|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ QUỐC PHÒNG** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
|  | *Hà Nội, ngày tháng năm 2020* |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc ban hành Nghị định về Khu kinh tế - quốc phòng**

Kính gửi: Chính phủ.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015, Nghị quyết số 06/NQ-CP ngày 14/02/2020 của Chính phủ về xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 44/2009/NĐ-CP ngày 07/5/2009 của Chính phủ về xây dựng kinh tế - quốc phòng, Bộ Quốc phòng kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định về Khu kinh tế - quốc phòng như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

**1. Về cơ sở pháp lý**

- Nghị quyết số 06/NQ-CP ngày 14/02/2020 của Chính phủ về xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 44/2009/NĐ-CP ngày 07/5/2009 của Chính phủ về xây dựng Khu kinh tế - quốc phòng.

- Quyết định số 1391/QĐ-TTg ngày 09/8/2010 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch xây dựng và phát triển các Khu kinh tế - quốc phòng đến năm 2020, định hướng đến năm 2025.

- Quyết định số 49/QĐ-TTg ngày 24/6/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh quy hoạch xây dựng và phát triển các Khu kinh tế - quốc phòng đến năm 2020, định hướng đến năm 2025.

- Quyết định số 174/QĐ-TTg ngày 29/01/2010 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Dự án tăng cường trí thức trẻ tình nguyện đến công tác tại các Khu kinh tế - quốc phòng giai đoạn 2010 - 2020.

- Nghị quyết số 33-NQ/TW ngày 28/9/2018 của Bộ Chính trị về Chiến lược Bảo vệ biên giới quốc gia.

- Nghị quyết số 16-NQ/TW ngày 10/10/2017 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế - xã hội các xã biên giới đất liền kết hợp với tăng cường và củng cố quốc phòng, an ninh, đối ngoại.

- Nghị quyết số 24-NQ/TW ngày 16/4/2018 của Bộ Chính trị về Chiến lược Quốc phòng Việt Nam.

- Kết luận số 57-KL/TW ngày 16/9/2019 của Bộ Chính trị về việc kết hợp quốc phòng, an ninh với kinh tế, kinh tế với quốc phòng an ninh.

- Luật Quốc phòng số 22/2018/QH14 ngày 08/6/2018.

- Nghị định 164/2018/NĐ-CP ngày 21/12/2018 của Chính phủ về kết hợp quốc phòng với kinh tế - xã hội và kinh tế - xã hội với quốc phòng.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Nghị định số 44/2009/NĐ-CP ngày 07/5/2009 của Chính phủ về xây dựng Khu kinh tế - quốc phòng (sau đây gọi tắt là Nghị định số 44/2009/NĐ-CP) quy định về xây dựng Khu kinh tế - quốc phòng trên đất liền, Khu kinh tế - quốc phòng (Khu KTQP) trên biển, đảo, bao gồm: mục tiêu, nhiệm vụ xây dựng các Khu KTQP; cơ chế, chính sách, trách nhiệm triển khai xây dựng các Khu KTQP.

Căn cứ Nghị định số 44/2009/NĐ-CP, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1391/QĐ-TTg ngày 09/8/2010 phê duyệt Quy hoạch xây dựng và phát triển các Khu KTQP đến năm 2020, định hướng đến năm 2025 và Quyết định số 49/QĐ-TTg ngày 24/6/2020 phê duyệt điều chỉnh quy hoạch xây dựng và phát triển các Khu KTQP đến năm 2020, định hướng đến năm 2025 với mục tiêu tổng quát nhằm xây dựng các Khu KTQP, phát triển kinh tế - xã hội vùng dự án góp phần cải thiện và từng bước nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của nhân dân, tổ chức phát triển sản xuất, bảo đảm quốc phòng, an ninh ở địa bàn chiến lược, biên giới, biển, đảo; trên cơ sở bố trí lại dân cư theo quy hoạch của sản xuất và mục tiêu lâu dài của quốc phòng, an ninh, hình thành các cụm làng, xã biên giới, tạo vành đai biên giới trên đất liền, trên biển, đảo trong thế trận quốc phòng toàn dân bảo vệ vững chắc Tổ quốc. Cùng với đó, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 83/2010/QĐ-TTg ngày 15/12/2010 ban hành cơ chế, chính sách tài chính đối với Khu KTQP; Bộ Quốc phòng, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã ban hành Thông tư liên tịch số 246/2010/TTLT-BQP-BKH ngày 23/12/2010 hướng dẫn thực hiện một số quy định của Nghị định số 44/2009/NĐ-CP, làm cơ sở pháp lý để hướng dẫn việc lập, thẩm định và phê duyệt quy hoạch Khu KTQP, thực hiện đầu tư xây dựng Khu KTQP và quản lý sử dụng đất trong Khu KTQP; Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 126/2009/TT-BTC sửa đổi, bổ sung một số điểm tại Thông tư số 97/2005/TT-BTC ngày 09/11/2005 của Bộ Tài chính hướng dẫn cơ chế hỗ trợ tài chính đối với Khu KTQP. Ngày 02/01/2018, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 02/2018/TT-BTC thay thế 02 Thông tư trên.

