

**BỘ TƯ PHÁP**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 203/BTP-PLHSHC

V/v Ý kiến góp ý dự thảo Tờ trình, dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ thí điểm thực hiện thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm

Hà Nội, ngày 19 tháng 1 năm 2022

<b>BỘ Y TẾ</b>	
<b>Đ</b>	Số: 590
<b>Ề</b>	Ngày: 21/01/22
<b>N</b>	
<b>Chuyên:</b>	Trả lời Công văn số 10488/BYT-ATTP ngày 10/12/2021 của Bộ Y tế về

Kính gửi: Bộ Y tế

Trả lời Công văn số 10488/BYT-ATTP ngày 10/12/2021 của Bộ Y tế về việc xin ý kiến góp ý đối với dự thảo Tờ trình, dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ thí điểm thực hiện thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm, sau khi nghiên cứu tài liệu, trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, Bộ Tư pháp có ý kiến như sau:

**I. Về sự cần thiết ban hành Quyết định**

Khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 102/NQ-CP ngày 07/9/2021 của Chính phủ về việc thí điểm thực hiện thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm tại huyện, quận, thị xã, thành phố của 09 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đã giao: “*Bộ Y tế chủ trì, phối hợp với Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Công thương... và các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Quyết định thí điểm triển khai thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm tại các địa phương, trình Thủ tướng Chính phủ ban hành trong quý IV năm 2021*”. Do đó, Bộ Tư pháp nhất trí về sự cần thiết ban hành Quyết định này.

Theo Nghị quyết số 102/NQ-CP thì Bộ Y tế trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định này trong quý IV năm 2021. Như vậy, thời điểm trình ban hành đối với hồ sơ dự thảo Quyết định hiện nay đã muộn hơn so với nhiệm vụ được giao nêu trên. Vì vậy, Bộ Tư pháp đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo giải trình thêm về vấn đề này tại Tờ trình Thủ tướng Chính phủ.

**II. Về một số nội dung cụ thể**

**1. Về phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quyết định (Điều 1)**

Khoản 1 Điều 1 dự thảo Quyết định quy định phạm vi điều chỉnh của dự thảo bao gồm: “*tiêu chuẩn, nhiệm vụ, quyền hạn, thẩm quyền của người được giao nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm; sử dụng tiền thu từ xử phạt vi phạm hành chính...*”. Bên cạnh đó, Điều 22 dự thảo Quyết định có tên là “*sử dụng kinh phí và sử dụng tiền thu từ xử phạt vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm ở cấp huyện*” nhưng nội dung Điều 22 dự thảo lại không có quy định nào liên quan đến vấn đề sử dụng tiền thu từ hoạt động xử phạt vi phạm hành chính.

Theo Khoản 6 Điều 2 Nghị quyết số 43/2017/QH14 ngày 21/6/2017 của Quốc hội về đẩy mạnh thực hiện chính sách pháp luật về an toàn thực phẩm giai đoạn 2016 - 2020 : “Cho phép sử dụng kinh phí xử phạt vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm để phục vụ quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm, trong đó được trích một tỷ lệ hợp lý khen thưởng cho tổ chức, cá nhân có thành tích trong quản lý, tham gia bảo đảm an toàn thực phẩm”. Tuy nhiên, đến nay, Nghị quyết số 43/2017/QH14 đã hết hiệu lực. Do đó, đối với vấn đề sử dụng kinh phí xử phạt vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo phối hợp với Bộ Tài chính để có cơ sở báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định.

## 2. Về người được giao nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành (Điều 2)

Khoản 2 Điều 2 dự thảo quy định: “*Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện căn cứ yêu cầu quản lý... giao công chức, viên chức các đơn vị khác đóng trên địa bàn thực hiện nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm sau khi thống nhất với Thủ trưởng cơ quan quản lý công chức, viên chức đó*”. Đề nghị làm rõ quy trình “thống nhất” giữa Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện và Thủ trưởng cơ quan quản lý công chức, viên chức trong quá trình giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành.

