

**BỘ NỘI VỤ****CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 1792/TTr-BNV

Hà Nội, ngày 20 tháng 4 năm 2023

**TỜ TRÌNH****Nghị định quy định về khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm vì lợi ích chung**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020), Bộ Nội vụ kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định quy định về khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm vì lợi ích chung (sau đây gọi là dự thảo Nghị định) như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH****1. Cơ sở chính trị - pháp lý**

Trong quá trình lãnh đạo cách mạng, Đảng và Nhà nước luôn nhất quán về đường lối, quan điểm, từng bước hoàn thiện cơ chế, chính sách, pháp luật nhằm khơi dậy mạnh mẽ ý thức trách nhiệm, khát vọng cống hiến, tinh thần đổi mới, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm vì nhân dân phục vụ của đội ngũ cán bộ.

Nghị quyết Đại hội lần thứ IV của Đảng nêu rõ cần loại bỏ tư tưởng “*trông chờ, y lại vào tập thể, sợ trách nhiệm, không dám quyết đoán*”. Báo cáo chính trị Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ V xác định cần đặc biệt coi trọng việc phát hiện và đưa vào đội ngũ cán bộ những người “*trung thực đã dám vì sự nghiệp chung mà vạch trần khuyến điểm bảo vệ chân lý*”, cần phải tập hợp được những cán bộ có tinh thần “*dám quyết định và dám chịu trách nhiệm để hoàn thành nhiệm vụ*”. Báo cáo chính trị Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XIII xác định một trong những nhiệm vụ xây dựng Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa là “*có cơ chế lựa chọn, đào tạo, thu hút, trọng dụng nhân tài, khuyến khích bảo vệ cán bộ dám nghĩ, dám nói, dám làm, dám chịu trách nhiệm, dám đổi mới sáng tạo, dám đương đầu với khó khăn, thử thách và quyết liệt trong hành động vì lợi ích chung*”. Quy định số 214-QĐ/TW<sup>1</sup> và Quy định số 89-QĐ/TW<sup>2</sup> yêu cầu về năng lực và uy tín, cán bộ

<sup>1</sup> Quy định số 214-QĐ/TW ngày 02/01/2020 của Bộ Chính trị ban hành Khung tiêu chuẩn chức danh, tiêu chí đánh giá cán bộ thuộc diện Ban Chấp hành Trung ương, Bộ Chính trị, Ban Bí thư quản lý.

<sup>2</sup> Quy định số 89-QĐ/TW ngày 04/8/2017 của Bộ Chính trị ban hành Khung tiêu chuẩn chức danh, định hướng khung tiêu chí đánh giá cán bộ lãnh đạo, quản lý các cấp.

lãnh đạo, quản lý phải năng động, sáng tạo, cần cù, chịu khó, dám nghĩ, dám làm và vì dân phục vụ.

Nghị quyết số 26-NQ/TW<sup>3</sup> đã đặt ra nhiệm vụ phải bảo vệ cán bộ dám nghĩ, dám làm, dám đột phá, dám chịu trách nhiệm vì lợi ích chung, đồng thời, coi việc xây dựng cơ chế bảo vệ cán bộ dám nghĩ, dám làm, dám đột phá, dám chịu trách nhiệm vì lợi ích chung là một nhiệm vụ trọng tâm trong xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp, nhất là cấp chiến lược, đủ phẩm chất, năng lực và uy tín, ngang tầm nhiệm vụ.

Kết luận số 14-KL/TW<sup>4</sup> đã thể hiện quan điểm, chủ trương của Đảng về cơ chế khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo vì lợi ích chung trong giai đoạn hiện nay. Kết luận số 21-KL/TW ngày 25/10/2021 của Hội nghị lần thứ tư Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về đẩy mạnh xây dựng, chỉnh đốn Đảng và hệ thống chính trị; kiên quyết ngăn chặn, đẩy lùi xử lý nghiêm cán bộ, đảng viên suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, biểu hiện "tự diễn biến", "tự chuyển hóa" xác định: "*Thực hiện tốt chủ trương khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, luôn nỗ lực hành động vì lợi ích chung*".

