

BÁO CÁO**V/v tổng kết 05 năm thi hành Luật Đấu giá tài sản**

Ngày 17/11/2016, Quốc hội khóa XIV đã thông qua Luật Đấu giá tài sản với 8 chương, 81 điều, đánh dấu mốc quan trọng trong việc hoàn thiện, thống nhất khung pháp lý điều chỉnh hoạt động đấu giá tài sản, góp phần giải quyết tình trạng chông chéo, mâu thuẫn trong hệ thống pháp luật, nâng cao tính công khai, minh bạch, hiệu quả trong việc xử lý tài sản, đặc biệt là tài sản công; hoạt động đấu giá tài sản từng bước được chuyên môn hóa, chuyên nghiệp hóa, xã hội hóa một cách mạnh mẽ, hiệu lực, hiệu quả của công tác quản lý nhà nước về hoạt động đấu giá tài sản từng bước được nâng cao.

Để đánh giá một cách khách quan những kết quả đạt được, những bất cập, hạn chế trong thực tiễn, ngày 09/8/2022, Bộ trưởng Bộ Tư pháp ban hành Quyết định số 1689/QĐ-BTP về kế hoạch tổ chức Hội nghị tổng kết 05 năm thi hành Luật. Trên cơ sở báo cáo của các Bộ, ngành, địa phương và kết quả Hội nghị tổng kết 05 năm thi hành Luật Đấu giá tài sản, Bộ Tư pháp xin báo cáo như sau:

I. NHỮNG KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC**1. Về tổ chức triển khai thực hiện Luật Đấu giá tài sản**

- Ngay sau khi Luật Đấu giá tài sản được ban hành, Bộ Tư pháp đã tham mưu Thủ tướng Chính phủ ký Quyết định số 410/QĐ-TTg ngày 04/4/2017 ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Đấu giá tài sản. Triển khai Quyết định số 410/QĐ-TTg, Bộ Tư pháp đã ban hành Quyết định số 652/QĐ-BTP ngày 09/5/2017 ban hành Kế hoạch triển khai Luật Đấu giá tài sản của Bộ Tư pháp; ban hành Công văn triển khai thi hành Luật; tổ chức Hội nghị phổ biến, quán triệt nội dung Luật Đấu giá tài sản tại Hà Nội và Thành phố Hồ Chí Minh; cử cán bộ trực tiếp làm báo cáo viên tham gia Hội nghị triển khai Luật Đấu giá tài sản tại một số địa phương trong cả nước.

- Tại địa phương, hoạt động triển khai thi hành Luật Đấu giá tài sản được các địa phương quan tâm thực hiện. 63/63 Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đều ban hành Kế hoạch về việc thi hành Luật Đấu giá tài sản, đồng thời, chủ động, tích cực triển khai các hoạt động tuyên truyền, phổ biến các nội dung mới của Luật như: tổ chức tập huấn, tuyên truyền, phổ biến, quán triệt nội dung cơ bản của Luật Đấu giá tài sản thông qua các hình thức hội nghị, hội thảo, tọa đàm, giới thiệu qua báo

hình, báo giấy, lồng ghép tuyên truyền, phổ biến pháp luật về đấu giá tài sản trong sinh hoạt thông qua “Ngày pháp luật”... nhằm nâng cao nhận thức cho cơ quan, tổ chức, cá nhân về đấu giá tài sản...

2. Về việc ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành Luật Đấu giá tài sản và các văn bản có liên quan đến hoạt động đấu giá tài sản

Triển khai Luật Đấu giá tài sản, Bộ Tư pháp đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng, trình cấp có thẩm quyền ban hành hoặc ban hành theo thẩm quyền 02 Nghị định, 03 Thông tư và 01 Quyết định¹; phối hợp với các cơ quan liên quan ban hành 01 Nghị định, 04 Thông tư quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật². Các Bộ: Tài chính, Tài nguyên và Môi trường, Thông tin và Truyền thông, Công an, Ngân hàng Nhà nước... đã rà soát, nghiên cứu sửa đổi, bổ sung, ban hành mới các văn bản có liên quan về đấu giá các loại tài sản như quyền khai thác khoáng sản, quyền sử dụng tần số vô tuyến điện, kho số viễn thông...

Bên cạnh đó, do hoạt động đấu giá tài sản bao gồm nhiều giai đoạn, chịu sự điều chỉnh của nhiều văn bản pháp luật thuộc phạm vi quản lý của nhiều Bộ, ngành nên đồng thời với việc ban hành các quy định hướng dẫn Luật, Bộ Tư pháp đã thực hiện rà soát văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực đấu giá tài sản và các văn bản pháp luật khác có liên quan (với tổng số văn bản đã được rà soát là 37 văn bản gồm 12 Luật, 14 Nghị định, 09 Thông tư và 02 Quyết định trong năm 2021 và 03 Luật, 07 Nghị định và 06 Thông tư trong năm 2022). Trên cơ sở đó, Bộ Tư pháp đã tổng hợp, xây dựng các đề xuất, kiến nghị hướng xử lý đối với các

¹ - Nghị định số 62/2017/NĐ-CP ngày 16/5/2017 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu giá tài sản.

- Nghị định số 82/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hỗ trợ tư pháp; hành chính tư pháp; hôn nhân và gia đình; thi hành án dân sự; phá sản doanh nghiệp, hợp tác xã.

- Thông tư số 06/2017/TT-BTP ngày 16/5/2017 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định về chương trình khung của khóa đào tạo nghề đấu giá, cơ sở đào tạo nghề đấu giá, việc tập sự và kiểm tra kết quả tập sự hành nghề đấu giá và biểu mẫu trong lĩnh vực đấu giá tài sản.

- Thông tư số 14/2018/TT-BTP ngày 16/10/2018 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp ban hành Quy tắc đạo đức nghề nghiệp đấu giá viên.

- Thông tư số 02/2022/TT-BTP ngày 08/02/2022 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản.

- Quyết định số 2069/QĐ-TTg ngày 08/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu thuộc ngành Tư pháp (trong đó có dịch vụ đấu giá tài sản).

² - Nghị định số 61/2017/NĐ-CP ngày 16/5/2017 của Chính phủ quy định việc thẩm định giá khởi điểm của khoản nợ xấu và tài sản bảo đảm của khoản nợ xấu.

- Thông tư số 45/2017/TT-BTC ngày 12/5/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về thù lao dịch vụ đấu giá theo quy định tại Luật Đấu giá tài sản.

- Thông tư số 48/2017/TT-BTC ngày 15/5/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chế độ tài chính trong hoạt động đấu giá tài sản.

- Thông tư số 106/2017/TT-BTC ngày 06/10/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định tiêu chuẩn hành nghề đấu giá tài sản, phí thẩm định điều kiện đăng ký hoạt động của doanh nghiệp đấu giá tài sản.

- Thông tư số 108/2020/TT-BTC ngày 21/12/2020 của Bộ trưởng Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 45/2017/TT-BTC ngày 12/5/2017 quy định về thù lao dịch vụ đấu giá theo quy định tại Luật Đấu giá tài sản.

văn bản được rà soát và xây dựng báo cáo Chính phủ về vấn đề này.

Tại địa phương, Sở Tư pháp các địa phương đã phối hợp với các cơ quan liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân cấp tỉnh rà soát, sửa đổi, bổ sung và ban hành các văn bản pháp luật, đảm bảo phù hợp, thống nhất với Luật Đấu giá tài sản như các quy định đấu giá quyền sử dụng đất để giao đất, cho thuê đất, đấu giá tài sản công, đấu giá tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tịch thu sung quỹ Nhà nước tại địa phương...

Như vậy, Luật Đấu giá tài sản và các văn bản pháp luật liên quan được ban hành đầy đủ, đúng thời hạn và được triển khai trong thực tế, nhờ đó đã từng bước khắc phục những tồn tại, bất cập trước đây. Luật Đấu giá tài sản có nhiều quy định mới, cụ thể, nhất là các quy trình về trình tự, thủ tục đấu giá; bổ sung hình thức đấu giá gián tiếp, đấu giá trực tuyến, nhiều quy định cụ thể nhằm hạn chế tình trạng thông đồng, đùm giã, gây thất thoát tài sản nhà nước; tăng cường trách nhiệm của người có tài sản, đảm bảo an ninh, trật tự cho cuộc đấu giá; có cơ chế kiểm soát hữu hiệu các tiêu cực trong hoạt động đấu giá tài sản. Đồng thời, Luật Đấu giá tài sản đã phân định thẩm quyền, trách nhiệm của người có tài sản đấu giá trong giai đoạn trước khi đấu giá (quyết định đưa tài sản ra đấu giá, lựa chọn tổ chức đấu giá, định giá, xác định giá khởi điểm), giai đoạn sau đấu giá (yêu cầu người trúng đấu giá nộp tiền, giao tài sản trúng đấu giá) và trách nhiệm của tổ chức đấu giá tài sản trong giai đoạn đấu giá (niêm yết, thông báo công khai đấu giá, tổ chức cuộc đấu giá).

3. Về phát triển đội ngũ đấu giá viên và tổ chức đấu giá tài sản

Tính đến tháng 08/2022, cả nước có 1.200 đấu giá viên; gần 600 doanh nghiệp đấu giá tài sản; 58/63 Trung tâm dịch vụ bán đấu giá tài sản tại các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương³ (*xin xem Phụ lục kèm theo*).

Các doanh nghiệp đấu giá hiện nay phần lớn tập trung tại các tỉnh, thành phố như: Hà Nội có 99 doanh nghiệp, thành phố Hồ Chí Minh có 66 doanh nghiệp, Nghệ An có 22 doanh nghiệp, Thanh Hoá có 29 doanh nghiệp, Đà Nẵng có 10 doanh nghiệp...⁴. Các doanh nghiệp đấu giá tài sản đã có sự phát triển đáng kể về số lượng (trước khi thực hiện Luật Đấu giá tài sản, cả nước có hơn 100 doanh nghiệp, hiện nay con số này là gần 600 doanh nghiệp). Một số doanh nghiệp đấu giá tài sản đã có sự đầu tư bài bản về cơ sở vật chất, số lượng đấu giá viên, đội ngũ nhân viên nghiệp vụ và thành lập các chi nhánh để mở rộng phạm vi hoạt động trên phạm vi toàn quốc. Cả nước có 08 tổ chức đấu giá tài sản được

³ Các Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản đã giải thể gồm có: Trà Vinh, Long An, Vĩnh Long, Kiên Giang, Sóc Trăng; theo Báo cáo số 145/BC-UBND ngày 13/6/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Dương thì Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản tỉnh Bình Dương đang tạm ngừng hoạt động.

⁴ Số liệu tính đến tháng 8/2022.

phê duyệt đủ điều kiện thực hiện đấu giá trực tuyến, trong có doanh nghiệp đấu giá tài sản chiếm đa số với 07 tổ chức.

Các doanh nghiệp đấu giá tài sản thành lập tại Sở Kế hoạch và Đầu tư đã hoàn thành việc chuyển đổi đăng ký hoạt động sang Sở Tư pháp đảm bảo sự thống nhất quản lý theo quy định của Luật Đấu giá tài sản và tính hoạt động liên tục, ổn định của doanh nghiệp. Hoạt động của Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản tại nhiều địa phương khá hiệu quả, đóng vai trò nòng cốt trong việc dẫn dắt, định hướng cho hoạt động đấu giá tài sản tại địa phương, nhất là tại các tỉnh miền núi, có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn, góp phần đảm bảo quyền, lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân, Nhà nước, phòng tránh lãng phí, thất thoát tài sản công, đặc biệt trong đấu giá tài sản thi hành án dân sự, tài sản doanh nghiệp phá sản, tài sản giá trị nhỏ tại vùng sâu, vùng xa mà doanh nghiệp đấu giá tài sản từ chối do yếu tố lợi nhuận, đảm bảo hiệu quả thi hành các bản án của Tòa án liên quan đến thi hành án dân sự, phá sản doanh nghiệp. Các Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản đã và đang từng bước đổi mới mô hình tổ chức, hoạt động, chuyển dần sang cơ chế tự chủ về tài chính, hoạt động theo mô hình doanh nghiệp theo lộ trình phù hợp theo chủ trương đổi mới hệ thống tổ chức, quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động tại Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập⁵.

Nhìn chung, các tổ chức đấu giá tài sản đã có sự phát triển mạnh mẽ về số lượng, chất lượng, quy mô, tính chuyên nghiệp, đáp ứng ngày càng cao nhu cầu đấu giá tài sản của các địa phương.

