

Số: /TTr-BNN-BVTV

Hà Nội, ngày tháng năm 2022

TỜ TRÌNH

V/v ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 84/2019/NĐ-CP ngày 14/11/2019 của Chính phủ quy định về quản lý phân bón và Nghị định số 94/2019/NĐ-CP ngày 13/12/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Trồng trọt về giống cây trồng và canh tác

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị Quyết số 03/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về Hội nghị trực tuyến Chính phủ với các địa phương và Phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 12 năm 2021, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã tổ chức xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 84/2019/NĐ-CP ngày 14/11/2019 của Chính phủ quy định về quản lý phân bón (Nghị định số 84/2019/NĐ-CP) và Nghị định số 94/2019/NĐ-CP ngày 13/12/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Trồng trọt về giống cây trồng và canh tác (Nghị định số 94/2019/NĐ-CP) theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính trình Chính phủ xem xét, ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 84/2019/NĐ-CP ngày 14/11/2019 của Chính phủ quy định về quản lý phân bón và Nghị định số 94/2019/NĐ-CP ngày 13/12/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Trồng trọt về giống cây trồng và canh tác (sau đây viết tắt là dự thảo Nghị định), cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

1. Cơ sở pháp lý

Luật Trồng trọt năm 2018 giao Chính phủ quy định chi tiết: hồ sơ, trình tự, thủ tục, thẩm quyền cấp, cấp lại, hủy bỏ Quyết định công nhận tổ chức khảo nghiệm giống cây trồng (khoản 4 Điều 21); hồ sơ, trình tự, thủ tục cấp phép xuất khẩu, nhập khẩu giống cây trồng (khoản 3 Điều 28, khoản 5 Điều 29); điều kiện, hồ sơ, trình tự, thủ tục, thời hạn, thẩm quyền cấp, cấp lại, thu hồi Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất, buôn bán phân bón (khoản 4 Điều 41, khoản 3 Điều 42).

Ngày 10/01/2022, Chính phủ ban hành Nghị Quyết số 03/NQ-CP về Hội nghị trực tuyến Chính phủ với các địa phương và Phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 12 năm 2021; trong đó Chính phủ yêu cầu các Bộ ngành, địa phương

(trong đó có Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn) tập trung chỉ đạo, xây dựng, ban hành theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật để thực thi phương án cắt giảm, đơn giản hóa quy định kinh doanh đã được phê duyệt theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Ngày 23/12/2021, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 2177/QĐ-TTg về phê duyệt Phương án cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn năm 2021.

Theo Nghị quyết số 03/NQ-CP và Quyết định số 2177/QĐ-TTg nêu trên, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có trách nhiệm xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 84/2019/NĐ-CP ngày 14/11/2019 của Chính phủ quy định về quản lý phân bón và Nghị định số 94/2019/NĐ-CP ngày 13/12/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Trồng trọt về giống cây trồng và canh tác theo trình tự, thủ tục rút gọn.

2. Cơ sở thực tiễn

Nghị định số 84/2019/NĐ-CP và Nghị định số 94/2019/NĐ-CP đã quy định chi tiết các nội dung Luật Trồng trọt năm 2018 giao Chính phủ, góp phần minh bạch hóa, tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân kinh doanh trong lĩnh vực phân bón, giống cây trồng, tăng cường hiệu quả quản lý nhà nước về trồng trọt.

Tuy nhiên, để đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính trong giai đoạn hiện nay, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 12/5/2020 về Chương trình cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh giai đoạn 2020-2025. Theo đó, một số quy định về thủ tục hành chính liên quan đến cấp quyết định công nhận tổ chức khảo nghiệm giống cây trồng; cấp giấy phép xuất khẩu, nhập khẩu giống cây trồng; cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất, buôn bán phân bón cần được cắt giảm, đơn giản hóa nhằm tạo điều kiện thuận lợi hơn nữa cho các tổ chức, cá nhân trong hoạt động kinh doanh. Vì vậy, cần thiết phải sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ các quy định này tại Nghị định số 84/2019/NĐ-CP và Nghị định số 94/2019/NĐ-CP.