Thể chế hóa chủ trương của Đảng, Nhà nước ta đã xác định thúc đẩy thể chế để đổi mới, sáng tạo là một trong những nội dung cốt lõi trong đột phá chiến lược về hoàn thiện thể chế để phát triển, đồng thời thể chế hóa, cụ thể hóa một số cơ chế, chính sách khuyến khích đổi mới, sáng tạo như: Chính sách đối với người có tài năng trong hoạt động công vụ; chính sách thu hút, trọng dụng cá nhân hoạt động khoa học và công nghệ; các quy định khuyến khích về thi đua, khen thưởng, về bảo vệ quyền sở hữu trí tuệ, về khuyến khích phong trào thi đua, sáng tạo trong quần chúng... Bên cạnh đó, Quốc hội yêu cầu Chính phủ "*khẩn trương tham mưu thể chế hóa, thực hiện Kết luận số 14-KL/TW ngày 22/9/2021 của Bộ Chính trị về chủ trương khuyến khích và bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo vì lợi ích chung*"<sup>5</sup>.

Nghị quyết số 28-NQ/TW ngày 17/11/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng<sup>6</sup> đã yêu cầu *thể chế chủ trương của Đảng về khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm vì lợi ích chung*.

Tại Nghị quyết số 85/NQ-CP ngày 09/7/2022 của Chính phủ, Nghị quyết Hội nghị trực tuyến Chính phủ với địa phương và phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 6 năm 2022, Chính phủ giao Bộ Nội vụ " *nghiên cứu việc xây dựng văn bản để thể chế hóa chủ trương của Đảng về khuyến khích và bảo vệ cán bộ năng*

<sup>3</sup> Nghị quyết số 26-NQ/TW ngày 19/5/2018 của Hội nghị Trung ương 7 khóa XI về tập trung xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp, nhất là cấp chiến lược, đủ phẩm chất, năng lực và uy tín, ngang tầm nhiệm vụ

<sup>4</sup> Kết luận số 14-KL/TW ngày 22/9/2021 của Bộ Chính trị về chủ trương khuyến khích và bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo vì lợi ích chung

<sup>5</sup> Nghị quyết số 75/2022/QH15 ngày 15/11/2022.

<sup>6</sup> Nghị quyết số 28-NQ/TW ngày 17/11/2022 Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục đổi mới phương thức lãnh đạo, cần quyền của Đảng đối với hệ thống chính trị trong giai đoạn mới.

*động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám đột phá vì lợi ích chung*”. Theo Chương trình công tác năm 2023 của Chính phủ ban hành kèm theo Quyết định số 48/QĐ-TTg ngày 03/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Nội vụ được giao chủ trì xây dựng Nghị định về khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám đột phá vì lợi ích chung.

## **2. Cơ sở thực tiễn**

Đổi mới, sáng tạo luôn là chủ trương đúng đắn, cần thiết trong quá trình đổi mới đất nước và hội nhập quốc tế. Thời gian qua, bên cạnh những kết quả đã đạt được, việc phát huy tinh thần đổi mới sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm vì lợi ích chung của cán bộ vẫn còn những khó khăn, hạn chế nhất định. Thực tiễn lãnh đạo, quản lý, điều hành công việc của không ít cán bộ còn nhiều khó khăn, trở ngại, vướng mắc do một số quy định của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước còn chưa hoàn thiện, thậm chí nhiều quy định pháp luật còn chồng chéo, mâu thuẫn, thiếu tính thống nhất, đồng bộ hoặc liên thông, không còn phù hợp với thực tiễn. Nhiều vấn đề mới nảy sinh, chưa có tiền lệ (không chỉ ở Việt Nam mà còn ở nhiều quốc gia trên thế giới), chưa được quy định, chưa có kinh nghiệm, dễ gây rủi ro, sai sót, thiệt hại hoặc dễ bị lợi dụng để làm trái, trục lợi trong quá trình triển khai thực hiện. Điều này khiến cho cán bộ nói chung, cán bộ lãnh đạo, quản lý nói riêng còn chưa phát huy được hết năng lực, tinh thần đổi mới, sáng tạo, thậm chí còn e ngại bị xem xét trách nhiệm hình sự hoặc xử lý kỷ luật khi có khuyết điểm, vi phạm, hạn chế, thiếu sót. Trong khi đó, chưa có cơ chế, chính sách đủ mạnh để khuyến khích đối với cán bộ và đặc biệt là thiếu các cơ chế để bảo vệ cán bộ trong những trường hợp quyết định đổi mới, sáng tạo có sai sót.

Từ những lý do nêu trên, việc ban hành Nghị định này là cần thiết nhằm cụ thể hóa chủ trương của Đảng, tạo hành lang pháp lý để khuyến khích và bảo vệ cán bộ đổi mới, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm, sẵn sàng đương đầu với khó khăn, thử thách, luôn nỗ lực hành động vì lợi ích chung đồng thời góp phần ngăn ngừa, xử lý cán bộ lợi dụng chủ trương trên để làm trái, vụ lợi.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

### **1. Mục đích**

- Tạo cơ sở pháp lý, cơ chế để khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm, sẵn sàng đương đầu với khó khăn, thử thách, luôn nỗ lực hành động vì lợi ích chung.

