

Số : /BC-BNN-TC

Hà Nội, ngày tháng 4 năm 2023

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của chính sách trong xây dựng dự thảo Nghị định quy định Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc

I. XÁC ĐỊNH CÁC VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Ngày 03/01/2018, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 01/2018/NĐ-CP về Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc (Nghị định 01/2018/NĐ-CP), đến nay, Quốc hội, Chính phủ đã sửa đổi, bổ sung, thay thế nhiều Luật, Nghị định có liên quan đến việc quản lý vốn, tài sản Nhà nước tại doanh nghiệp cũng như việc quản lý các chức danh lãnh đạo tại doanh nghiệp nhà nước. Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty có một số nội dung không còn phù hợp với các quy định mới.

Luật doanh nghiệp năm 2020 đã được Quốc hội thông qua và có hiệu lực từ ngày 01/01/2021; đồng thời các Nghị định hướng dẫn luật này đã được Chính phủ ban hành do đó cần thiết phải rà soát và sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế Điều lệ tổ chức hoạt động của các doanh nghiệp và các quy chế quản trị nội bộ.

Thực tiễn quá trình đổi mới và tái cơ cấu khu vực doanh nghiệp nhà nước đặt ra yêu cầu phải sửa đổi, bổ sung quy định hiện hành về điều lệ tổ chức và hoạt động của doanh nghiệp hoạt động trong các lĩnh vực quan trọng của nền kinh tế để doanh nghiệp phát triển đúng định hướng, nâng cao năng lực giá trị của doanh nghiệp và tăng cường vai trò quản lý của chủ sở hữu Nhà nước.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

Dự thảo Nghị định hoàn thiện để phù hợp với tình hình tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc; hướng tới việc thúc đẩy phát triển của doanh nghiệp bảo đảm thực hiện mục tiêu như sau:

- Nâng cao tính thực tiễn, khả thi của pháp luật về doanh nghiệp nhà nước, bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống luật pháp trong Điều lệ của Tổng công ty Lương thực miền Bắc.

- Tạo sự minh bạch, cụ thể, rõ ràng trong các hồ sơ, quy trình, thủ tục tạo điều kiện thuận lợi cho sự phát triển của Tổng công ty Lương thực miền Bắc,

hạn chế tối đa những khó khăn, vướng mắc do sự không rõ ràng, chồng chéo, bất cập của hệ thống pháp luật.

- Tạo điều kiện phát triển ngành lương thực gắn với sự phát triển bền vững của doanh nghiệp, đồng thời góp phần minh bạch trong tổ chức và hoạt động của doanh nghiệp nhà nước góp phần vào sự phát triển kinh tế - xã hội của đất nước.

- Thể chế hóa các chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng và Nhà nước đối với hoạt động của Doanh nghiệp Nhà nước.

- Bảo đảm tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất, đồng bộ của văn bản quy phạm pháp luật về doanh nghiệp, đầu tư, quản lý vốn phát huy những ưu điểm, đồng thời khắc phục những bất cập, hạn chế (nếu có) của pháp luật hiện hành.

- Tuân thủ các nội dung của Nghị định ban hành Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc, giúp Tổng công ty công khai, minh bạch trong hoạt động doanh nghiệp (về quản lý vốn, tài sản, tài chính, đầu tư, việc quản lý, bổ nhiệm chức danh...).

- Nâng cao tính thực tiễn, khả thi trong việc hoạt động, tổ chức tại Tổng công ty.

- Bảo đảm tính ổn định, nguyên tắc không hồi tố để tránh các vướng mắc có thể xảy ra trong quá trình thực hiện các hợp đồng mà Tổng công ty đã ký kết.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

Các hoạt động sản xuất kinh doanh, đầu tư của Tổng công ty diễn ra liên tục, liền mạch, tác động qua lại lẫn nhau và cần phải có quy định pháp lý để điều chỉnh các hoạt động này. Nghị định Điều lệ tổ chức và hoạt động là hành lang pháp lý của Tổng công ty tham gia vào các hoạt động đầu tư, sản xuất mở rộng quy mô doanh nghiệp, phát huy vai trò là một trong Doanh nghiệp hàng đầu trong lĩnh vực lương thực và nông nghiệp.

Nghị định số 01/2018/NĐ-CP về Điều lệ tổ chức và hoạt động hiện nay đã lỗi thời không còn phù hợp với quy định pháp luật đã thay đổi (ví dụ: Luật doanh nghiệp, Luật đầu tư,...). Chính vì vậy cần phải có Nghị định mới thay đổi phù hợp với tình hình phát triển kinh tế rất nhanh chóng hiện nay của Việt Nam.

Ban hành Nghị định mới để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ, phù hợp với các quy định hiện hành và phù hợp với sự thay đổi về cơ quan đại diện chủ sở hữu, phù hợp với thực tiễn quá trình đổi mới và tái cơ cấu khu vực doanh nghiệp nhà nước, nâng cao năng lực quản trị của doanh nghiệp đồng thời tăng cường vai trò quản lý của chủ sở hữu vốn Nhà nước.