Qua 10 năm triển khai thực hiện Nghị định số 44/2009/NĐ-CP đã đạt được nhiều kết quả trong việc xây dựng các Khu KTQP trên các mặt, cụ thể:

- Về thực hiện quy hoạch: Đến hết năm 2019 có 28/33 Khu kinh tế - quốc phòng đã triển khai.

- Về thực hiện mục tiêu chính trị: Cơ bản đã đạt được mục tiêu về ổn định chính trị, xây dựng thế trận lòng dân tại các địa bàn trọng điểm, khu vực biên giới. Các Đoàn kinh tế - quốc phòng đã phối hợp chặt chẽ với các đơn vị đứng chân trên địa bàn, các đoàn thể, tổ chức chính trị - xã hội địa phương, làm tốt công tác tuyên truyền vận động nhân dân thực hiện đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, nhiệm vụ chính trị của địa phương; vận động nhân dân ăn ở vệ sinh, chăm sóc sức khỏe cộng đồng, kế hoạch hóa gia đình, áp dụng khoa học kỹ thuật, loại bỏ các hủ tục lạc hậu, tệ nạn xã hội, không tham gia các hoạt động xấu và trái pháp luật, không theo tà đạo, không di cư tự do, không khai thác, chặt phá rừng làm nương rẫy; đấu tranh phòng chống âm mưu của các thế lực thù địch, thực hiện tốt chính sách xã hội trên địa bàn.

- Xây dựng thế trận quốc phòng trong khu vực gắn với xây dựng khu vực phòng thủ tỉnh, thành phố theo Nghị quyết 28-NQ/TW ngày 22/9/2008 của Bộ Chính trị (khóa X) về tiếp tục xây dựng khu vực phòng thủ tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thành khu vực phòng thủ vững chắc trong tình hình mới.

- Thực hiện mục tiêu phát triển kinh tế, tổ chức sản xuất, làm nòng cốt hỗ trợ dân xóa đói, giảm nghèo.[[1]](#footnote-1)

Tuy nhiên, thực tiễn hiện nay cho thấy, nhiều quy định của Nghị định không còn phù hợp với thực tiễn và hệ thống pháp luật hiện hành, cụ thể:

a) Vấn đề quy hoạch Khu kinh tế - quốc phòng

- Luật Quy hoạch 2017 có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2019, xác định có 5 loại quy hoạch thuộc hệ thống quy hoạch quốc gia gồm: Quy hoạch cấp quốc gia, Quy hoạch vùng, Quy hoạch tỉnh, Quy hoạch đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt, Quy hoạch đô thị, quy hoạch nông thôn (Điều 5). Như vậy, theo quy định của Luật Quy hoạch 2017 thì quy hoạch Khu KTQP không còn trong danh mục các loại quy hoạch theo quy định hiện hành.

- Nghị quyết số 110/NQ-CP ngày 02/12/2019 của Chính phủ về việc ban hành danh mục các quy hoạch được tích hợp vào quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 59 Luật Quy hoạch xác định: Quy hoạch xây dựng và phát triển các Khu KTQP là một trong các quy hoạch được tích hợp vào quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh.

- Khoản 1 Điều 8 Nghị định số 164/2018/NĐ-CP ngày 21/12/2018 của Chính phủ về kết hợp quốc phòng với kinh tế - xã hội và kinh tế - xã hội với quốc phòng quy định về thẩm quyền tổ chức lập quy hoạch của Thủ tướng Chính phủ và Bộ Quốc phòng hiện nay không phù hợp với quy định Luật Quy hoạch 2017[[2]](#footnote-2).

Có thể thấy, quy định về quy hoạch Khu KTQP tại Nghị định số 44/2009/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn hiện nay không còn phù hợp với Luật Quy hoạch 2017, Nghị quyết số 110/NQ-CP và các văn bản hướng dẫn thi hành. Do đó, cần thiết phải xác định lại việc lập quy hoạch Khu KTQP theo hướng: Không thực hiện việc lập quy hoạch tổng thể đối với Khu KTQP. Trên cơ sở nhiệm vụ được Thủ tướng Chính phủ giao, Bộ Quốc phòng chủ trì, phối hợp với các ban, bộ, ngành liên quan, Ủy ban nhân dân các tỉnh có Khu KTQP rà soát, lập hợp phần quy hoạch Khu KTQP, báo cáo Cơ quan tổ chức lập quy hoạch để tích hợp vào quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh trình Chính phủ phê duyệt. Căn cứ vào quy hoạch được phê duyệt, Bộ Quốc phòng chỉ đạo lập kế hoạch xây dựng Khu KTQP để xác định thẩm quyền, trách nhiệm tổ chức thực hiện đáp ứng nhu cầu quản lý, điều hành các Khu KTQP trên phạm vi cả nước theo từng thời kỳ.