- Động viên cán bộ tích cực phát huy trí tuệ sáng tạo, mạnh dạn đề xuất ý tưởng, cách làm đột phá, tháo gỡ, giải quyết những điểm nghẽn, nút thắt trong cơ chế, chính sách, những vấn đề chưa được quy định hoặc đã có quy định nhưng không phù hợp với thực tiễn, mang lại giá trị, hiệu quả thiết thực, tạo được chuyển biến mạnh mẽ, đóng góp tích cực vào sự phát triển chung.

- Ngăn ngừa, xử lý nghiêm những cán bộ lợi dụng chủ trương khuyến khích, bảo vệ cán bộ để thực hiện hoặc bao che hành vi vụ lợi, tham nhũng, tiêu cực, vi phạm kỷ luật của Đảng và pháp luật của Nhà nước.

## **2. Quan điểm chỉ đạo**

a) Việc ban hành quy định khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm vì lợi ích chung phải bám sát nghị quyết, kết luận, quy định Đảng, nhất là Kết luận số 14-KL/TW của Bộ Chính trị, yêu cầu thực tiễn và các Nghị quyết của Quốc hội, Chính phủ về thể chế hóa chủ trương của Đảng về khuyến khích và bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm vì lợi ích chung.

b) Quy định khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm vì lợi ích chung được áp dụng cho cán bộ, công chức, viên chức làm việc tại các cơ quan của Đảng, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội từ trung ương đến cấp xã; các đơn vị sự nghiệp công lập của Đảng, Nhà nước và lực lượng vũ trang; người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp theo quy định của Chính phủ.

c) Cơ chế khuyến khích, bảo vệ cán bộ bảo đảm nguyên tắc Đảng thống nhất lãnh đạo công tác cán bộ và bảo đảm chặt chẽ, khách quan, dân chủ, công khai, minh bạch, công bằng trong quá trình tổ chức thực hiện giữa các cơ quan trong bộ máy nhà nước. Xử lý nghiêm việc lợi dụng chủ trương khuyến khích và bảo vệ cán bộ để thực hiện hoặc bao che cho các hành vi vụ lợi, tham nhũng, tiêu cực, không vì lợi ích chung.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

1. Ngày 22/12/2022, Bộ Nội vụ đã có Công văn số 6582/BNV-CCVC trình Thủ tướng Chính phủ về việc đề xuất xây dựng Nghị định quy định về khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám đột phá vì lợi ích chung theo trình tự thủ tục rút gọn. Theo đó, ngày 05/01/2023, Văn phòng Chính phủ có Công văn số 99/VPCP-TCCV thông báo ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ về việc đồng ý với đề nghị nêu trên của Bộ Nội vụ.

2. Ngày 01/3/2023, Bộ trưởng Bộ Nội vụ đã ban hành Quyết định số 143/QĐ-BNV về việc thành lập Ban soạn thảo và Tổ biên tập xây dựng Nghị định.

3. Ngày 14/3/2023, Bộ Nội vụ có Văn bản số 1095/BNV-CCVC gửi xin ý kiến các chuyên gia, nhà khoa học, nhà quản lý, nguyên làm công tác quản lý đối với dự thảo Nghị định.

4. Ngày 24/3, 27/3 và ngày 28/3, Bộ Nội vụ đã tổ chức 03 hội thảo tại TP. Hà Nội, tỉnh Ninh Thuận, TP. Hồ Chí Minh lấy ý kiến đại diện Lãnh đạo Sở Nội vụ 63 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

5. Ngày 04/4/2023, Bộ Nội vụ có Công văn số 1455/BNV-CCVC gửi các Bộ, ngành, địa phương và các cơ quan liên quan lấy ý kiến đối với dự thảo Nghị định.

6. Ngày.../.../2023, Bộ Nội vụ có Công văn số...../BNV-CCVC gửi Bộ Tư pháp đề nghị thẩm định dự thảo Nghị định.

7. Ngày.../.../2023, Bộ Tư pháp có Báo cáo thẩm định số...../BTP-PLSHC về việc thẩm định dự thảo Nghị định.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, Bộ Nội vụ đã nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh sửa và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

##### **1. Bố cục**

Dự thảo Nghị định bao gồm 05 Chương, 27 điều, trong đó:

- Chương I. Những quy định chung gồm 06 điều (từ Điều 1 đến Điều 6).
- Chương II. Trình tự, thủ tục đề xuất và phê duyệt đề xuất đổi mới, sáng tạo gồm 04 điều (từ Điều 7 đến Điều 10).
- Chương III. Chính sách khuyến khích và biện pháp bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo gồm 04 điều (từ Điều 11 đến Điều 14).
- Chương IV. Trách nhiệm của cán bộ, cơ quan, tổ chức trong đề xuất và thực hiện đề xuất gồm 07 điều (từ Điều 15 đến Điều 21).
- Chương V. Tổ chức thực hiện gồm 06 điều (từ Điều 22 đến Điều 27).