4. Hoạt động đấu giá tài sản

Các tổ chức đấu giá tài sản đã tổ chức thành công nhiều cuộc đấu giá với giá trị tài sản bán được cao hơn nhiều so với giá khởi điểm, thu ngân sách Nhà nước thông qua hoạt động đấu giá đạt hiệu quả cao. Theo số liệu thống kê thì từ tháng 07/2017 đến ngày 31/12/2021, các tổ chức đấu giá tài sản đã tổ chức hơn 169.000 cuộc đấu giá, số tiền thu lao dịch vụ đấu giá tài sản thu được đạt hơn 2.096 tỷ, nộp ngân sách nhà nước hơn 1.500 tỷ (*xin xem Phụ lục kèm theo*). Số liệu thống kê cho thấy thời gian qua hoạt động đấu giá tài sản đã có những chuyển biến tích cực, rõ nét, số lượng các cuộc đấu giá ngày càng tăng, tỷ lệ đấu giá thành chiếm tỷ lệ lớn, giá trúng đấu giá cao hơn thậm chí có những cuộc đấu giá có giá trúng cao hơn nhiều lần so với giá khởi điểm trong đó các cuộc đấu

⁵ Hiện nay, có 17/59 Trung tâm đã thực hiện cơ chế tự chủ 100% kinh phí; 40/63 Trung tâm được Nhà nước hỗ trợ 1 phần kinh phí (hơn 10 Trung tâm đã có kế hoạch chuyển sang hoạt động tự chủ 100% kinh phí) và 02/63 Trung tâm đang được Nhà nước bao cấp 100% kinh phí (tỉnh miền núi, khó khăn).

giá tài sản công, tài sản là quyền sử dụng đất... đã tạo nguồn thu cho ngân sách Nhà nước, đóng góp tích cực cho sự phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương⁶.

Ngoài ra, theo quy định của Luật Đấu giá tài sản thì trong trường hợp Luật quy định hoặc không lựa chọn được tổ chức đấu giá tài sản theo quy định của Luật Đấu giá tài sản thì Hội đồng đấu giá tài sản được người có tài sản thành lập để đấu giá tài sản mà pháp luật quy định phải bán thông qua đấu giá. Do đó, bên cạnh các cuộc đấu giá thực hiện bởi tổ chức đấu giá tài sản còn có hoạt động đấu giá do Hội đồng đấu giá tài sản thực hiện như đấu giá quyền khai thác khoáng sản do Hội đồng đấu giá tài sản do Bộ Tài nguyên và Môi trường thành lập...

5. Công tác quản lý nhà nước về đấu giá tài sản

5.1. Công tác quản lý nhà nước của Bộ Tư pháp

Thực hiện quy định của Luật Đấu giá tài sản, công tác quản lý nhà nước về đấu giá tài sản thời gian qua đã tập trung vào những nhiệm vụ sau:

- Kịp thời báo cáo, tham mưu Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ trong công tác quản lý Nhà nước về đấu giá tài sản, trong đó có việc ban hành, triển khai thực hiện Chỉ thị số 40/CT-TTg ngày 02/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động đấu giá tài sản, tham mưu xử lý các vụ việc điểm nóng, phức tạp về đấu giá tài sản⁷; có văn bản, làm việc trực tiếp với các Bộ, ngành, địa phương cơ quan có liên quan để tháo gỡ các vấn đề khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thi hành Luật (xem xét việc giải thể các Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản nhằm bảo đảm sự ổn định, bền vững của hoạt động đấu giá; vấn đề xác định giá khởi điểm, điều kiện tham gia đấu giá quyền sử dụng đất; vấn đề đăng ký kinh doanh của doanh nghiệp đấu giá tài sản...); đóng góp ý kiến cho các văn bản quy phạm pháp luật, các đề án, chính sách của các Bộ, ngành, địa phương liên quan đến đấu giá quyền sử dụng đất để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất về đấu giá tài sản, tạo điều kiện thuận lợi cho việc triển khai khả thi, hiệu quả trên thực tế...

- Tiếp tục triển khai đồng bộ, có hiệu quả các văn bản, đề án trong lĩnh vực đấu giá tài sản như Đề án “Phát triển và tăng cường năng lực đội ngũ đấu giá

⁶ Theo số liệu báo cáo của Bộ Tài nguyên và Môi trường thì bên cạnh tài sản đấu giá là quyền sử dụng đất, kể từ thời điểm Luật Đấu giá tài sản có hiệu lực thi hành đến nay, hoạt động đấu giá tài sản khác như quyền khai thác khoáng sản cũng đạt nhiều kết quả tích cực như có 32/63 tỉnh, thành phố đã phê duyệt kế hoạch đấu giá quyền khai thác khoáng sản trên 500 khu vực khoáng sản, trong đó đã có 18/41 tỉnh, thành phố tổ chức đấu giá thành công, tổ chức đấu giá trên 232 khu vực. Với giá trị trúng đấu giá tăng từ 1,5 - 2 lần so với giá khởi điểm.

⁷ Các Báo cáo Thủ tướng Chính phủ: Báo cáo số 113/BC-BTP ngày 29/5/2020 về tổ chức, hoạt động đấu giá tài sản và giải pháp nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về đấu giá tài sản; Báo cáo số 46/BC-BTP ngày 09/3/2022 về rà soát, nghiên cứu sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện cơ chế, chính sách pháp luật về đấu giá quyền sử dụng đất; Công văn số 845/BTP-BTTP ngày 22/3/2022 gửi Ủy ban Kinh tế của Quốc hội về rà soát việc ban hành và thực hiện quy định của pháp luật về đấu giá quyền sử dụng đất

viên giai đoạn 2013-2015, định hướng đến năm 2020” theo Quyết định số 1076/QĐ-BTP ngày 10/5/2013 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp nhằm củng cố, phát triển về số lượng và chất lượng của đội ngũ đấu giá viên...

- Thực hiện nhiệm vụ kiểm tra văn bản, Bộ Tư pháp cũng thường xuyên rà soát kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến hoạt động đấu giá tài sản do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và chính quyền địa phương ở đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt ban hành; kiểm tra nội dung các quy định có liên quan của bộ, cơ quan ngang bộ đảm bảo phù hợp với quy định pháp luật về đấu giá tài sản, trên cơ sở đó, kết luận về nội dung trái pháp luật của văn bản và kiến nghị cơ quan, người đã ban hành văn bản xem xét, tự xử lý; đề nghị Bộ trưởng xử lý theo thẩm quyền hoặc kiến nghị cơ quan, người có thẩm quyền xử lý các văn bản trái pháp luật theo quy định của pháp luật; báo cáo Thủ tướng Chính phủ quyết định đối với trường hợp có tranh chấp về thẩm quyền kiểm tra văn bản theo quy định của pháp luật⁸.

- Chú trọng công tác hướng dẫn nghiệp vụ, trả lời kiến nghị địa phương⁹, công bố đầy đủ, kịp thời các thủ tục hành chính trong lĩnh vực đấu giá tài sản, thường xuyên thực hiện việc rà soát công bố thủ tục hành chính, cắt giảm thủ tục hành chính không cần thiết nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho người dân và doanh nghiệp khi thực hiện thủ tục.

- Đưa vào vận hành và sử dụng ổn định Cổng Thông tin điện tử quốc gia về đấu giá tài sản từ ngày 10/4/2020 nhằm khắc phục các tiêu cực trong hoạt động đấu giá, đáp ứng yêu cầu phát triển hoạt động hành nghề đấu giá trong tình hình mới, tiếp cận với xu thế xử lý tài sản công trên thế giới. Qua quá trình triển khai, Cổng Thông tin điện tử đã phát huy hiệu quả trong việc công khai, minh bạch việc đấu giá tài sản, được người dân, cơ quan, tổ chức đánh giá cao, đồng thời, là kênh thông tin hữu hiệu để cơ quan quản lý nhà nước tiếp nhận trực tiếp, kịp thời các phản ánh, kiến nghị về các hành vi vi phạm trong hoạt động đấu giá và có biện pháp xử lý phù hợp¹⁰. Trên cơ sở đó, Bộ Tư pháp đã có nhiều văn bản đề nghị người có tài sản, Sở Tư pháp tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương xem

⁸ Bộ Tư pháp đã kiểm tra đối với nhiều văn bản liên quan đến đấu giá hạn ngạch thuế quan nhập khẩu, các quy định về đấu giá quyền sử dụng đất của một số địa phương và có kiến nghị xử lý phù hợp theo quy định pháp luật.

⁹ Công văn số 3319/BTP-BTTP ngày 13/9/2017, Công văn số 6486/BTP-BTTP ngày 13/12/2017, Công văn số 1067/BTP-BTTP ngày 03/4/2018, Công văn số 534/BTP-BTTP ngày 19/02/2020, Công văn số 2217/BTP-BTTP ngày 17/6/2019, Công văn số 1566/BTP-BTTP ngày 29/4/2020, Công văn số 2457/BTP-BTTP ngày 23/7/2021, Công văn số 234-CV/BCS ngày 07/3/2022; Công văn số 1949/BTP-BTTP ngày 14/6/2022...

¹⁰ Tính đến ngày 15/6/2022, đã có hơn 20.000 thông báo lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản, hơn 100.000 thông báo về việc đấu giá tài sản được đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử quốc gia về đấu giá tài sản; gần 200 kiến nghị được phản ánh đến Bộ Tư pháp trong đó tất cả các kiến nghị, phản ánh liên quan đến trình tự, thủ tục đấu giá tài sản đều đã được nghiên cứu, xử lý.

xét, làm rõ hành vi vi phạm, kịp thời tạm dừng, hủy kết quả nhiều cuộc đấu giá, góp phần phòng tránh thất thoát tài sản Nhà nước¹¹.

- Nhằm nâng cao chất lượng đào tạo đấu giá viên, Bộ trưởng Bộ Tư pháp đã ban hành Quyết định số 927/QĐ-BTP ngày 29/6/2017 ban hành Chương trình đào tạo khung nghề đấu giá theo quy định của Luật Đấu giá tài sản với thời gian đào tạo 06 tháng tập trung chủ yếu rèn luyện kỹ năng nghề nghiệp cho học viên. Từ năm 2017 đến nay, Bộ Tư pháp đã tổ chức được gần 20 khoá đào tạo nghề đấu giá cho hàng trăm học viên trên cả nước, tạo nguồn bổ sung cho đội ngũ đấu giá viên.

- Bộ Tư pháp đã tổ chức kiểm tra kết quả tập sự hành nghề đấu giá lần thứ nhất cho hơn 200 thí sinh. Kỳ kiểm tra được tổ chức an toàn, đảm bảo chất lượng, tính khách quan, công khai, minh bạch, bổ sung kịp thời đấu giá viên cho nhiều địa phương, đặc biệt là các địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn, đội ngũ đấu giá viên còn hạn chế.

- Công tác thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo về tổ chức và hoạt động bán đấu giá tài sản được xác định là một trong những nhiệm vụ trọng tâm. Hàng năm, Bộ Tư pháp xây dựng kế hoạch tổ chức các đợt thanh tra, kiểm tra về tổ chức và hoạt động đấu giá tài sản ở các tỉnh, thành phố; thanh tra đột xuất đối với các vụ việc theo phản ánh, tố cáo của người dân, báo chí, cơ quan, tổ chức. Qua đó, đã phát hiện, chấn chỉnh, xử lý một số sai phạm trong hoạt động bán đấu giá tài sản, phát hiện những vướng mắc, bất cập trong thực tiễn để có các giải pháp tháo gỡ kịp thời; một số vụ việc có dấu hiệu đã chuyển cơ quan công an giải quyết theo thẩm quyền¹².

5.2. Công tác quản lý nhà nước về đấu giá tài sản tại các địa phương của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

Tại địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đã quan tâm, thực hiện tương đối đồng bộ, hiệu quả nhiều giải pháp nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động quản lý nhà nước về đấu giá tài sản:

- Ngay sau khi Luật Đấu giá tài sản được ban hành, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp, các Sở, ngành có liên quan chủ động nghiên cứu

¹¹ Bộ Tư pháp (Cục Bổ trợ tư pháp) đã có hơn 20 Công văn đề nghị các Sở Tư pháp, người có tài sản và cơ quan chủ quản xem xét, xác minh, xử lý các phản ánh, kiến nghị liên quan đến trình tự, thủ tục đấu giá tài sản. Trên cơ sở văn bản đề nghị của Bộ Tư pháp, người có tài sản đã kịp thời dừng cuộc đấu giá, hủy kết quả đấu giá do có hành vi vi phạm của tổ chức đấu giá tài sản như vụ đấu giá cây cao su ở Kon Tum, đấu giá quyền sử dụng đất tại thành phố Việt Trì (Phú Thọ)...

¹² Theo thống kê từ khi Luật Đấu giá tài sản được ban hành đến nay, Bộ Tư pháp đã tổ chức được gần 100 đoàn thanh tra, kiểm tra, ban hành hơn 50 quyết định xử phạt vi phạm hành chính với số tiền lên đến hơn 500 triệu đồng.

quy định pháp luật, đảm bảo việc triển khai hoạt động đấu giá tài sản tại địa phương đúng với quy định.