Các nội dung của Nghị định số 84/2019/NĐ-CP và Nghị định số 94/2019/NĐ-CP cần sửa đổi, bổ sung đã được Thủ tướng Chính phủ xác định tại Phương án cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn năm 2021 ban hành kèm theo Quyết định số 2177/QĐ-TTg ngày 23/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ.

Ngoài ra, trong quá trình rà soát thủ tục hành chính cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất phân bón để thực thi phương án cắt giảm, đơn giản hóa tại Quyết định số 2177/QĐ-TTg, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề xuất bãi bỏ thêm thành phần hồ sơ quy định tại khoản 4 Điều 14 Nghị định số 84/2019/NĐ-CP đối với thủ tục hành chính này (*bản sao chứng thực Quyết định phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường hoặc Quyết định phê duyệt đề*

án bảo vệ môi trường chi tiết hoặc Giấy xác nhận đăng ký Kế hoạch bảo vệ môi trường hoặc Cam kết bảo vệ môi trường theo quy định của pháp luật về môi trường), tài liệu này sẽ được kê khai thông tin (số; ký hiệu) tại Đơn đề nghị cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất và được kiểm tra khi thực hiện đánh giá điều kiện thực tế tại cơ sở sản xuất phân bón thay vì yêu cầu các tổ chức, cá nhân phải có bản sao chứng thực tài liệu này từ khi nộp hồ sơ. Việc quy định vừa phải có các tài liệu này khi nộp hồ sơ và khi kiểm tra thực tế (02 lần) là không cần thiết, tốn thời gian, chi phí cho doanh nghiệp khi thực hiện sao, chứng thực văn bản (nội dung đơn giản hóa này tương tự nội dung đơn giản hóa thủ tục hành chính Cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất thức ăn chăn nuôi thương mại, thức ăn chăn nuôi theo đặt hàng đã được phê duyệt tại Quyết định số 2177/QĐ-TTg).

Từ các cơ sở nêu trên, việc xây dựng, ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 84/2019/NĐ-CP ngày 14/11/2019 của Chính phủ quy định về quản lý phân bón và Nghị định số 94/2019/NĐ-CP ngày 13/12/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Trồng trọt về giống cây trồng và canh tác là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích

Việc xây dựng dự thảo Nghị định nhằm thể chế hoá kiến nghị thực thi về lĩnh vực phân bón, giống cây trồng tại Quyết định số 2177/QĐ-TTg ngày 23/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Phương án cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn năm 2021; đơn giản hóa các quy định về điều kiện kinh doanh, tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân trong quá trình thực hiện hoạt động kinh doanh phân bón, giống cây trồng.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị định

- Dự thảo Nghị định phải tuân thủ đúng trình tự, thủ tục theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật có liên quan.

- Thực hiện cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh; bảo đảm đơn giản hóa thủ tục hành chính đối với ngành nghề kinh doanh phân bón, kinh doanh giống cây trồng, khảo nghiệm giống cây trồng.

- Xây dựng dự thảo Nghị định trên cơ sở rà soát, đánh giá các quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh phân bón, giống cây trồng và khảo nghiệm giống cây trồng hiện hành để sửa đổi, bổ sung tạo điều kiện thuận lợi cho tổ chức, cá nhân và tăng cường hiệu quả quản lý nhà nước về lĩnh vực trồng trọt.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan; chỉ đạo các đơn vị liên quan xây dựng dự thảo

Nghị định; xây dựng báo cáo đánh giá tác động thủ tục hành chính tại dự thảo Nghị định.

2. Ngày / /2022, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định, gửi Bộ Tư pháp thẩm định.

3. Tiếp thu, hoàn thiện ý kiến thẩm định Bộ Tư pháp và trình Chính phủ.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CHÍNH CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Về bố cục

Dự thảo Nghị định gồm có 5 Điều, chi tiết như sau:

- **Điều 1.** Sửa đổi, bổ sung Nghị định số 84/2019/NĐ-CP ngày 14/11/2019 của Chính phủ quy định về quản lý phân bón.