##### **2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định**

###### **a) Những quy định chung (Chương I dự thảo Nghị định)**

Chương I quy định về các nội dung gồm phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, giải thích từ ngữ, nguyên tắc khuyến khích, bảo vệ, điều kiện khuyến khích, bảo vệ và các hành vi bị nghiêm cấm.

- *Về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng:* Dự thảo Nghị định quy định phạm vi điều chỉnh gồm nguyên tắc, điều kiện, trình tự, thủ tục đề xuất và phê duyệt đề xuất đổi mới, sáng tạo, chính sách, biện pháp khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm vì lợi ích chung (sau đây gọi là cán bộ năng động, sáng tạo) trong việc thực hiện chức trách, nhiệm vụ, quyền hạn được giao, trách nhiệm của cán bộ, cơ quan, tổ chức có liên quan. Trên cơ sở phạm vi điều chỉnh này, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị định là cán bộ, công chức, viên chức làm việc tại các cơ quan của Đảng, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội từ trung ương đến cấp xã; các đơn vị sự nghiệp công lập của Đảng, Nhà nước và lực lượng vũ trang; người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phân vốn nhà nước tại doanh nghiệp theo quy định của Chính phủ.

- *Về nguyên tắc khuyến khích, bảo vệ:* Việc khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo phải bảo đảm các nguyên tắc:

+ Đề tháo gỡ giải quyết những điểm nghẽn, nút thắt và những vấn đề chưa có quy định hoặc có quy định nhưng còn chông chéo, mâu thuẫn, thiếu tính thống nhất, đồng bộ trong cơ chế, chính sách, không còn phù hợp với thực tiễn, mang lại giá trị, hiệu quả thiết thực, tạo được chuyển biến mạnh mẽ, đóng góp tích cực vào sự phát triển chung.

+ Đề xuất đổi mới, sáng tạo được cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định cho thực hiện hoặc thực hiện thì điểm bảo đảm không trái Hiến pháp, Điều lệ Đảng.

+ Cán bộ có đề xuất đổi mới, sáng tạo được cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định cho thực hiện hoặc thực hiện thí điểm phù hợp với yêu cầu thực tế, có kết quả đóng góp vào công cuộc xây dựng, phát triển quốc gia, dân tộc, của ngành, lĩnh vực, địa phương, cơ quan, đơn vị phải được ghi nhận, tôn vinh, khen thưởng xứng đáng; được đặc cách, ưu tiên trong quy hoạch, bổ nhiệm, đào tạo, bồi dưỡng và thực hiện chính sách cán bộ.

+ Việc khuyến khích và bảo vệ cán bộ phải được thực hiện kịp thời, dân chủ, công khai, minh bạch theo quy định; bảo đảm điều kiện áp dụng, đúng đối tượng, trình tự theo quy định của Nghị định và pháp luật liên quan.

+ Cán bộ năng động, sáng tạo vì lợi ích chung được miễn hoặc giảm nhẹ trách nhiệm theo quy định.

- *Về điều kiện khuyến khích, bảo vệ:* Chính sách, biện pháp khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo quy định tại Nghị định được áp dụng khi nội dung đề xuất đáp ứng các điều kiện sau đây:

+ Có khả năng tháo gỡ điểm nghẽn, nút thắt trong cơ chế, chính sách, giải quyết hiệu quả vấn đề chưa được pháp luật quy định hoặc đã được pháp luật quy định nhưng chông chéo, mâu thuẫn, thiếu tính thống nhất, đồng bộ, không còn phù hợp với thực tiễn.

+ Đem lại giá trị, hiệu quả thiết thực, tạo sự bứt phá, chuyển biến, đóng góp vào sự phát triển chung của đất nước, địa phương, cơ quan, đơn vị.

+ Xuất phát từ yêu cầu, đòi hỏi cấp thiết của thực tiễn; không ảnh hưởng đến quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội; không làm ảnh hưởng đến sự phát triển của địa phương, cơ quan, đơn vị khác.