- Chủ động ban hành các văn bản, các hướng dẫn, chỉ đạo nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả của công tác quản lý nhà nước về đấu giá tài sản tại địa phương như chỉ đạo người có tài sản thuộc thẩm quyền quản lý phối hợp, thông tin cho Sở Tư pháp các vụ việc đấu giá tại địa phương nhất là các vụ việc đấu giá do các tổ chức đấu giá tài sản có trụ sở ở tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương khác thực hiện tại địa phương để theo dõi, kiểm tra, thanh tra, xử lý vi phạm; tăng cường các đoàn theo dõi, giám sát trực tiếp việc tổ chức đấu giá tài sản của các tổ chức đấu giá tài sản, nhất là việc đấu giá quyền sử dụng đất để giao đất, cho thuê đất...

- Triển khai kịp thời các nội dung hướng dẫn, chỉ đạo của Bộ Tư pháp về triển khai thi hành Luật Đấu giá tài sản như tổ chức đăng ký doanh nghiệp đấu giá tài sản thực hiện chuyển đổi theo quy định của Luật Đấu giá tài sản và Nghị định số 62/2017/NĐ-CP; hướng dẫn tổ chức đấu giá tài sản, các cá nhân, cơ quan, đơn vị có tài sản đấu giá thực hiện hồ sơ đăng ký tài khoản, sử dụng thuận lợi Cổng Thông tin điện tử quốc gia về đấu giá tài sản; rà soát, báo cáo tình hình tổ chức đấu giá tài sản trong giai đoạn dịch bệnh Covid-19; hướng dẫn việc lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản; cập nhật thường xuyên thông tin về tổ chức đấu giá tài sản để Bộ Tư pháp đăng tải lên Cổng Thông tin điện tử quốc gia về đấu giá tài sản...

- Chú trọng công tác thanh tra, kiểm tra tổ chức đấu giá tài sản, giám sát việc tuân thủ pháp luật, tuân theo Quy tắc đạo đức nghề nghiệp của các đấu giá viên tại địa phương; kịp thời chấn chỉnh và xử lý nghiêm các hành vi vi phạm của tổ chức đấu giá tài sản, đấu giá viên và cá nhân, tổ chức có liên quan.

- Đề nghị, phối hợp với cơ quan công an thực hiện các biện pháp hỗ trợ bảo đảm an ninh, trật tự cho hoạt động đấu giá tài sản tại địa phương theo đề nghị của tổ chức đấu giá tài sản; tăng cường thực hiện các biện pháp đấu tranh, trấn áp tội phạm trong hoạt động đấu giá tài sản thông qua các chuyên án, nhất là các băng nhóm tội phạm, thông đồng, dìm giá trong các cuộc đấu giá tài sản.

- Tổ chức bồi dưỡng nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, kỹ năng hành nghề, việc tuân thủ pháp luật, tuân theo Quy tắc đạo đức nghề nghiệp đối với đội ngũ đấu giá viên, chất lượng hoạt động của các tổ chức đấu giá tài sản tại địa phương; quan tâm, chú trọng việc đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng

cao chất lượng, tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động của Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản của địa phương¹³.

- Công bố đầy đủ, kịp thời bộ thủ tục hành chính ở cấp Trung ương và cấp tỉnh thuộc phạm vi lĩnh vực đấu giá tài sản; đồng thời thường xuyên thực hiện việc rà soát công bố thủ tục hành chính, cắt giảm thủ tục hành chính không cần thiết nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho người dân và doanh nghiệp khi thực hiện thủ tục hành chính; một số địa phương đã đầu tư xây dựng và áp dụng phần mềm quản lý các tổ chức hỗ trợ tư pháp trong đó có đấu giá tài sản để đảm bảo việc quản lý nhà nước được khoa học, chính xác, hiệu quả...

Thực tiễn thời gian qua cho thấy ở địa phương nào có sự quản lý, giám sát chặt chẽ của người có tài sản, sự vào cuộc, xử lý quyết liệt, kịp thời của các cơ quan quản lý nhà nước có liên quan thì tình trạng thông đồng, đùn giá, gây thất thoát tài sản nhà nước được hạn chế tối đa¹⁴.

6. Đánh giá chung

Thế chế về đấu giá tài sản đã được hoàn thiện với việc Luật Đấu giá tài sản quy định trình tự, thủ tục chung áp dụng đối với tất cả các loại tài sản phải bán theo quy định của pháp luật, tạo ra tính thống nhất, chặt chẽ trong hoạt động đấu giá, giải quyết tình trạng chồng chéo, mâu thuẫn trong hệ thống pháp luật, phân định rõ trách nhiệm của người có tài sản đấu giá trong các giai đoạn đấu giá. Đồng thời, xây dựng cơ sở pháp lý tương đối đầy đủ cho hoạt động đấu giá tài sản phát triển theo hướng chuyên nghiệp hóa do các tổ chức đấu giá tài sản chuyên nghiệp thực hiện. Hầu hết các cuộc đấu giá tài sản công được thực hiện bởi các tổ chức đấu giá (chỉ một số ít được thực hiện bởi Hội đồng đấu giá tài

¹³ Nhiều địa phương trên cả nước đã quan tâm tạo điều kiện về biên chế, đầu tư cơ sở vật chất (trụ sở, kho chứa tài sản...) cho Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản như Bắc Giang, Đà Nẵng, Thừa Thiên Huế, Quảng Ngãi, Thành phố Hồ Chí Minh... Một số địa phương như Thành phố Hồ Chí Minh bổ sung thêm chức năng là đơn vị mua sắm tập trung tài sản thuộc danh mục mua sắm tập trung của Thành phố cho Trung tâm để tạo điều kiện thuận lợi cho Trung tâm hoạt động trong bối cảnh Trung tâm thực hiện tự chủ 100% kinh phí.

¹⁴ Vụ đấu giá quyền sử dụng đất ở Thanh Hóa, sau 02 lần UBND tỉnh hủy kết quả đấu giá do phát hiện hành vi vi phạm và được tổ chức đấu giá lại thì giá bán thành đã tăng từ 438 tỷ đồng lên hơn 1.215 tỷ đồng; vụ đấu giá tài sản của Vinashin ở Quảng Ninh, hành vi đe dọa, chèn ép đã được người có tài sản ngăn chặn kịp thời, tài sản của Nhà nước không bị thất thoát; tình trạng "cò", đe dọa trong các vụ đấu giá đất ở Hà Nam đã được cơ quan công an hỗ trợ và đảm bảo an ninh; vụ đấu giá đất tại thị trấn Đắc Mâm, Krông Nô, Đắc Nông, vụ bán đấu giá tài sản của Công ty Cổ phần Dệt Long An và các vụ đấu giá đất tại Nghệ An, cơ quan điều tra đã khởi tố vụ án, khởi tố bị can đối với các đối tượng có hành vi thông đồng, đùn giá, băng nhóm đe dọa người tham gia đấu giá. Theo số liệu thống kê chưa đầy đủ của các Sở Tư pháp địa phương thì các Sở Tư pháp đã tiến hành gần 200 cuộc thanh tra về tổ chức và hoạt động đấu giá tài sản, ban hành hơn 70 quyết định xử phạt vi phạm hành chính với số tiền hơn 1.400.000 đồng. Các vi phạm chủ yếu tập trung vào hành vi niêm yết, thông báo công khai việc đấu giá không đúng quy định; ban hành Quy chế đấu giá không đúng theo quy định; bán, tiếp nhận hồ sơ tham gia đấu giá không đúng quy định; thu tiền đặt, trả tiền trước không đúng quy định; cản trở, gây khó khăn cho người tham gia đấu giá trong việc đăng ký tham gia đấu giá, tham gia cuộc đấu giá; cho phép người không đủ điều kiện tham gia đấu giá tài sản tham gia cuộc đấu giá; thông đồng, đùn giá, "quân xanh, quân đỏ" giữa những người tham gia đấu giá, người có tài sản, tổ chức đấu giá tài sản và thu thù lao dịch vụ đấu giá, chi phí đấu giá không đúng quy định.

sản) qua đó tính chuyên nghiệp, chất lượng của hoạt động đấu giá tài sản được tăng lên đáng kể. Cùng với việc Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ban hành năm 2017 đã mở rộng phạm vi điều chỉnh của các loại tài sản công bao gồm cả các loại tài sản công tại doanh nghiệp, tài sản của dự án sử dụng vốn nhà nước, kho số viễn thông tài nguyên Internet, phổ tần số vô tuyến điện và các tài nguyên khác do Nhà nước quản lý..., số lượng các loại tài sản được bán thông qua đấu giá theo quy định của Luật Đấu giá tài sản đã tăng lên đáng kể. Các hình thức đấu giá được áp dụng phong phú, đa dạng (ngoài hình thức truyền thống là đấu giá trực tiếp bằng lời nói đã bổ sung đấu giá bằng bỏ phiếu gián tiếp, đấu giá bằng bỏ phiếu trực tiếp tại cuộc đấu giá, đấu giá trực tuyến) hoặc có tổ chức đấu giá đã kết hợp linh hoạt nhiều hình thức trong cùng một cuộc đấu giá. Số lượng các cuộc đấu giá tài sản công ngày càng tăng, nhiều cuộc đấu giá được tổ chức thành công với giá trị tài sản bán được cao hơn nhiều lần so với giá khởi điểm, nộp ngân sách Nhà nước đạt giá trị lớn, qua đó, đóng góp tích cực cho việc đầu tư, xây dựng cơ sở hạ tầng, phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương. Đội ngũ đấu giá viên, tổ chức đấu giá tài sản ngày càng trưởng thành, lớn mạnh, cơ bản đảm đương được nhiệm vụ được giao. Bước đầu, tổ chức đấu giá tài sản tại một số địa phương đã đưa vào vận hành hệ thống đấu giá trực tuyến, góp phần tạo nên hệ thống đấu giá công khai, minh bạch, hiệu quả, tránh thất thoát tài sản công, tăng thu cho ngân sách nhà nước. Việc ứng dụng công nghệ thông tin được quan tâm và đã thu được những kết quả bước đầu quan trọng. Có thể nói, sau 05 năm thi hành Luật Đấu giá tài sản, hoạt động đấu giá tài sản phát triển mạnh mẽ, cơ bản tuân thủ pháp luật, số lượng vụ việc lớn, giá trúng đấu giá cao (có khả năng thu hút được nhiều người tham gia đấu giá, trình tự, thủ tục công khai, minh bạch), nhiều doanh nghiệp, cá nhân yêu cầu tổ chức đấu giá bán tài sản thuộc sở hữu của mình, qua đó, tạo cơ sở, nền tảng cho sự phát triển bền vững của nghề đấu giá. Hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước ngày càng nâng cao cả ở Trung ương và địa phương, tạo điều kiện thuận lợi cho nghề cũng như kịp thời phát hiện, chấn chỉnh, xử lý các hành vi vi phạm. Nhận thức về vai trò, vị trí của nghề đấu giá và đội ngũ đấu giá viên ngày càng được nâng cao, tạo được hiệu ứng tốt trong xã hội; hoạt động đấu giá tài sản đóng góp tích cực cho hoạt động thi hành án dân sự, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người dân doanh nghiệp, đóng góp tích cực cho xử lý tài sản công, đặc biệt là đấu giá quyền sử dụng đất.

II. MỘT SỐ TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Tồn tại, hạn chế

1.1. Về thể chế, chính sách

Hiện nay, mỗi loại tài sản đấu giá chịu sự điều chỉnh của một hệ thống pháp luật chuyên ngành (đất đai, tần số, khoáng sản...). Thực tiễn áp dụng cho thấy pháp luật về đấu giá tài sản và pháp luật có liên quan còn thiếu một số quy định quan trọng về trình tự, thủ tục đấu giá, một số quy định chưa phù hợp thực tiễn (thời gian bán, tiếp nhận hồ sơ, quy định về tiền đặt trước), một số quy định thiếu thống nhất (việc nộp tiền trúng đấu giá); quy định về chế tài chưa đủ mạnh (một số hành vi vi phạm nhưng không hủy được kết quả đấu giá, không thu hồi được đăng ký hoạt động của doanh nghiệp); một số quy định chung chưa giải quyết được đặc thù của một số loại tài sản (băng tần, biển số xe, quyền khai thác khoáng sản...) mà áp dụng trình tự chung là chưa phù hợp.