- **Điều 2.** Sửa đổi, bổ sung Nghị định số 94/2019/NĐ-CP ngày 13/12/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Trồng trọt về giống cây trồng và canh tác.

- **Điều 3.** Điều khoản thi hành

- **Điều 4.** Điều khoản chuyển tiếp

- **Điều 5.** Trách nhiệm thi hành

2. Về nội dung cơ bản của Dự thảo Nghị định

Dự thảo Nghị định đã đơn giản hóa thành phần hồ sơ của 04 thủ tục hành chính lĩnh vực phân bón và 03 thủ tục hành chính lĩnh vực giống cây trồng theo yêu cầu của Quyết định 2177/QĐ-TTg, tạo thuận lợi cho tổ chức, cá nhân trong quá trình thực hiện, cụ thể như sau:

- Đối với Nghị định số 84/2019/NĐ-CP: đã sửa đổi, bổ sung về thành phần hồ sơ tại khoản 2 Điều 15; bãi bỏ quy định tại khoản 4 Điều 14, điểm b khoản 3 Điều 16; thay thế mẫu đơn số 07, 08 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 84/2019/NĐ-CP bằng Phụ lục I, II ban hành kèm theo dự thảo Nghị định này.

- Đối với Nghị định số 94/2019/NĐ-CP: đã sửa đổi, bổ sung về trình tự, thủ tục thực hiện tại điểm a khoản 3 Điều 7; bãi bỏ quy định tại điểm c khoản 1 Điều 11, điểm c khoản 1 Điều 12; thay thế Mẫu số 01.XK Phụ lục VIII ban hành kèm theo Nghị định số 94/2019/NĐ-CP bằng Phụ lục III ban hành kèm theo dự thảo Nghị định này.

V. ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO VỀ NGUỒN LỰC, TÀI CHÍNH ĐỂ ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH; VIỆC LỒNG GHÉP VẤN ĐỀ BÌNH ĐẲNG GIỚI TRONG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Nguồn nhân lực, tài chính thực hiện Nghị định

Nghị định được tổ chức thực hiện bởi nguồn nhân lực hiện có của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Dự thảo Nghị định không phát sinh yêu cầu bổ sung nguồn nhân lực so với hiện hành để tổ chức thực hiện.

Về nguồn lực tài chính, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn sẽ chủ trì, phối hợp với các Bộ ngành, cơ quan tổ chức khác có liên quan chuẩn bị các điều kiện về nguồn lực để thi hành Nghị định này.

2. Lồng ghép bình đẳng giới

Trong quá trình tổ chức, thực hiện xây dựng dự thảo Nghị định, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã rà soát, bảo đảm đáp ứng các yêu cầu lồng ghép bình đẳng giới theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Bình đẳng giới và các quy định có liên quan tại Nghị định số 70/2008/NĐ-CP ngày 04/6/2008 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Bình đẳng giới; Nghị định số 48/2009/NĐ-CP ngày 15/7/2009 của Chính phủ về các biện pháp bảo đảm bình đẳng giới và Thông tư số 17/2014/TT-BTP ngày 13/8/2014 của Bộ Tư pháp quy định về lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Dự thảo Nghị định không quy định liên quan đến vấn đề bình đẳng giới.

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (Không có)

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xin kính trình Chính phủ xem xét, ban hành Nghị định trên./.

Xin gửi kèm theo:

(1) Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 84/2019/NĐ-CP ngày 14/11/2019 của Chính phủ quy định về quản lý phân bón và Nghị định số 94/2019/NĐ-CP ngày 13/12/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Trồng trọt về giống cây trồng và canh tác;

(2) Bản đánh giá tác động thủ tục hành chính;

(3) Bảng so sánh dự thảo Nghị định trước và sau sửa đổi, bổ sung./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Phó Thủ tướng Lê Văn Thành (để b/c);
- Bộ Tư pháp (để thẩm định);
- Văn phòng Chính phủ;
- Lãnh đạo Bộ NN và PTNT;
- Lưu: VT, BVTV.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Lê Quốc Doanh