- *Về các hành vi bị nghiêm cấm:* Để đảm bảo thuận lợi cho quá trình cán bộ đề xuất và thực hiện đề xuất, dự thảo Nghị định đã dành một điều quy định về các hành vi bị nghiêm cấm. Các hành vi này gồm:

+ Cản trở, gây khó khăn, xúc phạm danh dự, nhân phẩm cán bộ năng động, sáng tạo, cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan trong quá trình đề xuất, thực hiện đề xuất vì lợi ích chung.

+ Không thực hiện hoặc thực hiện không đầy đủ biện pháp khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo theo quy định của Nghị định này và quy định khác có liên quan.

+ Lợi dụng chính sách, biện pháp khuyến khích, bảo vệ cán bộ để thực hiện hoặc bao che hành vi tham nhũng, tiêu cực, trục lợi, vi phạm kỷ luật của Đảng và pháp luật của Nhà nước.

+ Không chấp hành sự phân công của cơ quan, tổ chức về việc giao thực hiện đề xuất; thực hiện không đúng đề xuất được cấp có thẩm quyền quyết định cho thực hiện; không chấp hành chỉ đạo của cấp có thẩm quyền về việc tiếp tục, dừng hoặc chấm dứt thực hiện đề xuất.

+ Xử lý trách nhiệm đối với cán bộ năng động, sáng tạo, cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan trong quá trình đề xuất, thực hiện đề xuất đã được đánh giá là hoàn thành.

b) Trình tự, thủ tục đề xuất và phê duyệt đề xuất đổi mới, sáng tạo (Chương II dự thảo Nghị định)

Chương II dự thảo Nghị định quy định cụ thể trình tự, thủ tục đề xuất và trình tự, thủ tục phê duyệt đề xuất đổi mới, sáng tạo. Theo đó, đề xuất đổi mới, sáng tạo được thực hiện trong 03 trường hợp: trường hợp cán bộ có đề xuất khi có ý tưởng đổi mới, sáng tạo quy định tại khoản 1 Điều 8 dự thảo Nghị định (trường hợp thông thường); trường hợp đề xuất đổi mới, sáng tạo có phạm vi rộng, nội dung phức tạp, liên quan đến nhiều lĩnh vực, tác động đến nhiều đối tượng và trường hợp thực hiện đề xuất đổi mới, sáng tạo để giải quyết vấn đề khẩn cấp, cấp bách. Mỗi trường hợp đều được dự thảo Nghị định quy định trình tự, thủ tục khác nhau, đảm bảo chặt chẽ từ trình tự, thủ tục đề xuất đến trình tự, thủ tục phê duyệt.

Về thẩm quyền phê duyệt đề xuất, dự thảo Nghị định quy định: người đứng đầu cơ quan, tổ chức sẽ xem xét, quyết định đối với đề xuất của cán bộ và cấp phó của người đứng đầu; người đứng đầu cơ quan quản lý cấp trên trực tiếp sẽ xem xét, quyết định đối với đề xuất của người đứng đầu cơ quan, đơn vị.

Đối với trường hợp cán bộ có đề xuất đổi mới, sáng tạo quy định tại khoản 1 Điều 8 dự thảo Nghị định, cán bộ phải xây dựng văn bản theo quy định tại khoản 2 Điều 7 dự thảo kèm kế hoạch, đề án cụ thể (nếu có). Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được văn bản đề xuất, người đứng đầu chủ trì họp tập thể lãnh đạo để xem xét, thảo luận, biểu quyết về việc thực hiện đề xuất. Trường hợp nội dung đổi mới, sáng tạo không được tập thể lãnh đạo cơ quan, tổ chức thống nhất thì người đứng đầu cơ quan, tổ chức quyết định cho triển khai thực hiện nếu xét thấy đề xuất của cán bộ là cấp thiết, có tính khả thi và chịu trách nhiệm trước cấp trên quản lý trực tiếp và trước pháp luật về quyết định của mình. Quyết định cho triển

khai thực hiện đề xuất của người đứng đầu cơ quan, tổ chức phải được thể hiện bằng văn bản.

Đối với trường hợp đề xuất đổi mới, sáng tạo có phạm vi rộng, nội dung phức tạp, liên quan đến nhiều lĩnh vực, tác động đến nhiều đối tượng thì người đứng đầu cơ quan, tổ chức phải thành lập Hội đồng phê duyệt theo quy định tại Điều 9 dự thảo Nghị định.

Đối với trường hợp thực hiện đề xuất để giải quyết vấn đề khẩn cấp, cấp bách, Điều 10 dự thảo Nghị định cũng quy định cụ thể cán bộ được áp dụng biện pháp đổi mới, sáng tạo cần thiết để ngăn chặn, phòng ngừa, hạn chế đến mức thấp nhất thiệt hại có thể xảy ra và phải báo cáo lại trong khoảng thời gian nhất định.