Qua quá trình triển khai thi hành, một số quy định của Luật Đấu giá tài sản đã bộc lộ hạn chế do chưa chặt chẽ, rõ ràng, gây lúng túng trong quá trình thực hiện như các quy định về trình tự, thủ tục đấu giá tài sản: thời hạn nộp hồ sơ đăng ký tham gia đấu giá, thời hạn nộp tiền đặt trước, đấu giá trong trường hợp chỉ có một người đăng ký tham gia đấu giá, một người tham gia đấu giá, một người trả giá, đấu giá bằng hình thức đấu giá bỏ phiếu gián tiếp...; một số tiêu chuẩn, điều kiện đấu giá viên, quy định về tổ chức và hoạt động của doanh nghiệp, chi nhánh doanh nghiệp đấu giá tài sản... không còn phù hợp với thực tiễn hoặc chưa đầy đủ, cần bổ sung để tạo điều kiện thuận lợi cho việc nâng cao chất lượng và phát triển số lượng đội ngũ đấu giá viên, tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý Nhà nước, phân định rõ trách nhiệm của từng Bộ, ngành, cơ quan, tổ chức, người có tài sản...

1.2. Về tổ chức đấu giá tài sản

- Sau hơn 05 năm triển khai thi hành Luật Đấu giá tài sản, các tổ chức đấu giá tài sản đã tăng lên đáng kể về số lượng. Tuy nhiên, sự phân bố các tổ chức bán đấu giá tài sản không đều mà chủ yếu tập trung tại các thành phố và các tỉnh có điều kiện kinh tế - xã hội phát triển. Nhiều địa phương có điều kiện kinh tế - xã hội chưa phát triển (Bạc Liêu, Đắk Nông, Điện Biên...) chỉ có 1-2 tổ chức đấu giá tài sản, cơ sở vật chất còn thiếu thốn chưa đáp ứng được yêu cầu phát triển dịch vụ theo hướng chuyên nghiệp hóa, đôi khi chưa đáp ứng được nhu cầu đấu giá tài sản của địa phương, một số địa phương chỉ có một hoặc chưa thành lập doanh nghiệp đấu giá tài sản¹⁵.

¹⁵ Cao Bằng, Bắc Kạn, Hà Giang, Lai Châu, Tuyên Quang chưa có doanh nghiệp đấu giá tài sản; Hà Nam có 01 doanh nghiệp đấu giá tài sản

- Nhiều Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản gặp khó khăn về kinh phí hoạt động, khả năng tự chủ tài chính hoặc chịu sức ép của việc cắt giảm, tinh gọn “cơ học” bộ máy tổ chức. Một bộ phận doanh nghiệp đấu giá tài sản hoạt động thiếu tính chuyên nghiệp, quy mô nhỏ, manh mún, cơ sở vật chất chưa đáp ứng yêu cầu, trình độ quản lý còn bất cập.

- Thực tế hoạt động đã xuất hiện tình trạng “cạnh tranh” không lành mạnh giữa các tổ chức đấu giá tài sản. Một số tổ chức đấu giá không tuân thủ nghiêm túc về trình tự, thủ tục bán đấu giá, trích lại phần trăm phí cho cơ quan, đơn vị có tài sản bán đấu giá để thu hút sử dụng dịch vụ của tổ chức mình. Điều này gây ảnh hưởng đến uy tín và sự phát triển lành mạnh của hoạt động đấu giá.

1.3. Về đội ngũ đấu giá viên

- Trong thời gian qua, có thể thấy số lượng đấu giá viên có chiều hướng tăng, tuy nhiên, sự phân bố về đấu giá viên chưa đồng đều mà chủ yếu tập trung tại các thành phố lớn và các tỉnh có điều kiện kinh tế - xã hội phát triển như: Thành phố Hồ Chí Minh, Hà Nội, Đà Nẵng, Hải Dương, Hải Phòng... Bên cạnh các Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản làm tốt công tác xây dựng, tạo nguồn đấu giá viên thì cũng có một số Trung tâm có số lượng đấu giá viên rất hạn chế và đang gặp tình trạng thiếu hụt đội ngũ như Sơn La, Gia Lai, An Giang, Vũng Tàu chỉ có 01 đấu giá viên, Bắc Kạn, Thanh Hóa, Tây Ninh, Phú Yên, Quảng Nam, Quảng Ngãi có 02 đấu giá viên, trong đó một số đấu giá viên sắp nghỉ hưu hoặc vì lý do khác chấm dứt hành nghề, chưa có nhân sự thay thế... Nếu không có nguồn bổ sung kịp thời thì các Trung tâm này sẽ phải đối mặt với nguy cơ dừng hoạt động hành nghề, thậm chí giải thể trong thời gian tới. Bên cạnh đó, đa số các doanh nghiệp đấu giá tài sản chỉ có từ 1-2 đấu giá viên.

- Một bộ phận đấu giá viên còn chưa qua đào tạo nghề, trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, kỹ năng hành nghề còn hạn chế; vẫn còn tình trạng đấu giá viên vi phạm pháp luật, vi phạm Quy tắc đạo đức nghề nghiệp, dẫn đến nhiều vụ việc bị hủy kết quả đấu giá do vi phạm về trình tự, thủ tục, thậm chí bị điều tra, truy tố, xét xử gây ảnh hưởng đến uy tín nghề nghiệp và niềm tin của doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân đối với hoạt động đấu giá tài sản.

1.4. Về vai trò của người có tài sản đấu giá

- Việc định giá tài sản, xác định giá khởi điểm để đấu giá, đặc biệt là đấu giá quyền sử dụng đất còn chưa hợp lý, còn có trường hợp giá khởi điểm chênh lệch lớn so với giá thị trường, dẫn đến tình trạng đầu cơ, trục lợi, tiềm ẩn nguy cơ gây thất thoát tài sản nhà nước.

- Vẫn còn tình trạng một số người có tài sản lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản để thực hiện đấu giá còn chưa khách quan, tình trạng “sân sau” còn tồn tại, thậm chí có tình trạng một số tổ chức đấu giá tài sản vi phạm trình tự, thủ tục đấu giá đã được cơ quan có thẩm quyền kết luận, xử lý, kiến nghị hủy kết quả đấu giá nhưng vẫn được người có tài sản lựa chọn; việc giám sát quá trình tổ chức đấu giá không thường xuyên, thậm chí là “buông lỏng”, do đó, không kịp thời phát hiện và xử lý các hành vi vi phạm.

1.5. Về công tác quản lý Nhà nước về tổ chức và hoạt động đấu giá tài sản

- Nhận thức của một số cơ quan, tổ chức, đơn vị còn chưa đúng, chưa đầy đủ về vai trò, trách nhiệm và phạm vi quản lý Nhà nước trong hoạt động đấu giá tài sản.

- Một số Sở Tư pháp còn lúng túng trong quản lý nhà nước đối với hoạt động đấu giá tài sản. Việc hướng dẫn nghiệp vụ đấu giá tài sản của Sở Tư pháp tại một số nơi còn hạn chế.

- Nhận thức, sự quan tâm, tạo điều kiện của một số địa phương đối với việc duy trì, phát triển tổ chức và hoạt động của Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản còn chưa thống nhất. Việc giải thể một cách “cơ học” các Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản mà chưa xem xét toàn diện hiệu quả và các đóng góp trong việc thực hiện nhiệm vụ chính trị của địa phương của các Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản, đặc biệt trong bối cảnh tại Việt Nam hơn 90% tài sản đấu giá tài sản công.

- Công tác thanh tra, kiểm tra trong lĩnh vực đấu giá tài sản còn chưa thực hiện thường xuyên; việc xử lý các vi phạm trong hoạt động đấu giá đôi khi còn tình trạng “cả nể”, “nuông tay”, tính răn đe chưa cao.

2. Nguyên nhân của những hạn chế, bất cập

Nguyên nhân của những hạn chế, bất cập nêu trên tập trung vào những vấn đề chính như sau:

Thứ nhất, việc tổ chức thi hành pháp luật, áp dụng pháp luật về hoạt động đấu giá tài sản có lúc, có nơi còn chưa nghiêm; một số cơ quan, tổ chức, địa phương có trách nhiệm quản lý tài sản chưa quan tâm, chưa nhận thức đúng, đầy đủ vai trò, trách nhiệm của mình trong quá trình xử lý tài sản, nhất là đối với tài sản công.

Thứ hai, tài sản đấu giá ở Việt Nam hầu hết là tài sản công (trong đó đấu giá quyền sử dụng đất chiếm hơn 90%) nhưng chưa có đầu mối chung để xử lý như mô hình của một số nước phát triển, do đó, dễ dẫn đến nguy cơ trực lợi trong khi đó tài sản thuộc sở hữu của cá nhân, tổ chức được đưa ra bán thông qua đấu giá chiếm tỷ lệ rất thấp (0,06%) so với số cuộc đấu giá tài sản bắt buộc.

Thứ ba, cơ quan quản lý nhà nước về đấu giá tài sản tại nhiều địa phương còn hạn chế về nguồn lực phục vụ cho công tác quản lý. Đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác quản lý nhà nước còn mỏng và không ổn định; công tác phối hợp giữa các cơ quan quản lý nhà nước có lúc, có nơi còn chưa chặt chẽ, lúng túng, thiếu giải pháp đồng bộ. Nhiều địa phương, số lượng công chức làm việc ở Phòng Bổ trợ tư pháp (có nơi là Phòng Hành chính tư pháp và Bổ trợ tư pháp; Phòng Thanh tra và Bổ trợ tư pháp...) chỉ có một đến hai người trong khi phải triển khai nhiều nhiệm vụ trong lĩnh vực bổ trợ tư pháp - lĩnh vực đòi hỏi chuyên môn sâu và xã hội hóa mạnh như: đấu giá tài sản, công chứng, luật sư, thừa phát lại. Bên cạnh đó, công tác nhân sự thường xuyên có thay đổi dẫn đến thiếu công chức có kiến thức chuyên sâu, giàu kinh nghiệm trong quản lý hoạt động đấu giá tài sản.

Thứ tư, ứng dụng công nghệ thông tin, đấu giá trực tuyến trong hoạt động đấu giá tài sản còn hạn chế nên phụ thuộc nhiều vào ý chí chủ quan của các chủ thể tham gia đấu giá. Tình trạng “thông đồng, đim giá”, “quân xanh, quân đỏ”, “cò mồi, đe dọa, cưỡng ép” xảy ra khá tinh vi, có xu hướng ngày càng phức tạp nên quá trình thanh tra, kiểm tra thông thường rất khó phát hiện, xử lý nếu không có sự vào cuộc của cơ quan công an với các biện pháp nghiệp vụ chuyên ngành (giám định chữ ký, ghi âm, điều tra).

Thứ năm, một bộ phận đấu giá viên còn chưa chủ động, tích cực tự bồi dưỡng, cập nhật kiến thức pháp luật để nâng cao nghiệp vụ chuyên môn, kỹ năng hành nghề cũng như việc trau dồi phẩm chất chính trị, đạo đức và ứng xử nghề nghiệp; nhận thức về nghề còn chưa đúng; chưa có ý thức trong việc xây dựng và bảo vệ uy tín, hình ảnh của nghề, thậm chí có đấu giá viên tiếp tay cho hành vi vi phạm pháp luật, bị xử lý hình sự, làm ảnh hưởng đến uy tín, chất lượng nghề đấu giá.

III. PHƯƠNG HƯỚNG, GIẢI PHÁP VÀ KIẾN NGHỊ

1. Phương hướng, giải pháp trong thời gian tới

Nhằm tiếp tục triển khai có hiệu quả Luật Đấu giá tài sản và các văn bản hướng dẫn thi hành trong thời gian tới, Bộ Tư pháp chủ trì tiếp tục phối hợp với các Bộ, ngành và địa phương tham mưu cho Chính phủ, đề xuất và tổ chức thực hiện các nhóm giải pháp sau:

1.1. Phương hướng, giải pháp trước mắt

a) Tiếp tục triển khai có hiệu quả Luật Đấu giá tài sản và các văn bản hướng dẫn thi hành:

Thứ nhất, tăng cường tuyên truyền, phổ biến Luật Đấu giá tài sản và các văn bản hướng dẫn thi hành nhằm nâng cao nhận thức của cá nhân, tổ chức về chủ trương xã hội hóa, vai trò, vị trí của hoạt động đấu giá tài sản trong sự phát triển kinh tế - xã hội; thực hiện đồng bộ, quyết liệt các giải pháp tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về đấu giá tài sản trong Chỉ thị số 40/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

Thứ hai, tăng cường sự phối hợp của các cơ quan có thẩm quyền để chủ động hướng dẫn, tháo gỡ vướng mắc, khó khăn trong thực hiện Luật Đấu giá tài sản, văn bản hướng dẫn thi hành và các văn bản pháp luật có liên quan như Luật Đất đai, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Tần số vô tuyến điện, Luật Khoáng sản...