Nội dung chính của văn bản: (1) quy định các thông tin chung về doanh nghiệp như: tên gọi, chức năng, nhiệm vụ, ngành, nghề kinh doanh, vốn điều lệ

và người đại diện theo pháp luật (2) quy định những vấn đề về chủ sở hữu; quyền, trách nhiệm và nghĩa vụ của chủ sở hữu, tổ chức thực hiện các quyền, trách nhiệm, nghĩa vụ của chủ sở hữu và việc tổ chức giám sát của chủ sở hữu và Ban Kiểm soát (3) quy định quyền, nghĩa vụ của doanh nghiệp; quy định cơ cấu tổ chức quản lý, điều hành của doanh nghiệp, các mối quan hệ trong doanh nghiệp (4) quy định việc đầu tư vốn tại doanh nghiệp khác, chế độ tiền lương, chế độ báo cáo, công khai thông tin.

III. LẤY Ý KIẾN THAM VẤN

1. Nghị định Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc có phạm vi áp dụng hẹp (áp dụng cho riêng Tổng công ty Lương thực miền Bắc) và chỉ điều chỉnh các mối quan hệ của Tổng công ty, hoạt động sản xuất kinh doanh, đầu tư của Tổng công ty việc phân công, phân cấp trong nội bộ Tổng công ty với chủ sở hữu và cơ quan chủ sở hữu vì thế chỉ cần xin ý kiến một số Bộ, ngành và một số cơ quan chức năng không nhất thiết phải xin ý kiến rộng rãi.

2. Bộ NN&PTNN thành lập Tổ soạn thảo, xây dựng Nghị định ban hành Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc, gồm đại diện Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp, Tổng công ty Lương thực miền Bắc (Quyết định số 4532/QĐ-BNN-QLDN ngày 22 tháng 11 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn).

3. Đã xây dựng các phiên bản dự thảo Nghị định, tổ chức các cuộc họp, hội thảo đóng góp ý kiến theo quy định. Theo đó, dự thảo Nghị định phù hợp với Hiến pháp, đường lối chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước, thống nhất, đồng bộ với Luật doanh nghiệp, Luật đầu tư, Luật quản lý và sử dụng vốn Nhà nước Đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp và các văn bản quy phạm pháp luật khác.

4. Dự thảo Nghị định đã được Bộ NN&PTNN tổ chức lấy xin ý kiến bằng văn bản của các Bộ ngành, địa phương, các tổ chức, cá nhân liên quan.

Trên cơ sở tổng hợp, tiếp thu các ý kiến các Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan, Bộ NN&PTNN nghiêm túc nghiên cứu, tiếp thu và giải trình đầy đủ ý kiến góp ý, hoàn thiện dự thảo Nghị định.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

1. Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành Nghị định

Trách nhiệm thi hành Nghị định là trách nhiệm của tất cả cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

- Chủ sở hữu Nhà nước thực hiện việc quản lý, giám sát việc sử dụng vốn trong hoạt động kinh doanh, sản xuất, đầu tư của Tổng công ty.

- Ủy ban quản lý vốn Nhà nước tại doanh nghiệp chịu trách nhiệm trước Chính phủ quản lý Tổng công ty Lương thực miền Bắc

- Bộ, cơ quan ngang Bộ trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm thực hiện và phối hợp với Ủy ban Quản lý vốn Nhà nước tại doanh nghiệp trong quản lý vốn, các hoạt động sản xuất, kinh doanh, đầu tư, tổ chức hoạt động của Tổng công ty.

- Ủy ban nhân dân các cấp đóng góp ý kiến đối với địa bàn Tổng công ty có công ty con phạm vi địa phương mình.

2. Giám sát, đánh giá việc thực hiện Nghị định

- Quốc hội, Ủy ban thường vụ Quốc hội, Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội, đại biểu Quốc hội giám sát thi hành Luật, Nghị định.

- Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, Ban của Hội đồng nhân dân, đại biểu Hội đồng nhân dân giám sát việc triển khai thi hành Nghị định trong phạm vi địa phương.

- Thanh tra việc chấp hành các quy định trong Điều lệ của Tổng công ty.

- Xử lý theo thẩm quyền và kiến nghị các cơ quan có thẩm quyền xử lý các vi phạm pháp luật về tổ chức hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc.

- Tổ chức, các nhân nào có hành vi vi phạm các quy định của Nghị định này, thì tùy theo tính chất, mức độ vi phạm mà bị xử lý kỷ luật, xử phạt vi phạm hành chính hoặc bị truy cứu trách nhiệm hình sự; nếu gây thiệt hại thì phải bồi thường theo quy định của pháp luật.

Trên đây là nội dung Báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong xây dựng Nghị định ban hành Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc.

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính báo cáo./.

Nơi nhận:

- Thủ tướng Chính phủ ;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Bộ Tư pháp (để thẩm định);
- Văn phòng Chính phủ;
- Vụ Pháp chế ;
- Lưu: VT, TC.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Nguyễn Hoàng Hiệp