## 3. Về thời gian thí điểm (Điều 23)

Khoản 2 Điều 23 dự thảo Quyết định dự kiến thời gian thực hiện thí điểm là 01 năm (12 tháng), kể từ ngày 01/10/2022. Tại dự thảo Tờ trình, cơ quan chủ trì soạn thảo cho rằng: “...do dịch bệnh Covid-19 trên cả nước vẫn diễn biến phức tạp, trong đó các tỉnh được tiến hành thí điểm còn diễn biến phức tạp trong năm 2022, nhất là trong 09 tháng đầu năm. Tình hình dịch bệnh có thể được ổn định từ quý IV/2022, hoạt động sản xuất, kinh doanh dịch vụ dần được phục hồi, thuận lợi cho triển khai hoạt động thanh tra an toàn thực phẩm”. Về vấn đề này, Bộ Tư pháp nhận thấy:

- Khoản 5 Điều 2 Nghị quyết số 43/2017/QH14 ngày 21/6/2017 của Quốc hội về đẩy mạnh thực hiện chính sách pháp luật về an toàn thực phẩm giai đoạn 2016 - 2020 giao Chính phủ: “*tiếp tục thực hiện thí điểm thanh tra chuyên ngành về an toàn thực phẩm, đánh giá tổng kết và mở rộng mô hình khi có kết quả tích cực*”. Tại Nghị quyết số 102/NQ-CP ngày 07/9/2021 của Chính phủ đã cho phép tiếp tục hoạt động thí điểm thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm trên cơ sở đánh giá tổng kết hoạt động này trong giai đoạn trước đây. Hiện nay, thời gian thực hiện thí điểm theo Quyết định số 47/2018/QĐ-TTg ngày 26/11/2018 của Thủ tướng Chính phủ về thí điểm triển khai thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm tại huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh và xã, phường, thị trấn thuộc huyện, quận, thị xã, thành phố của 09 tỉnh, thành phố trực



thuộc trung ương đã hết<sup>1</sup>. Do đó, việc đề xuất thời điểm tại khoản 2 Điều 23 dự thảo cần cân nhắc thận trọng để đảm bảo không tạo ra “khoảng trống” khi cho phép kéo dài.

Bên cạnh đó, theo Khoản 5 Điều 2 Nghị quyết số 43/2017/QH14 của Quốc hội thì thẩm quyền tiếp tục thực hiện thí điểm thanh tra chuyên ngành thuộc về Chính phủ. Nghị quyết số 102/NQ-CP ngày 07/9/2021 ***có hiệu lực từ ngày ký và thời gian thí điểm là 01 năm (Khoản 2 Điều 1)***. Như vậy, sau 01 năm thì Nghị quyết sẽ hết hiệu lực. Việc xem xét tiếp tục kéo dài thời gian thí điểm thuộc thẩm quyền của Chính phủ. Do đó, nếu cơ quan chủ trì soạn thảo dự kiến thời gian thực hiện thí điểm kể từ ngày 01/10/2022 có thể gây ra cách hiểu rằng Quyết định của Thủ tướng Chính phủ tiếp tục kéo dài việc thí điểm thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm đến ngày 01/10/2023.

- Hiện nay, dự án Luật Thanh tra (sửa đổi) đang được Thanh tra Chính phủ xây dựng, trình Chính phủ và dự kiến sẽ trình Quốc hội thông qua vào Kỳ họp thứ 4 (tháng 10/2022) theo quy định tại Nghị quyết số 17/2021/QH15 ngày 27/7/2021 về Chương trình xây dựng Luật, Pháp lệnh năm 2022, điều chỉnh Chương trình xây dựng Luật, Pháp lệnh năm 2021. Dự thảo Luật Thanh tra (sửa đổi) có thể sẽ có những thay đổi liên quan đến vấn đề thanh tra chuyên ngành, cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành, trình tự, thủ tục thanh tra... Do đó, nếu thí điểm từ ngày 1/10/2022 thì khi Luật Thanh tra (sửa đổi) có hiệu lực có thể sẽ không đảm bảo đủ thời gian thí điểm là 01 năm. Vì vậy, đề nghị Bộ Y tế trao đổi với Thanh tra Chính phủ để có cơ sở đề xuất thời gian thí điểm phù hợp báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định.

Trên đây là ý kiến của Bộ Tư pháp đối với việc xin ý kiến góp ý đối với dự thảo Tờ trình, dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ thí điểm thực hiện thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm, xin gửi Quý cơ quan nghiên cứu, tổng hợp. /.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Thứ trưởng (để b/c);
- Lưu: VT, Vụ PL HSHC (2b).

TL. BỘ TRƯỞNG  
Q. VỤ TRƯỞNG VỤ PL HÌNH SỰ HÀNH CHÍNH



Nguyễn Thị Hạnh

<sup>1</sup> Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày 10/01/2019. Thời gian thí điểm là 01 năm, thời điểm bắt đầu thực hiện thí điểm sau 06 tháng kể từ ngày Quyết định này có hiệu lực thi hành (tức là từ 10/6/2019).