Thứ ba, rà soát, đánh giá toàn diện các quy định pháp luật hiện hành về đấu giá tài sản; tiếp tục phối hợp chặt chẽ với các cơ quan có liên quan trong quá trình sửa đổi, bổ sung pháp luật có liên quan như Luật Đất đai, Luật Khoáng sản...

b) Tăng cường công tác đào tạo, bồi dưỡng kiến thức chuyên môn, nghiệp vụ, ý thức pháp luật, nâng cao chất lượng đội ngũ đấu giá viên nhằm đáp ứng ngày càng tốt hơn yêu cầu thực tiễn của hoạt động đấu giá tài sản.

c) Tăng cường thanh tra, kiểm tra, chấn chỉnh sai phạm và những biểu hiện tiêu cực trong hoạt động đấu giá tài sản.

1.2. Phương hướng, giải pháp lâu dài

a) Rà soát, hoàn thiện thể chế, pháp luật về đấu giá tài sản và liên quan đến đấu giá tài sản

Đối với Luật Đấu giá tài sản, đề xuất sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản theo định hướng tiếp tục thể chế hóa các chủ trương, đường lối, quan điểm đã được xác định trong các nghị quyết, văn kiện của Đảng về đấu giá, tạo điều kiện cho hoạt động đấu giá tiếp tục phát triển theo hướng chuyên nghiệp hóa; tập trung sửa đổi, bổ sung những vấn đề mang tính cấp bách, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc về trình tự, thủ tục đấu giá tài sản, tạo cơ sở pháp lý đồng bộ, thống nhất cho việc tổ chức đấu giá tài sản các loại tài sản được hiệu quả, khả thi, ngăn chặn, hạn chế tối đa tình trạng tiêu cực như thông đồng, dìm giá, “quân xanh quân đỏ”, đấu giá cao rồi “bỏ cọc” gây những hiệu ứng xấu, tác động đến tình hình kinh tế - xã hội.

Đối với các văn bản pháp luật có liên quan, đảm bảo việc sửa đổi, bổ sung, ban hành mới được đồng bộ, thống nhất về trình tự, thủ tục đấu giá theo quy định của Luật Đấu giá tài sản; nghiên cứu, hoàn thiện pháp luật chuyên

ngành quy định các loại tài sản phải bán thông qua hình thức đấu giá; việc xác định giá để làm giá khởi điểm tài sản đấu giá đảm bảo sát với giá thị trường; quy định chặt chẽ các điều kiện tham gia đấu giá, chế tài xử lý trong trường hợp vi phạm các quy định về nghĩa vụ của người trúng đấu giá; tăng cường bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người có tài sản bán đấu giá, người mua được tài sản bán đấu giá, góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động bán đấu giá tài sản.

b) Nâng cao chất lượng đào tạo, bồi dưỡng đấu giá viên, phát triển tổ chức đấu giá tài sản

Xây dựng đội ngũ đấu giá viên có năng lực, trình độ, đạo đức nghề nghiệp đáp ứng yêu cầu thực tiễn của hoạt động đấu giá tài sản. Nâng cao chất lượng đấu giá viên theo hướng tập trung đào tạo theo chiều sâu, tăng cường kiến thức chuyên môn nghiệp vụ, kỹ năng, kinh nghiệm hành nghề. Tăng cường bồi dưỡng, tập huấn nghiệp vụ cho các đấu giá viên.

Nghiên cứu, tham mưu việc thực hiện sắp xếp tổ chức hành nghề đấu giá tài sản theo hướng vừa bảo đảm thực hiện tốt chủ trương của Đảng, Nhà nước về xã hội hóa các nghề tư pháp (việc duy trì tổ chức hành nghề đấu giá tài sản của Nhà nước phải bảo đảm lộ trình để tự chủ 100% đối với khoản chi thường xuyên, trừ trường hợp đặc biệt khác do địa phương quyết định), vừa đáp ứng yêu cầu bảo đảm an toàn pháp lý, phòng ngừa rủi ro cho người dân, doanh nghiệp khi tham gia giao dịch dân sự, tránh thất thoát tài sản Nhà nước, đồng thời, góp phần phát triển hoạt động đấu giá tài sản trên địa bàn một cách bền vững, phù hợp với nhu cầu của địa phương; xây dựng các tổ chức sự nghiệp công lập tự chủ làm đầu tàu về chuyên môn, nghiệp vụ trong lĩnh vực hỗ trợ tư pháp. Tiếp tục nghiên cứu được hoàn thiện các quy định nhằm đảm bảo việc đổi mới tổ chức, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động, phát huy được tối đa lợi thế và tăng cường khả năng cạnh tranh của các Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản so với loại hình doanh nghiệp đấu giá tài sản. Đối với các địa phương đã giải thể các Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản hoặc tiến tới giải thể thì cần tính toán kỹ lộ trình cụ thể và chuẩn bị các phương án xử lý những vấn đề phát sinh liên quan đến việc giải thể, chuyển đổi mô hình Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản.

Tạo các điều kiện thuận lợi về thủ tục hành chính, cơ chế, chính sách để các doanh nghiệp đấu giá tài sản tiếp tục phát triển quy mô, số lượng, nâng cao chất lượng hành nghề.

c) Tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về đấu giá

Thứ nhất, đầu tư thỏa đáng về nguồn nhân lực, cơ sở vật chất, ứng dụng hạ tầng số, công nghệ thông tin cho đội ngũ cán bộ tư pháp ở Trung ương và địa phương thực hiện công tác quản lý nhà nước về đấu giá.

Thứ hai, tăng cường kiểm tra, thanh tra để nắm bắt tình hình về tổ chức và hoạt động đấu giá, kịp thời phát hiện những khó khăn, vướng mắc, sai phạm để tháo gỡ và chấn chỉnh, đưa hoạt động đấu giá vào nề nếp.

Thứ ba, xây dựng và thực hiện thường xuyên cơ chế thông tin, phối hợp quản lý giữa các cơ quan quản lý nhà nước về đấu giá ở Trung ương với địa phương.

Thứ tư, tiếp tục nghiên cứu việc thành lập Hiệp hội đấu giá toàn quốc, phát huy cơ chế phối hợp giữa cơ quan quản lý nhà nước với tổ chức xã hội - nghề nghiệp của đấu giá viên và các cơ quan, tổ chức khác có liên quan.

2. Kiến nghị

2.1. Đối với Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Đưa dự án Luật sửa đổi, bổ sung Luật Đấu giá tài sản vào Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh của Quốc hội để kịp thời giải quyết các khó khăn, vướng mắc trong hoạt động đấu giá tài sản với một số nội dung lớn cần nghiên cứu để sửa đổi, bổ sung như sau:

- Tiếp tục thể chế hóa đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng về cải cách tư pháp, cải cách thủ tục hành chính, cải thiện môi trường kinh doanh trong hoạt động đấu giá tài sản; bảo đảm phù hợp với quy định của Hiến pháp năm 2013; thống nhất, đồng bộ với các bộ luật, luật có liên quan.

- Hoàn thiện trình tự, thủ tục đấu giá tài sản áp dụng thống nhất cho các loại tài sản đấu giá nhưng vẫn đảm bảo sự phù hợp, linh hoạt với tính chất của một số loại tài sản đặc thù trên cơ sở kế thừa các quy định còn phù hợp của Luật Đấu giá tài sản; khắc phục những tồn tại, bất cập hiện nay, đảm bảo tính công khai, minh bạch, khách quan; nâng cao chất lượng, tính chuyên nghiệp, hiệu quả.

- Tăng cường trách nhiệm pháp lý, trách nhiệm nghề nghiệp của đấu giá viên, tổ chức đấu giá tài sản; tăng cường vai trò, trách nhiệm của các Bộ, ban, ngành ở Trung ương và địa phương (cơ quan, tổ chức có thẩm quyền quản lý tài sản) trong việc chỉ đạo, giám sát người có tài sản khi đưa tài sản ra bán đấu giá, xây dựng phương án đấu giá, việc tổ chức định giá, xác định giá khởi điểm tài sản đấu giá, lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản, giám sát quá trình tổ chức đấu giá tài sản, việc huỷ quyết định công nhận kết quả đấu giá...

- Nghiên cứu, hoàn thiện quy định việc đấu giá bằng hình thức đấu giá trực tuyến áp dụng đối với một số loại tài sản bắt buộc phải bán thông qua đấu giá để nâng cao tính minh bạch, khách quan, hiệu quả.

- Ứng dụng mạnh mẽ công nghệ thông tin trong hoạt động đấu giá tài sản qua đó tăng cường tính công khai, minh bạch trong trình tự, thủ tục đấu giá, đồng thời, phục vụ hiệu quả cho công tác quản lý Nhà nước về đấu giá tài sản.

- Hoàn thiện các quy định nâng cao hiệu lực, hiệu quả của công tác quản lý nhà nước về đấu giá tài sản ở Trung ương và địa phương.

2.2. Đối với Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ

Chỉ đạo các Bộ, ngành có liên quan, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong phạm vi thẩm quyền phối hợp chặt chẽ với Bộ Tư pháp trong việc tiếp tục triển khai có hiệu quả việc thi hành Luật Đấu giá tài sản; chỉ đạo tiếp tục triển khai thực hiện đồng bộ, thông suốt, thực chất, có hiệu quả Chỉ thị số 40/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ, qua đó tăng cường hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý Nhà nước đối với hoạt động đấu giá tài sản.

Xem xét cho phép trình Quốc hội đưa dự án Luật sửa đổi, bổ sung Luật Đấu giá tài sản vào Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2023 – 2024 trong đó thời gian dự kiến trình Quốc hội cho ý kiến tại kỳ họp tháng 10 năm 2023 và thông qua tại kỳ họp tháng 5 năm 2024 của Quốc hội khóa XV theo quy trình hai kỳ họp để kịp thời giải quyết các khó khăn, vướng mắc trong hoạt động đấu giá tài sản.

2.3. Đối với Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

- Tiếp tục đẩy mạnh và nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về đấu giá tài sản với các hình thức phù hợp với yêu cầu điều kiện, tình hình thực tiễn tại địa phương; chỉ đạo, triển khai có hiệu quả Luật Đấu giá tài sản và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động đấu giá tài sản trên địa bàn; kiện toàn và tăng cường đội ngũ cán bộ quản lý hoạt động bán đấu giá tài sản; tiếp tục nghiên cứu cơ chế, chính sách củng cố, kiện toàn, đổi mới hoạt động, nâng cao năng lực của Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản.

- Sở Tư pháp các địa phương cần chủ động, thực hiện tốt vai trò tham mưu cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong việc ban hành văn bản về đấu giá tài sản công, đấu giá quyền sử dụng đất và các văn bản khác liên quan đến hoạt động đấu giá tài sản tại địa phương; triển khai tốt việc hướng dẫn nghiệp vụ cho các tổ chức đấu giá tài sản; tăng cường thanh tra, kiểm tra, kịp thời phát hiện và xử lý vi phạm theo thẩm quyền; phối hợp với các Sở, ngành và các cơ quan liên quan thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về đấu giá tài sản trên địa bàn.

Trên đây là Báo cáo tổng kết 05 năm thi hành Luật Đấu giá tài sản và một số giải pháp, kiến nghị nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả tổ chức, hoạt động đấu giá tài sản trong thời gian tới, Bộ Tư pháp trân trọng báo cáo *đ.đ*

Nơi nhận:

- Thủ tướng Chính phủ (đề b/c);
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ (đề b/c);
- Ủy ban Pháp luật của Quốc hội (đề p/h);
- Văn phòng Chính phủ (đề p/h);
- Bộ trưởng (đề b/c);
- Lưu: VT, BTTP.