Các quyết định cho triển khai thực hiện; quyết định phê duyệt của hội đồng cho cán bộ thực hiện đề xuất; cuộc họp của tập thể lãnh đạo cơ quan, tổ chức để cho ý kiến về hiệu quả và tính khả thi của các biện pháp đổi mới, sáng tạo cần thiết để ngăn chặn, phòng ngừa, hạn chế đến mức thấp nhất thiệt hại có thể xảy ra đều phải được thể hiện bằng văn bản.

Bên cạnh đó, dự thảo Nghị định quy định vai trò của cấp ủy trong việc đồng ý hoặc không đồng ý thông qua đề xuất đổi mới với các đề xuất quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều 8 của dự thảo Nghị định. Trong trường hợp này, cấp ủy có thẩm quyền xem xét, phê duyệt đề xuất có trách nhiệm chấp hành ý kiến chỉ đạo của cấp ủy và thông báo đến cá nhân, cơ quan, tổ chức đề xuất. Đối với đề xuất đổi mới, sáng tạo để giải quyết vấn đề khẩn cấp, cấp bách thì ngay sau khi kết thúc cuộc họp, người đứng đầu cơ quan, tổ chức báo cáo cấp ủy cùng cấp về kết quả cuộc họp. Trên cơ sở ý kiến của cấp ủy, người đứng đầu thay mặt tập thể lãnh đạo ban hành quyết định về việc tiếp tục thực hiện hoặc dừng thực hiện đề xuất. Trường hợp cấp ủy không đồng ý thông qua đề xuất quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều 8 của dự thảo Nghị định hoặc trường hợp cấp ủy dừng thực hiện đề xuất quy định tại Điều 10 dự thảo Nghị định thì phải nêu rõ lý do bằng văn bản.

c) Chính sách khuyến khích, biện pháp bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo (Chương III dự thảo Nghị định).

Chương này quy định về chính sách khuyến khích cán bộ; miễn, giảm trách nhiệm đối với cán bộ; miễn, giảm trách nhiệm đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân và xử lý vi phạm.

- Về chính sách khuyến khích cán bộ năng động, sáng tạo: Điều 11 dự thảo Nghị định quy định, cán bộ có đề xuất được phê duyệt và triển khai thực hiện tạo sự chuyển biến tích cực, mang lại giá trị, hiệu quả thiết thực được khuyến khích bằng các hình thức như: tuyên dương, biểu dương trước tập thể cơ quan, đơn vị và được khen thưởng vượt cấp, vượt bậc, đột xuất mà không phụ thuộc trình tự, thời gian, các tiêu chí của hình thức khen thưởng theo quy định của pháp luật đối với những đề xuất được thực hiện thành



công; được xếp loại hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ trong đánh giá xếp loại chất lượng hằng năm; ưu tiên đào tạo, bồi dưỡng; được nâng bậc lương trước thời hạn 12 tháng, đặc cách nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức cao hơn liền kề ngạch, hạng đang giữ; thăng quân hàm, cấp bậc hàm trước thời hạn (đối với lực lượng vũ trang) và được ưu tiên quy hoạch, bổ nhiệm vào vị trí lãnh đạo, quản lý hoặc vị trí lãnh đạo, quản lý cao hơn; được bổ nhiệm vượt cấp so với chức danh, chức vụ hiện giữ.

Ngoài ra, cán bộ, cá nhân, tổ chức thực hiện đề xuất, tùy trường hợp cụ thể được cơ quan, tổ chức quản lý trực tiếp bố trí kịp thời trang thiết bị, phương tiện làm việc, nhà ở công vụ, con người, kinh phí bảo đảm thực hiện đề xuất được phê duyệt.

- *Về biện pháp bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo:* Để bảo vệ cán bộ thực hiện đề xuất, Điều 12 dự thảo Nghị định quy định cán bộ khi thực hiện đề xuất đã được cấp có thẩm quyền quyết định cho thực hiện nhưng không hoàn thành hoặc chỉ hoàn thành một phần mục tiêu đề ra hoặc gặp rủi ro, xảy ra thiệt hại thì được miễn (08 trường hợp được miễn) hoặc giảm nhẹ trách nhiệm hình sự, xử lý kỷ luật và trách nhiệm hoàn trả ngân sách Nhà nước. Dự thảo Nghị định cũng quy định biện pháp bảo vệ đối với cơ quan, người có thẩm quyền quyết định cho phép thực hiện đề xuất đổi mới, sáng tạo được miễn hoặc giảm nhẹ trách nhiệm nếu đề xuất đổi mới, sáng tạo được phê duyệt thuộc trường hợp quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều 12 dự thảo Nghị định.

