước ngoài cư trú tại Việt Nam

Nội dung Chương này có liên quan và cơ bản đảm bảo được sự phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật: Hiến pháp năm 2013; Luật nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam năm 2014; Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;...

Qua rà soát, đánh giá các quy định phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành, không phát sinh các quyền, trách nhiệm, thủ tục mâu thuẫn với các quy định có liên quan.

2.5. Mục 5. Cẩm tiếp xúc theo quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã

Nội dung Chương này có liên quan và cơ bản đảm bảo được sự phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật: Hiến pháp năm 2013; Luật Người cao tuổi 2009; Luật nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam năm 2014; Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Trẻ em năm 2016; Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2020....

Qua rà soát, đánh giá các quy định cơ bản phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành, không phát sinh các quyền, trách nhiệm, thủ tục mâu thuẫn với các quy định có liên quan.

2.6. Mục 6. Cơ sở khác tham gia trợ giúp phòng, chống bạo lực gia đình và Mục 7. Cơ sở cung cấp dịch vụ trợ giúp phòng, chống bạo lực gia đình

Các nội dung quy định của 02 Mục này có liên quan và cơ bản đảm bảo được sự phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật: Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật năm 2012; Luật Giáo dục nghề nghiệp năm 2014; Luật Tiếp cận thông tin năm 2016; Luật Trợ giúp pháp lý năm 2017; Nghị định 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 61/2018/NĐ-CP ngày 23/4/2018 của Chính phủ về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính; Nghị định số 107/2021/NĐ-CP ngày 06/12/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 61/2018/NĐ-CP ngày 23/4/2018 của Chính phủ về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính; Nghị định số 103/2017/NĐ-CP ngày 12/9/2017 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức, hoạt động, giải thể và quản lý các cơ sở trợ giúp xã hội; Quyết định 1015/QĐ-TTg 2022 ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các bộ, cơ quan ngang bộ;...

Qua rà soát, đánh giá các quy định cơ bản phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành, không phát sinh các quyền, trách nhiệm, thủ tục mâu thuẫn với các quy định có liên quan và các quy định của dự thảo là nội dung đặc thù về phòng, chống bạo lực gia đình, cơ bản phù hợp với các quy định pháp luật hiện hành.

3. Chương III. Chi ngân sách nhà nước cho hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình

Chương này gồm 2 mục: Mục 1. Bố trí dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán; Mục 2. Nội dung chi, mức chi hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình, các nội dung quy định của Chương này liên quan đến các quy định của Luật Ngân sách nhà nước; Bộ luật Tố tụng dân sự năm 2015; Luật Khám bệnh, chữa bệnh

năm 2009; Luật vệ sinh, an toàn lao động năm 2015; Luật Bảo hiểm y tế năm 2008; Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật trách nhiệm bồi thường của nhà nước năm 2017; Pháp lệnh dân số năm 2003; Nghị định số 18/2014/NĐ-CP ngày 14/3/2014 chế độ nhuận bút trong lĩnh vực báo chí, xuất bản; Nghị định số 24/2020/NĐ-CP ngày 24/02/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống tác hại của rượu, bia; Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 27/01/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài chính, Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở; Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị; Thông tư số 76/2018/TT-BTC ngày 17/08/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn nội dung, mức chi xây dựng chương trình đào tạo, biên soạn giáo trình môn học đối với giáo dục đại học, giáo dục nghề nghiệp ...qua rà soát, đánh giá các quy định của dự thảo là nội dung đặc thù về phòng, chống bạo lực gia đình, cơ bản phù hợp với các quy định pháp luật hiện hành; Thông tư số 02/2021/TT-BYT ngày 25/01/2021 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định tiêu chuẩn, nhiệm vụ của công tác viên dân số; Thông tư số 69/2021/TT-BTC ngày 11/8/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn việc quản lý kinh phí về công tác chuẩn bị, tổ chức và tham dự các kỳ thi áp dụng đối với giáo dục phổ thông; Thông tư số 42/2022/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật;...

Đối với quy định tại khoản 1 Điều 42 của dự thảo Nghị định “1. Trường hợp người tham gia phòng, chống bạo lực gia đình thuộc đối tượng đang tham gia bảo hiểm xã hội bắt buộc, tùy theo mức độ tổn hại về sức khỏe, tính mạng và thiệt hại về tài sản thực hiện như sau: a) Quỹ bảo hiểm y tế chi trả chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong phạm vi được hưởng và mức hưởng theo quy định của pháp luật về bảo hiểm y tế; b) Quỹ bảo hiểm xã hội chi trả chế độ trợ cấp tai nạn lao động, hưu trí, tử tuất theo quy định của pháp luật về bảo hiểm xã hội, vệ sinh, an toàn lao động; c) Đơn vị sử dụng lao động của người tham gia phòng, chống bạo lực gia đình chi trả các chế độ thuộc trách nhiệm của người sử dụng lao động đối với người lao động bị tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp theo quy định của pháp luật về vệ sinh, an toàn lao động;” là các quy định pháp luật đối với người tham gia BHXH, BHYT nói chung, đã được quy định tại Luật BHXH. Luật BHXH, Luật Vệ sinh, an toàn lao động không có quy định tai nạn lao động là tai nạn xảy ra trong quá trình tham gia phòng, chống bạo lực gia đình, theo quy định tại khoản 8 Điều 3 Luật An toàn vệ sinh lao động năm 2015 định nghĩa về tai nạn lao động: “Tai nạn lao động là tai nạn gây tổn thương cho bất kỳ bộ phận, chức

năng của cơ thể hoặc gây tử vong cho người lao động, xảy ra trong quá trình lao động, gắn liền với việc thực hiện công việc, nhiệm vụ lao động”, đây là quy định chung, nếu người lao động là người có nhiệm vụ thực hiện công tác về PCBLGD khi thực hiện nhiệm vụ về phòng, chống bạo lực gia đình bị tai nạn như quy định tại khoản 8 Điều 3 Luật An toàn vệ sinh lao động năm 2015 sẽ được hưởng chế độ về tai nạn lao động. Tuy nhiên, phòng, chống bạo lực gia đình là lĩnh vực đặc thù, trong thực tế có nhiều trường hợp người tham gia can ngăn hành vi bạo lực gia đình bị thiệt hại về tài sản, thậm chí nguy hiểm tính mạng nhưng người có hành vi bạo lực không có khả năng đền bù thiệt hại, nên các quy định tại Điều 42 của dự thảo Nghị định là quy định đặc thù về phòng, chống bạo lực gia đình, cơ bản phù hợp với các quy định pháp luật hiện hành.

Như vậy, sau khi tiến hành rà soát, về cơ bản các quy định tại dự thảo Nghị định phù hợp với các công ước quốc tế mà Việt Nam tham gia ký kết hoặc là thành viên và phù hợp, thống nhất với các quy định hiện hành của pháp luật Việt Nam.

Trên đây là Báo cáo kết quả rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính báo cáo Chính phủ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (*để báo cáo*);
- PTTg Chính phủ Trần Hồng Hà (*để báo cáo*);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Bộ trưởng, các Thứ trưởng;
- Vụ Pháp chế, Văn phòng Bộ;
- Lưu: VT, GD, TT (15).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Trịnh Thị Thủy