Phan Chí Hiếu

PHỤ LỤC THÔNG KÊ SỐ LƯỢNG ĐẦU GIÁ VIÊN VÀ TỔ CHỨC ĐẦU GIÁ TÀI SẢN

(tính đến ngày 01/8/2022)

(ban hành kèm theo Báo cáo số 345/BC-BTP ngày 29/12/2022)

STT	Tỉnh/thành phố	Tổng số tổ chức đầu giá tài sản (1+2)	Trong đó		Chi nhánh tổ chức đầu giá tài sản	Tổng số đầu giá viên (3+4)	Trong đó số lượng đầu giá viên hành nghề tại		Cơ chế tài chính của Trung tâm		
			Trung tâm DVDGTS (1)	Doanh nghiệp DGTS (2)			Trung tâm DVDGTS (3)	Doanh nghiệp (4)	Tự chủ 100%	Tự chủ 1 phần	Bao cấp 100%
1	An Giang	5	1	4	4	8	1	7	7		
2	Bà Rịa - Vũng Tàu	8	1	7	14	11	1	10	x		
3	Bạc Liêu	1	1	0	2	4	4	0	x		
4	Bắc Kan	1	1	0	0	2	2	0		x	
5	Bắc Giang	8	1	7	12	22	4	18		x	
6	Bắc Ninh	4	1	3	6	8	5	3	x		
7	Bến Tre	2	1	1	3	5	4	1		x	
8	Bình Dương	10	1	9	10	24	2	22	x		
9	Bình Định	10	1	9	5	17	3	14		x	
10	Bình Phước	4	1	3	5	9	3	6		x	
11	Bình Thuận	3	1	2	3	6	3	3		x	
12	Cà Mau	4	1	3	2	9	2	7	x		
13	Cao Bằng	1	1	0	0	6	6	0		x	
14	Cần Thơ	9	1	8	5	18	1	17	x		
15	Đà Nẵng	11	1	10	17	23	2	21		x	
16	Đắk Lắk	10	1	9	3	24	6	18		x	
17	Đắk Nông	2	1	1	1	5	3	2		x	

18	Đồng Nai	5	1	4	4	20	3	17			X
19	Đồng Tháp	5	1	4	3	14	5	9		X	
20	Điện Biên	2	1	1	1	3		3		X	
21	Gia Lai	7	1	6	4	11	1	10		X	
22	Hà Giang	1	1	0	0	5	5	0			X
23	Hà Nam	2	1	1	0	9	7	2		X	
24	Hà Nội	100	1	99	17	267	10	257	X		
25	Hà Tĩnh	9	1	8	4	22	4	18		X	
26	Hải Dương	9	1	8	6	18	6	12		X	
27	Hậu Giang	2	1	1	3	7	3	4		X	
28	Hải Phòng	5	1	4	11	15	8	7		X	
29	Hoà Bình	4	1	3	3	8	3	5		X	
30	Hung Yên	3	1	2	5	7	5	2		X	
31	TP Hồ Chí Minh	67	1	66	32	219	7	212	X		
32	Khánh Hòa	3	1	2	5	5	3	2		X	
33	Kiên Giang	5	0	5	3	7	0	7			Dã giải thể
34	Kon Tum	5	1	4	1	10	3	7		X	
35	Lai Châu	1	1	0	0	2	2	0		X	
36	Lạng Sơn	3	1	2	3	6	3	3		X	
37	Lào Cai	4	1	3	7	10	4	6		X	
38	Lâm Đồng	4	1	3	3	13	7	6		X	
39	Long An	8	0	8	4	11	1	10			Dã giải thể
40	Nam Định	2	1	1	11	5	3	2		X	
41	Nghệ An	23	1	22	3	40	5	35		X	
42	Ninh Bình	5	1	4	0	11	6	5		X	
43	Ninh Thuận	3	1	2	2	9	3	6		X	
44	Phú Thọ	10	1	9	0	26	3	23		X	
45	Phú Yên	7	1	6	5	12	2	10		X	
46	Quảng Bình	6	1	5	1	14	8	6		X	
47	Quảng Nam	8	1	7	3	17	1	16	X		
48	Quảng Ngãi	3	1	2	4	5	2	3		X	

49	Quảng Ninh	8	1	7	4	20	3	17		X		
50	Quảng Trị	5	1	4	0	9	2	7			X	
51	Sóc Trăng	3	0	3	5	5	0	5				
52	Sơn La	3	1	2	0	4	1	3			X	
53	Tây Ninh	6	1	5	5	10	2	8			X	
54	Thái Bình	4	1	3	6	6	3	3			X	
55	Thái Nguyên	4	1	3	6	11	5	6			X	
56	Thừa Thiên - Huế	5	1	4	2	15	7	8			X	
57	Thanh Hoá	30	1	29	9	42	2	40			X	
58	Trần Giang	7	0	7	3	11	0	11				
59	Trà Vinh	1	1	0	0	6	0	6				
60	Tuyên Quang	1	1	0	0	3	3	0				
61	Vĩnh Long	2	1	1	8	8	3	5			X	
62	Vĩnh Phúc	8	1	7	5	18	5	13			X	
63	Yên Bái	1	1	0	5	3	3	0			X	
Tổng số		502	59	443	298	1200	214	986				

Đã giải thể
Đã giải thể

Đã giải thể

PHỤ LỤC THÔNG KÊ HOẠT ĐỘNG ĐẦU GIÁ TÀI SẢN

(ban hành kèm theo Báo cáo số 34/BC-BTP ngày 29/12/2022)

Năm	Số cuộc đầu giá đã thực hiện (cuộc)		Tổng số tiền thù lao dịch vụ đầu giá thu được (đồng)	Số tiền nộp ngân sách (đồng)
	Tổng số cuộc	Số cuộc đầu giá thành		
2017	29,487	25,160	165,787,276,139	1,294,183,903,412
2018	35,036	30,182	1,069,901,345,620	201,666,192,242
2019	36,624	24,684	244,714,496,615	25,986,759,769
2020	36,367	28,777	269,198,809,690	32,917,469,022
2021	31,588	24,911	347,223,203,832	29,380,802,444
Tổng số	169,102	133,714	2,096,825,131,896	1,551,217,657,867

Ghi chú: Số liệu thống kê tại bảng là số liệu thống kê chưa đầy đủ của các tổ chức đầu giá tài sản theo báo cáo của các địa phương theo kỳ báo cáo hàng năm

BỘ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

PHỤ LỤC

Rà soát các quy định pháp luật có mâu thuẫn, chồng chéo, bất cập, không còn phù hợp với thực tiễn liên quan đến hoạt động đấu giá tài sản

A. VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT CÓ QUY ĐỊNH MÀU THUẦN, CHỒNG CHÉO

STT	Tên văn bản được rà soát	Nội dung quy định của văn bản được rà soát	Nội dung quy định của văn bản liên quan là căn cứ để rà soát, đối chiếu	Phân tích quy định mâu thuẫn, chồng chéo bất cập, không còn phù hợp với thực tiễn	Phương án xử lý; Thời hạn xử lý hoặc kiến nghị xử lý
I. BỘ LUẬT, LUẬT, NGHỊ QUYẾT CỦA QUỐC HỘI					
1.	Luật Doanh nghiệp	Tại Hệ thống ngành kinh tế Việt Nam có mã ngành 461 (4610) (46103) “ <i>đấu giá hàng hóa</i> ” và mã ngành L 682 (6820) (68202) “ <i>đấu giá bất động sản, đấu giá quyền sử dụng đất</i> ”. Như vậy, theo Luật Doanh nghiệp, các doanh nghiệp đăng ký kinh doanh tại Sở Kế hoạch và Đầu tư có thể đăng ký kinh doanh các ngành nghề này, nhất là “ <i>đấu giá bất động sản, đấu giá quyền sử dụng đất</i> ” được điều chỉnh cả bởi Luật Đấu giá tài sản.	Luật Đầu tư năm 2020 không có quy định ngành nghề kinh doanh đấu giá bất động sản và đấu giá quyền sử dụng đất. Luật Đấu giá tài sản năm 2016 quy định hoạt động hành nghề đấu giá tài sản nói chung (theo Luật Đầu tư năm 2020) trong đó có tài sản là quyền sử dụng đất do các doanh nghiệp được đăng ký thành lập tại Sở Tư pháp thực hiện.	Việc doanh nghiệp kinh doanh cùng một ngành nghề có thể đồng thời đăng ký tại hai cơ quan khác nhau (Sở Tư pháp và Sở Kế hoạch và Đầu tư) trong Hệ thống ngành kinh tế Việt Nam dẫn đến sự chồng chéo trong chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan và ảnh hưởng đến hiệu quả quản lý đối với hoạt động đấu giá tài sản và gây khó khăn cho những doanh nghiệp hoạt động đấu giá tài sản hoặc có đăng ký mã ngành đấu giá bất động sản, đấu giá quyền sử dụng đất.	Đề xuất Bộ Tư pháp và Bộ Kế hoạch và Đầu tư có hướng dẫn cụ thể, thống nhất cho Sở Tư pháp và Sở Kế hoạch và Đầu tư trong việc đăng ký hoạt động đấu giá tài sản và việc đăng ký kinh doanh ngành nghề đấu giá bất động sản, đấu giá quyền sử dụng đất.
II. PHÁP LỆNH, NGHỊ QUYẾT CỦA ỦY BAN THƯỜNG VỤ QUỐC HỘI					
...					

III. NGHỊ ĐỊNH CỦA CHÍNH PHỦ

<p>1. Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai</p>	<p>Quy định về việc nộp tiền trúng đấu giá quyền sử dụng đất đang có sự mâu thuẫn, thiếu thống nhất, thiếu đồng bộ, gây khó khăn trong quá trình thực hiện, cụ thể là:</p> <p>- Theo quy định tại khoản 21 Điều 1 Nghị định số 148/2020/NĐ-CP thì thời hạn nộp tiền trúng đấu giá được xác định trong phương án đấu giá do từng Ủy ban nhân dân cấp có thẩm quyền ban hành “trường hợp người trúng đấu giá không nộp tiền hoặc không nộp đủ tiền theo đúng phương án đấu giá quyền sử dụng đất thì Ủy ban nhân dân cấp có thẩm quyền hủy quyết định công nhận kết quả trúng đấu giá quyền sử dụng đất theo quy định của pháp luật”.</p>		<p>Trên thực tế, các tỉnh như Thanh Hóa, Ninh Bình... đã căn cứ quy định của Nghị định số 148/2020/NĐ-CP để quy định trong phương án đấu giá quyền sử dụng đất việc người trúng đấu giá phải nộp tiền trúng đấu giá với thời hạn là trong 30 ngày, Vĩnh Phúc quy định thời hạn này là 20 ngày... Trong khi đó, một số địa phương khác căn cứ Điều 18 Nghị định số 126/2020/NĐ-CP để thông báo thời hạn nộp tiền trúng đấu giá quyền sử dụng đất là 90 ngày (Hà Nội, Nghệ An, Thành phố Hồ Chí Minh...). Ngoài ra, một số tỉnh khác lại căn cứ theo đối tượng: đối với cá nhân, hộ gia đình thì thời hạn nộp tiền trúng đấu giá là 30 ngày, đối với doanh nghiệp là 90 ngày (Hà Nam...).</p>	<p>Đề xuất sửa đổi, bổ sung quy định của Nghị định số 148/2020/NĐ-CP và Nghị định số 126/2020/NĐ-CP để đảm bảo thống nhất thực hiện việc nộp tiền trúng đấu giá quyền sử dụng đất tại các địa phương trên cả nước.</p>
<p>2. Nghị định số 126/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ hướng dẫn Luật Quản lý thuế</p>	<p>Trong khi đó, Điều 18 Nghị định số 126/2020/NĐ-CP quy định</p>		<p>Sự không thống nhất giữa các quy định của pháp luật đất đai và quản lý thuế về thời hạn nộp tiền trúng đấu giá quyền sử dụng đất nêu trên dẫn đến cách hiểu và áp dụng khác nhau, gây ra khó khăn, lúng túng cho nhiều địa phương trong quá trình thực hiện cũng như thêm ấn các vấn đề về khiếu nại, tố cáo có thể phát sinh.</p>	

	thời hạn cụ thể “chậm nhất là 30 ngày, kể từ ngày ban hành thông báo nợ tiền sử dụng đất, người sử dụng đất phải nộp 50% tiền sử dụng đất theo thông báo và chậm nhất là 90 ngày, kể từ ngày ban hành thông báo nợ tiền sử dụng đất, người sử dụng đất phải nộp 50% tiền sử dụng đất còn lại”.				
IV. QUYẾT ĐỊNH CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ					
V. THÔNG TƯ, THÔNG TƯ LIÊN TỊCH					
...					
1.	<p>Thông tư số 04/2020/TT-BCT ngày 22/01/2020 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định về đấu giá hạn ngạch thuế nhập khẩu ô tô đã qua sử dụng theo Hiệp định đối</p>	<p>Thông tư số 04/2020/TT-BCT tại khoản 3 Điều 6 quy định Hội đồng đấu giá hạn ngạch thuế nhập khẩu ô tô đã qua sử dụng được Bộ Công Thương thành lập để điều hành việc đấu giá. Chủ tịch Hội đồng đấu giá ban hành Quy chế đấu giá hạn ngạch thuế nhập khẩu ô tô đã qua sử dụng. Hiện nay, không có Luật quy định thành lập Hội</p>	<p>Luật Đấu giá tài sản tại khoản 1 Điều 60 quy định người có tài sản đấu giá mà pháp luật quy định phải bán thông qua đấu giá quyết định thành lập Hội đồng đấu giá tài sản để đấu giá tài sản trong trường hợp Luật quy định việc đấu giá tài sản do Hội đồng đấu giá tài sản thực hiện, hoặc không lựa chọn được tổ chức đấu giá tài sản theo quy định tại Điều 56 Luật Đấu giá tài sản.</p>	<p>Thông tư số 04/2020/TT-BCT quy định thành lập Hội đồng đấu giá hạn ngạch thuế nhập khẩu ô tô đã qua sử dụng mà chưa làm rõ được điều kiện thành lập Hội đồng trong trường hợp không lựa chọn được tổ chức đấu giá tài sản, dẫn đến không phù hợp với Luật Đấu giá tài sản.</p>	<p>Đề nghị Bộ Công Thương có hướng dẫn về việc lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản theo khoản 1 Điều 60 Luật Đấu giá tài sản và Thông tư số 02/2022/TT-BTP để thực hiện việc đấu giá hạn ngạch thuế nhập khẩu ô tô trước khi áp dụng quy định tại khoản 3 Điều 6 Thông tư số 04/2020/TT-BCT hoặc sửa đổi quy định tại khoản 3 Điều 6 Thông tư số 04/2020/TT-BCT.</p>