Bên cạnh đó, để đảm bảo cho đề xuất được thực hiện đảm bảo hiệu quả, Điều 14 dự thảo Nghị định đã quy định xử lý vi phạm đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân có một trong các hành vi vi phạm quy định tại khoản 1, 2 và 5 Điều 6 dự thảo Nghị định; xử lý vi phạm đối với cán bộ, cá nhân, tổ chức thực hiện đề xuất có một trong các hành vi quy định tại khoản 3 và khoản 4 Điều 6 dự thảo Nghị định.

d) Trách nhiệm của cán bộ, cơ quan, tổ chức trong đề xuất và thực hiện đề xuất (Chương IV)

Bên cạnh việc quy định chính sách, biện pháp khuyến khích, bảo vệ cán bộ và cơ quan có thẩm quyền cho phép cán bộ thực hiện đề xuất, dự thảo Nghị định còn quy định về trách nhiệm của cán bộ đề xuất và cá nhân, tổ chức thực hiện đề xuất; trách nhiệm của cơ quan, người có thẩm quyền quyết định cho phép thực hiện đề xuất đổi mới, sáng tạo; trách nhiệm của cơ quan, tổ chức liên quan tại các Điều 15, 16, 17 và Điều 21 dự thảo Nghị định. Quy định này nhằm đảm bảo đề xuất được thực hiện có hiệu quả cũng như tránh sự cản trở, tránh các rủi ro, giảm thiểu thiệt hại có thể xảy ra trong quá trình thực hiện.

Chương IV dự thảo Nghị định cũng quy định trường hợp cơ quan, người có thẩm quyền quyết định cho thực hiện đề xuất phát hiện việc thực hiện đề xuất không đạt hiệu quả thì yêu cầu tạm dừng và tiến hành kiểm tra, đánh giá quá trình thực hiện để quyết định tiếp tục thực hiện hoặc chấm dứt thực hiện đề xuất.

Để đề xuất được thực hiện có hiệu quả, tránh gây tổn thất cho cơ quan, tổ chức cũng như bảo vệ cán bộ đề xuất và thực hiện đề xuất, bảo vệ người đứng đầu cơ quan, tổ chức cho thực hiện đề xuất, bảo vệ tập thể lãnh đạo cơ quan, tổ chức cho thực hiện đề xuất, dự thảo Nghị định đã quy định về việc thẩm định, đánh giá kết quả thực hiện đề xuất: đối với các đề xuất quy định tại khoản 1 Điều 8 dự thảo Nghị định sẽ được thực hiện thẩm định, đánh giá theo quy định tại khoản 2 Điều 19 dự thảo Nghị định; đối với các đề xuất quy định tại khoản 2 Điều 8 dự thảo Nghị định sẽ phải thành lập Hội đồng để thẩm định, đánh giá theo quy định tại Điều 20 dự thảo Nghị định. Kết quả thẩm định, đánh giá sẽ được cơ quan, người có thẩm quyền, Hội đồng thẩm định, đánh giá kết quả thực hiện đề xuất ban hành quyết định công nhận kết quả thực hiện.

#### đ) Tổ chức thực hiện (Chương V dự thảo Nghị định)

Dự thảo Nghị định quy định trách nhiệm của Bộ Nội vụ trong việc phổ biến pháp luật, tập huấn các quy định pháp luật về khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo; hướng dẫn, đôn đốc, thanh tra, kiểm tra các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các cấp trong việc thực hiện khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo; hằng năm báo cáo Thủ tướng Chính phủ về việc thực hiện khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo theo quy định tại Nghị định; chủ trì sơ kết, tổng kết Nghị định theo yêu cầu của Chính phủ.

Bên cạnh đó, dự thảo Nghị định quy định trách nhiệm của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ và Ủy ban nhân dân các cấp (Điều 23); trách nhiệm các cơ quan của Đảng, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị- xã hội (Điều 24); kinh phí thực hiện chính sách khuyến khích, bảo vệ cán bộ (Điều 25); hiệu lực thi hành và trách nhiệm thi hành (Điều 24 và Điều 25).