tác toàn diện và tiên bộ xuyên Thái Bình Dương	đồng đề đấu giá hạn ngạch thuế quan nhập khẩu ô tô đã qua sử dụng.			
<p>Thông tư số 126/2020/TT-BQP ngày 19/10/2020 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định loại khởi biên chế và xử lý tài sản nhà nước trong Bộ Quốc phòng</p> <p>2.</p>	<p>Thông tư số 126/2020/TT-BQP tại khoản 14 Điều 3 và khoản 1 Điều 19 quy định bán đấu giá là hình thức bán tài sản xử lý công khai theo phương thức trả giá lên, có từ hai pháp nhân trở lên tham gia đấu giá theo nguyên tắc, trình tự, thủ tục nhất định do Hội đồng đấu giá tài sản thực hiện. Chỉ huy cơ quan, đơn vị trực thuộc Bộ Quốc phòng quyết định thành lập Hội đồng đấu giá tài sản cấp mình và chịu trách nhiệm về toàn bộ hoạt động của Hội đồng. Hiện nay, không có Luật quy định thành lập Hội đồng để đấu giá tài sản nhà nước trong Bộ Quốc phòng.</p>	<p>Luật Đấu giá tài sản tại khoản 1 Điều 60 quy định người có tài sản đấu giá mà pháp luật quy định phải bán thông qua đấu giá quyết định thành lập Hội đồng đấu giá tài sản để đấu giá tài sản trong trường hợp Luật quy định việc đấu giá tài sản do Hội đồng đấu giá tài sản thực hiện, hoặc không lựa chọn được tổ chức đấu giá tài sản theo quy định tại Điều 56 Luật Đấu giá tài sản.</p>	<p>Thông tư số 126/2020/TT-BQP quy định thành lập Hội đồng để đấu giá tài sản nhà nước trong Bộ Quốc phòng mà chưa làm rõ được điều kiện thành lập Hội đồng trong trường hợp không lựa chọn được tổ chức đấu giá tài sản tại khoản 1 Điều 60 Luật Đấu giá tài sản, dẫn đến không phù hợp với Luật Đấu giá tài sản.</p>	<p>Đề nghị Bộ Quốc phòng có hướng dẫn về việc lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản theo khoản 1 Điều 60 Luật Đấu giá tài sản và Thông tư số 02/2022/TT-BTP để thực hiện việc đấu giá tài sản nhà nước trong Bộ Quốc phòng trước khi áp dụng quy định tại khoản 14 Điều 3 và khoản 1 Điều 19 Thông tư số 126/2020/TT-BQP hoặc sửa đổi quy định tại khoản 14 Điều 3 và khoản 1 Điều 19 Thông tư số 126/2020/TT-BQP.</p>

B. VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT CÓ QUY ĐỊNH BẮT CẤP, KHÔNG CÒN PHÙ HỢP VỚI THỰC TIỄN

STT	Tên văn bản được rà soát	Nội dung quy định của văn bản được rà soát	Phân tích quy định bắt cấp, không phù hợp với thực tiễn, gây khó khăn, kìm hãm sự phát triển	Phương án xử lý; Thời hạn xử lý hoặc kiến nghị xử lý
1. BỘ LUẬT, LUẬT, NGHỊ QUYẾT CỦA QUỐC HỘI				
1.	Luật Xử lý vi phạm hành chính	Theo quy định tại khoản 3 Điều 52 Luật Đấu giá tài sản thì việc xử lý tài sản đấu giá không thành được thực hiện theo quy định của pháp luật hoặc đấu giá lại theo thỏa thuận giữa người có tài sản đấu giá và tổ chức đấu giá tài sản. Do đó, việc xử lý tài sản sau khi đấu giá không thành và việc xác định giá khởi điểm để đấu giá lại được thực hiện theo quy định của pháp luật chuyên ngành áp dụng đối với loại tài sản đó.	Qua các phân tích, Cục Bỏ trợ tư pháp thấy rằng pháp luật về xử lý vi phạm hành chính hiện hành chưa có quy định cụ thể về việc xác định giá khởi điểm để đấu giá lại, điều này dẫn đến khó khăn trong quá trình xử lý tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính sau khi đấu giá không thành do không có người đăng ký tham gia đấu giá.	Đề xuất sửa đổi Luật Xử lý vi phạm hành chính theo hướng quy định việc xác định giá khởi điểm để đấu giá lại phù hợp với quy định của Luật Đấu giá tài sản.
2.	Luật Đất đai	Điều 118 Luật Đất đai quy định các trường hợp nhà nước giao đất có thu tiền sử dụng đất theo hình thức đấu giá quyền sử dụng đất và những trường hợp không đấu giá quyền sử dụng đất, trong đó không bao gồm trường hợp đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư đối với dự án đầu tư có sử dụng đất.	Điều 32 Luật Đầu tư quy định thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đối với các dự án được Nhà nước giao đất, cho thuê đất không thông qua đấu giá, đấu thầu hoặc nhận chuyển nhượng. Luật đất đai chưa quy định rõ đã đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư theo pháp luật đầu thầu rồi có phải thực hiện đấu giá quyền sử dụng đất không.	Luật Đất đai cần quy định cụ thể những trường hợp đấu thầu, đấu giá quyền sử dụng đất, đồng thời chỉ rõ trường hợp đã đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư theo pháp luật đầu thầu rồi có phải thực hiện đấu giá quyền sử dụng đất không.

	<p>Điểm b khoản 2 Điều 189 Luật Đất đai quy định một trong những điều kiện đối với người mua tài sản gắn liền với đất thuê là “<i>Có ngành nghề kinh doanh phù hợp với dự án đầu tư</i>”.</p>	<p>Theo quy định của Luật Doanh nghiệp thì doanh nghiệp có thể thực hiện hoạt động kinh doanh trước khi đăng ký bỏ sung trên công thông tin quốc gia về doanh nghiệp. Do đó, việc quy định về ngành nghề kinh doanh của Luật Đất đai đang chưa thống nhất với quy định mới về đăng ký kinh doanh của Luật Doanh nghiệp như đã nêu.</p>	<p>Đề nghị nghiên cứu sửa đổi, bổ sung điều kiện tại điểm b khoản 2 Điều 189 Luật Đất đai để đảm bảo tính khả thi và phù hợp với các quy định mới về đăng ký kinh doanh của Luật Doanh nghiệp.</p>
	<p>Theo quy định tại khoản 3 Điều 11 Nghị định số 25/2020/NĐ-CP ngày 28/02/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà đầu tư thì trường hợp không đủ điều kiện để tổ chức thực hiện đấu giá quyền sử dụng đất theo quy định của pháp luật về đất đai là điều kiện xác định dự án đầu tư có sử dụng đất. Tuy nhiên, pháp luật về đất đai không có quy định về “điều kiện để tổ chức thực hiện đấu giá quyền sử dụng đất”.</p>	<p>Hiện nay, một số địa phương gặp lúng túng trong quá trình thực hiện hoặc sử dụng hình thức đấu thầu thay vì đấu giá tài sản đối với các dự án có sử dụng đất, điều này có nguy cơ dẫn đến tình trạng thất thoát ngân sách Nhà sách. Trong khi đó, bản chất của hoạt động đấu giá quyền sử dụng đất và đấu thầu dự án có sử dụng đất là khác nhau. Đấu giá nhằm đảm bảo khi Nhà nước giao đất, cho thuê đất có thu tiền sử dụng đất đạt mức thu về ngân sách là cao nhất; đấu thầu dự án có sử dụng đất là việc lựa chọn nhà thầu để ký kết và thực hiện hợp đồng dự án đầu tư trên cơ sở sự cạnh tranh nhằm đảm bảo Nhà nước chỉ phải bỏ ra mức chi phí thấp nhất nhưng đạt được hiệu quả tối ưu. Theo kinh nghiệm của các nước trên thế giới, đấu thầu chỉ áp dụng trong cung cấp dịch vụ tư vấn, mua sắm hàng hóa công. Vì vậy, đề nghị nghiên cứu, làm rõ vấn đề này để tránh tình trạng khó khăn, vướng mắc trong quá trình áp dụng pháp luật.</p>	<p>Nghiên cứu, sửa đổi bổ sung quy định của Luật Đất đai và các văn bản hướng dẫn thi hành theo hướng mở rộng đối tượng đấu giá và thu hẹp đối tượng không đấu giá quyền sử dụng đất, nhằm tăng cường tính khách quan, công khai, minh bạch trong quy trình giao đất, cho thuê đất và góp phần tăng thu cho ngân sách Nhà nước; nghiên cứu quy định chặt chẽ, đầy đủ, rõ ràng các trường hợp giao đất, cho thuê đất thông qua đấu giá, đảm bảo tránh trùng lặp các trường hợp giao đất, cho thuê đất thông qua hình thức đấu thầu.</p>
	<p>Luật Đất đai và các văn bản hướng dẫn thi hành chưa có chế tài xử lý vi phạm đối với các trường hợp người trúng đấu giá quyền sử dụng đất không thực hiện nghĩa vụ</p>		<p>Nghiên cứu sửa đổi, bổ sung Luật Đất đai theo hướng quy định rõ chế tài xử lý vi phạm đối với các trường hợp người trúng đấu giá quyền sử dụng đất không thực hiện nghĩa vụ thanh toán tiền</p>

		thanh toán tiền trúng đấu giá.		trúng đấu giá (có thể nghiên cứu tham khảo một số chế tài của các lĩnh vực khác như trong hoạt động đấu giá quyền khai thác khoáng sản, Nghị định số 22/2012/NĐ-CP ngày 26/03/2012 của Chính phủ quy định về đấu giá quyền khai thác khoáng sản có quy định tổ chức, cá nhân trúng đấu giá quyền khai thác khoáng sản mà từ chối không nhận kết quả trúng đấu giá thì không được tham gia bất kỳ phiên đấu giá nào trong thời hạn 01 (năm), kể từ ngày Kết thúc phiên đấu giá đó).
	Khoản 7 Điều 5, khoản 1 Điều 38 Luật Đấu giá tài sản và pháp luật về dân sự, pháp luật đất đai không có quy định về việc tham gia đấu giá quyền sử dụng đất của liên danh giữa hai hay nhiều doanh nghiệp.	Trên thực tế đấu giá quyền sử dụng đất tại một số địa phương hiện nay xuất hiện tượng cho phép liên danh tham gia đấu giá quyền sử dụng đất. Điều này chưa phù hợp với quy định pháp luật, tiềm ẩn nhiều nguy cơ gây khó khăn trong việc xác định trách nhiệm của liên danh khi thực hiện các nghĩa vụ tài chính cũng như việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định của pháp luật.	Đề nghị nghiên cứu, quy định rõ trong Luật Đất đai về việc liên danh giữa hai hay nhiều tổ chức không thuộc đối tượng được tham gia đấu giá quyền sử dụng đất để đảm bảo thống nhất, chặt chẽ trong quá trình áp dụng trên thực tế.	
II. PHÁP LỆNH, NGHỊ QUYẾT CỦA ỦY BAN THƯỜNG VỤ QUỐC HỘI				
...				
III. NGHỊ ĐỊNH CỦA CHÍNH PHỦ				
1.....	Nghị định số 22/2012/NĐ-CP quy định về trình tự, thủ	Theo quy định tại khoản 1 Điều 3 và khoản 1 Điều 60 Luật Đấu giá tài sản thì trường hợp có sự khác nhau giữa quy định	Đề xuất sửa đổi Nghị định số 22/2012/NĐ-CP theo hướng quy	