## V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

### 1. Về tên gọi của dự thảo Nghị định

Liên quan đến tên gọi của dự thảo Nghị định, hiện có hai loại ý kiến về vấn đề này:

- **Loại ý kiến thứ nhất:** Đề nghị tên gọi của dự thảo Nghị định là Nghị định quy định về khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm vì lợi ích chung để bảo đảm phù hợp và thống nhất nhiệm vụ được giao tại Nghị quyết số 28-NQ/TW ngày 17/11/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng<sup>7</sup> “*thể chế chủ trương của Đảng về khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm vì lợi ích chung*”.

- **Loại ý kiến thứ hai:** Đề nghị tên gọi của dự thảo Nghị định là Nghị định quy định về khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám

<sup>7</sup> Nghị quyết số 28-NQ/TW ngày 17/11/2022 Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục đổi mới phương thức lãnh đạo, cầm quyền của Đảng đối với hệ thống chính trị trong giai đoạn mới.

làm, dám đột phá vì lợi ích chung, theo đúng tên gọi tại Nghị quyết số 85/NQ-CP ngày 09/7/2022 của Chính phủ, Nghị quyết Hội nghị trực tuyến Chính phủ với địa phương và phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 6 năm 2022, Chương trình công tác năm 2023 của Chính phủ ban hành kèm theo Quyết định số 48/QĐ-TTg ngày 03/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao Bộ Nội vụ chủ trì xây dựng Nghị định về khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám đột phá vì lợi ích chung.

Bộ Nội vụ hiện đang thể hiện tên gọi của dự thảo Nghị định theo loại ý kiến thứ nhất.

## **2. Về thẩm quyền quy định về chính sách khuyến khích, biện pháp bảo vệ cán bộ và trách nhiệm của các cơ quan Tòa án, Viện Kiểm sát**

Liên quan đến vấn đề này, hiện có hai loại ý kiến khác nhau:

- **Loại ý kiến thứ nhất:** Đề nghị Quốc hội ban hành Nghị quyết về khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám đột phá vì lợi ích chung do một số quy định của dự thảo Nghị định về khuyến khích và bảo vệ cán bộ (miễn, giảm trách nhiệm đối với cán bộ, cơ quan, tổ chức,...); trách nhiệm của một số cơ quan như Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân... vượt quá thẩm quyền của Chính phủ, cần phải được quy định, điều chỉnh bằng Nghị quyết của Quốc hội. Đề xuất này phù hợp với đề nghị của Quốc hội yêu cầu Chính phủ “*khẩn trương tham mưu thể chế hóa, thực hiện Kết luận số 14-KL/TW ngày 22/9/2021 của Bộ Chính trị về chủ trương khuyến khích và bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo vì lợi ích chung*” nêu tại Nghị quyết số 75/2022/QH15 ngày 15/11/2022 của Quốc hội về hoạt động chất vấn tại kỳ họp thứ tư, Quốc hội khóa XV.

Trên cơ sở Nghị quyết của Quốc hội, Chính phủ có trách nhiệm thực hiện và hướng dẫn thi hành Nghị quyết. Theo đó, Chính phủ sẽ ban hành Nghị định hướng dẫn về vấn đề này.

- **Loại ý kiến thứ hai:** Đề nghị chỉ ban hành Nghị định quy định về khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo vì lợi ích chung, phù hợp với nhiệm vụ Chính phủ đã giao tại Nghị quyết số 85/NQ-CP ngày 09/7/2022 của Chính phủ, Nghị quyết Hội nghị trực tuyến Chính phủ với địa phương và phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 6 năm 2022, Chương trình công tác năm 2023 của Chính phủ ban hành kèm theo Quyết định số 48/QĐ-TTg ngày 03/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng Nghị định về khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám đột phá vì lợi ích chung.

Bộ Nội vụ đề xuất Chính phủ báo cáo Ban cán sự đảng Chính phủ xem xét, đề trình cấp có thẩm quyền cho ý kiến trước khi Chính phủ ban hành Nghị định.

Trên đây là Tờ trình Chính phủ về dự thảo Nghị định quy định về khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm vì lợi ích chung, Bộ Nội vụ trân trọng báo cáo Chính phủ xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị định; (2) Bản tổng hợp tiếp thu và giải trình ý kiến góp ý của Bộ, ngành và các cơ quan, đơn vị, cá nhân; (3) Bản sao ý kiến góp ý của các Bộ, ngành; (4) Báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp; (5) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp).*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Phó TgTTTCTP Trần Lưu Quang (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ (để p/h);
- Bộ Tư pháp (để p/h);
- Bộ trưởng;
- Thứ trưởng Nguyễn Duy Thăng;
- Lưu: VT, CCVC (05b).

**BỘ TRƯỞNG**



**Phạm Thị Thanh Trà**