<p>CP ngày 26/3/2012 của Chính phủ quy định về đấu giá quyền khai thác khoáng sản</p>	<p>tục đấu giá quyền khai thác khoáng sản và việc thành lập Hội đồng đấu giá quyền khai thác khoáng sản</p>	<p>về trình tự, thủ tục đấu giá của Luật Đấu giá tài sản và quy định của luật khác thì áp dụng quy định của Luật Đấu giá tài sản, trừ trường hợp đấu giá chứng khoán và đấu giá tài sản nhà nước ở nước ngoài. Người có tài sản đấu giá mà pháp luật quy định phải bán thông qua đấu giá quyết định thành lập Hội đồng đấu giá tài sản để đấu giá tài sản trong trường hợp Luật quy định việc đấu giá tài sản do Hội đồng đấu giá tài sản thực hiện hoặc không lựa chọn được tổ chức đấu giá tài sản theo quy định tại Điều 56 của Luật Đấu giá tài sản.</p> <p>Luật Khoáng sản không có quy định về việc thành lập Hội đồng đấu giá quyền khai thác khoáng sản.</p>	<p>định việc đấu giá quyền khai thác khoáng sản phù hợp với quy định của Luật Đấu giá tài sản</p>
<p>Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai</p>	<p>Điều 58 Luật Đất đai và Điều 14 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP đã quy định cụ thể các điều kiện được giao đất, cho thuê đất để thực hiện dự án đầu tư trong đó có các điều kiện gồm:</p> <p>(1) Dự án có sử dụng đất phải áp dụng điều kiện gồm: Dự án đầu tư xây dựng nhà ở để bán hoặc để cho thuê hoặc để bán kết hợp cho thuê theo quy định của pháp luật về nhà ở; Dự án đầu tư kinh doanh bất động sản gắn với quyền sử dụng đất theo quy định của pháp luật về kinh doanh bất động sản; Dự án sản xuất, kinh doanh không sử dụng vốn từ</p>	<p>Thực tế cho thấy các quy định về điều kiện, năng lực của nhà đầu tư để được giao đất, cho thuê đất để thực hiện dự án đầu tư nêu trên chưa đảm bảo đủ chặt chẽ, rõ ràng, trong một số trường hợp chưa đảm bảo lựa chọn được những nhà đầu tư có đủ điều kiện để hoàn thành nghĩa vụ trúng đấu giá cũng như triển khai dự án theo đúng phương án đầu tư.</p>	<p>Đề nghị sửa đổi, bổ sung theo hướng quy định chặt chẽ, rõ ràng các tiêu chuẩn, điều kiện đặc biệt là điều kiện về năng lực tài chính của doanh nghiệp được giao đất, cho thuê đất để thực hiện dự án đầu tư.</p>

	<p><i>ngân sách nhà nước;</i></p> <p><i>(ii) Điều kiện về năng lực tài chính để bảo đảm việc sử dụng đất theo tiến độ của dự án đầu tư: Có vốn thuộc sở hữu của mình để thực hiện dự án không thấp hơn 20% tổng mức đầu tư đối với dự án có quy mô sử dụng đất dưới 20 héc ta; không thấp hơn 15% tổng mức đầu tư đối với dự án có quy mô sử dụng đất từ 20 héc ta trở lên; Có khả năng huy động vốn để thực hiện dự án từ các tổ chức tín dụng, chi nhánh ngân hàng nước ngoài và các tổ chức, cá nhân khác.</i></p>		
<p>Nghị định số 91/2015/NĐ-CP ngày 13/10/2015 của Chính phủ về đầu tư vốn nhà nước vào doanh nghiệp và quản lý, sử dụng vốn, tài sản tại doanh nghiệp</p>	<p>Theo quy định tại điểm a khoản 3 và điểm a khoản 4 Điều 27 Nghị định số 91/2015/NĐ-CP thì việc đầu giá tài sản có thể do doanh nghiệp nhà nước hoặc Hội đồng thanh lý, nhưng bán tài sản có định của doanh nghiệp tự thực hiện.</p>	<p>Theo quy định tại Luật Đấu giá tài sản thì việc đấu giá tài sản do tổ chức đấu giá tài sản (Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản hoặc doanh nghiệp đấu giá tài sản) hoặc Hội đồng đấu giá tài sản thực hiện. Do đó, quy định tại điểm a khoản 3 và điểm a khoản 4 Điều 27 Nghị định số 91/2015/NĐ-CP là chưa thống nhất, chưa phù hợp với Luật Đấu giá tài sản.</p>	<p>Đề xuất sửa đổi Nghị định số 91/2015/NĐ-CP phù hợp với quy định của Luật Đấu giá tài sản</p>

<p>4.....</p> <p>Nghị định số 62/2017/NĐ-CP ngày 16/5/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu giá tài sản</p>	<p>Điều 9 Nghị định số 62/2017/NĐ-CP quy định trường hợp cuộc đấu giá được thực hiện bằng hình thức đấu giá trực tuyến thì tổ chức đấu giá tài sản, Hội đồng đấu giá tài sản, tổ chức mà Nhà nước sở hữu 100% vốn điều lệ do Chính phủ thành lập để xử lý nợ xấu của tổ chức tín dụng thực hiện trình tự, thủ tục đấu giá tài sản quy định tại Chương III và Chương IV của Luật Đấu giá tài sản và quy định tại Chương III của Nghị định này.</p>	<p>Việc niêm yết, thông báo công khai việc đấu giá, nộp tiền đặt trước... được thực hiện trực tiếp, chỉ có cuộc đấu giá mới được tổ chức trực tuyến. Điều này chưa đảm bảo tính đồng bộ trong thực hiện trình tự, thủ tục đấu giá hoàn toàn trên môi trường mạng, bất cập cho người tham gia đấu giá và tổ chức đấu giá tài sản trong quá trình thực hiện cũng như tính bảo mật của cuộc đấu giá.</p>	<p>Nghiên cứu quy định toàn bộ quy trình tổ chức đấu giá từ niêm yết, thông báo công khai đến tổ chức cuộc đấu giá, thanh toán thực hiện trực tuyến thay vì vừa trực tuyến vừa trực tiếp như quy định hiện hành.</p>
<p>5.</p> <p>Nghị định số 82/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bố trợ tư pháp; hành chính tư pháp; hôn nhân và gia đình; thi hành án dân sự; phá sản doanh nghiệp, hợp tác</p>	<p>Điểm a khoản 5 và điểm a khoản 7 Điều 24 Nghị định số 82/2020/NĐ-CP của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bố trợ tư pháp; hành chính tư pháp; hôn nhân và gia đình; thi hành án dân sự; phá sản doanh nghiệp, hợp tác xã tại quy định việc hủy kết quả đấu giá tài sản đối với hành vi không thông báo công khai việc đấu giá tài sản công.</p>	<p>Việc quy định thế nào là “không thông báo công khai việc đấu giá tài sản” là chưa rõ ràng, dẫn đến cách hiểu và áp dụng không thống nhất: Cách hiểu thứ nhất cho rằng theo quy định tại khoản 1 Điều 57 Luật Đấu giá tài sản thì tổ chức đấu giá phải thực hiện đồng thời cả hai hình thức thông báo công khai là đăng trên báo in (hoặc báo hình) và trên trang thông tin điện tử chuyên ngành về đấu giá tài sản. Do đó, việc không đăng một trong hai hình thức nêu trên (chỉ đăng trên báo in hoặc báo hình hoặc chỉ đăng trên Cổng thông tin điện tử quốc gia về đấu giá tài sản) được hiểu là không thông báo công khai và thuộc trường hợp bị hủy kết quả đấu giá tài sản theo điểm a khoản 7 Điều 24 Nghị định số 82/2020/NĐ-CP. Cách hiểu thứ hai cho rằng việc không đăng một trong hai hình thức nêu trên là thông báo công khai đấu giá không đúng quy định, do đó chỉ bị phạt tiền theo điểm a khoản 3 Điều 24 Nghị định số 82/2020/NĐ-CP và không phải chịu hình phạt bố</p>	<p>Nghiên cứu, quy định rõ trường hợp tổ chức đấu giá tài sản không đăng thông báo việc đấu giá tài sản trên Cổng thông tin điện tử quốc gia về đấu giá tài sản là không thông báo công khai và chịu chế tài hủy kết quả đấu giá đối với tài sản đấu giá là tài sản công nhằm bảo đảm tính công khai, minh bạch và chế tài đủ mạnh, đủ sức răn đe đối với các hành vi vi phạm.</p>

Xã		<p>sung là hủy kết quả đấu giá tài sản.</p> <p>Thực tế, hiện nay, nhiều tổ chức đấu giá tài sản sẵn sàng chấp nhận bị phạt tiền để không đăng thông báo công khai trên Công thông tin điện tử quốc gia về đấu giá tài sản nhất là tài sản công, quyền sử dụng đất nhằm hạn chế việc tiếp cận thông tin về cuộc đấu giá, tài sản đấu giá, ảnh hưởng lớn đến nguyên tắc công khai, minh bạch, công bằng, khách quan của hoạt động đấu giá tài sản cũng như tiềm ẩn nhiều nguy cơ thất thoát tài sản Nhà nước.</p>	
IV. QUYẾT ĐỊNH CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ			
V. THÔNG TƯ, THÔNG TƯ LIÊN TỊCH			
<p>Thông tư liên tịch số 14/2015/TTLT-BTNMT-BTP ngày 04/4/2015 của Bộ trưởng và Môi trường và Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định việc tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất để giao đất có thu tiền sử dụng đất hoặc cho thuê đất</p>	<p>Các quy định về trình tự, thủ tục đấu giá tài sản quy định tại Thông tư liên tịch số 14/2015/TTLT-BTNMT-BTP được căn cứ theo quy định của Nghị định số 17/2010/NĐ-CP ngày 04/3/2010 của Chính phủ về bán đấu giá tài sản.</p>	<p>Tuy nhiên, Nghị định số 17/2010/NĐ-CP đã hết hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/7/2017 và được thay thế bởi Luật Đấu giá tài sản. Do đó, các quy định về trình tự, thủ tục đấu giá tài sản quy định tại Thông tư liên tịch số 14/2015/TTLT-BTNMT-BTP (việc thành lập Hội đồng đấu giá trình tự, thủ tục đấu giá tài sản quy định tại Điều 5, khoản 3 và khoản 4 Điều 10 Thông tư liên tịch số 14/2015/TTLT-BTNMT-BTP) không còn phù hợp với quy định của Luật Đấu giá tài sản và các văn bản hướng dẫn thi hành.</p>	<p>Đề nghị sửa đổi, bổ sung Thông tư liên tịch số 14/2015/TTLT-BTNMT-BTP, trong đó, bãi bỏ các quy định về thành lập Hội đồng đấu giá trình tự, thủ tục đấu giá tài sản quy định tại Điều 5, khoản 3 và khoản 4 Điều 10 Thông tư liên tịch số 14/2015/TTLT-BTNMT-BTP</p>

<p>Thông tư số 48/2017/TT-BTC ngày 15/5/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chế độ tài chính trong hoạt động đấu giá tài sản</p>	<p>Theo quy định tại khoản 1 Điều 4 và khoản 1 Điều 11 Thông tư số 48/2017/TT-BTC thì tổ chức đấu giá tài sản có trách nhiệm thu tiền mua hồ sơ của cá nhân, tổ chức đăng ký tham gia đấu giá và số tiền này được tính trừ vào số tiền thù lao dịch vụ đấu giá; phần còn lại (nếu có) được chuyển về cơ quan được giao xử lý việc đấu giá tài sản.</p>	<p>Tuy nhiên, trên thực tế hồ sơ tham gia đấu giá do các tổ chức đấu giá chuẩn bị gồm quy chế từng cuộc đấu giá, các giấy tờ, hồ sơ liên quan đến tài sản đấu giá. Trong khi đó, tiền bán hồ sơ là khoản thu nhỏ để các tổ chức đấu giá trang trải chi phí in ấn, túi đựng hồ sơ, phôtô, gửi hồ sơ đấu giá... Do đó, quy định tiền bán hồ sơ bị khấu trừ vào thù lao dịch vụ đấu giá và thuộc về người có tài sản đấu giá là không phù hợp với thực tiễn, dẫn đến tình trạng các tổ chức đấu giá không muốn bán hồ sơ nhiều hoặc hồ sơ không đầy đủ vì mất nhiều chi phí in ấn, phôtô, thậm chí có hiện tượng tổ chức đấu giá tài sản bán hồ sơ đấu giá chỉ có mỗi Đơn đăng ký tham gia đấu giá, còn quy chế, thông tin tài sản đấu giá thì được niêm yết tại trụ sở tổ chức đấu giá tài sản. Điều này cũng ảnh hưởng đến việc thu hút người tham gia đấu giá, thông tin về tài sản đấu giá, làm giảm hiệu quả của hoạt động đấu giá tài sản nhất là tài sản đấu giá tại Việt Nam chủ yếu là tài sản công (chiếm hơn 90%).</p> <p>Việc tổ chức đấu giá tài sản phải xuất hóa đơn tiền bán hồ sơ cho người tham gia đấu giá nhưng không được nhận khoản tiền này cũng gây nên tình trạng bất cập trong hoạt động của tổ chức đấu giá tài sản.</p>	<p>Đề nghị Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung Thông tư số 48/2017/TT-BTC như đề xuất tại các Công văn số của Bộ Tư pháp gửi Bộ Tài chính về việc kiến nghị sửa đổi, bổ sung Thông tư số 48/2017/TT-BTC¹</p>
<p>VI. VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LƯẬT KHÁC</p>			
...			

¹ Công văn số 1727/BTP-BTTP ngày 15/5/2019; Công văn số 2414/BTP-BTTP ngày 21/7/2021