Việc quy định trình tự, thủ tục lập hợp phần quy hoạch, lập Kế hoạch xây dựng Khu KTQP không phát sinh các vấn đề liên quan đến thủ tục hành chính do các quy định về trình tự, thủ tục này đã được quy định phù hợp với quy định của Luật Quy hoạch, Nghị định số 37/2019/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn. Mặt khác, quá trình lập đề nghị xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 44/2009/NĐ-CP, Bộ Quốc phòng đã đánh giá đầy đủ các tác động của chính sách này.

b) Xây dựng, quản lý Khu kinh tế - quốc phòng

Quyết định số 1391/QĐ-TTg ngày 09/8/2010 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch xây dựng và phát triển các Khu KTQP đến năm 2020, Chính phủ giao Bộ Quốc phòng triển khai xây dựng 33 Khu KTQP. Đến hết năm 2019, có 28/33 Khu KTQP đã và đang triển khai. Theo ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Quốc phòng đã báo cáo và Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 49/QĐ-TTg ngày 24/6/2020 phê duyệt điều chỉnh quy hoạch xây dựng và phát triển Khu KTQP đến năm 2020, định hướng đến năm 2025. Theo đó, sẽ xây dựng 31 Khu KTQP trong toàn quân, trong đó tiếp tục đầu tư xây dựng 23 khu, kết thúc đầu tư 04 khu, mở mới 04 khu (trong đó có 03 Khu KTQP biển, đảo). Tuy nhiên, để kết thúc đầu tư xây dựng hoặc tiếp tục triển khai mở mới các Khu KTQP thì chưa được quy định tại Nghị định số 44/2009/NĐ-CP. Do đó, cần thiết phải có quy định về điều kiện, trình tự, thủ tục mở mới, điều chỉnh mở rộng, kết thúc đầu tư Khu KTQP, thành lập Đoàn KTQP tại Nghị định về Khu KTQP để làm cơ sở pháp lý triển khai thực hiện; đồng thời, có định hướng để Bộ Quốc phòng xác định chức năng, nhiệm vụ, cơ chế của Đoàn KTQP gắn nhiệm vụ xây dựng Khu KTQP với công tác quân sự quốc phòng, công tác dân vận và phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn biên giới. Trình tự, thủ tục mở mới Khu KTQP quy định chức năng, nhiệm vụ, cơ chế hoạt động của Đoàn KTQP, thành lập Đoàn KTQP sẽ căn cứ vào Kế hoạch xây dựng Khu KTQP sau khi được phê duyệt. Đây là nhiệm vụ của Bộ Quốc phòng, không phát sinh thủ tục hành chính mới trong quá trình thực hiện.

c) Về nguồn vốn và chế độ chính sách đối với các đối tượng trong Khu kinh tế - quốc phòng

- Quy định về nguồn vốn:

+ Vốn đối ứng: Nghị định số 44/2009/NĐ-CP quy định nguồn vốn đầu tư xây dựng Khu KTQP, trong đó có nguồn vốn đối ứng của địa phương, nhưng lại chưa có quy định về trách nhiệm của địa phương trong việc bố trí nguồn ngân sách đối ứng với Bộ Quốc phòng tại một số dự án có tính chất quan trọng về quốc phòng, an ninh. Điều này dẫn đến trên thực tế, các dự án đầu tư xây dựng Khu KTQP hầu như không sử dụng, huy động được nguồn vốn đối ứng của địa phương.

+ Vốn tín dụng: Nghị định số 44/2009/NĐ-CP quy định một trong các nguồn vốn đầu tư xây dựng Khu KTQP là vốn tín dụng. Tuy nhiên, quá trình thực hiện cho thấy, việc đầu tư xây dựng Khu KTQP không sử dụng đến nguồn vốn tín dụng.

+ Cơ cấu vốn đầu tư: Đoàn KTQP là các đơn vị Quân đội do Bộ Quốc phòng thành lập để triển khai thực hiện mục tiêu, nhiệm vụ xây dựng Khu KTQP. Tuy nhiên, hiện nay việc đầu tư xây dựng doanh trại cho các Đoàn KTQP được sử dụng từ nguồn vốn đầu tư phát triển là chủ yếu, vốn quốc phòng thường xuyên chiếm tỷ lệ không lớn.

+ Các chương trình mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc, chương trình giảm nghèo bền vững, xây dựng nông thôn mới có nhiều nội dung thực hiện tại địa bàn Khu KTQP nhưng cơ chế phối kết hợp các nguồn lực từ ngân sách Trung ương, ngân sách địa phương cho nội dung này chưa được quy định cụ thể.

- Về chế độ chính sách đối với các đối tượng thực hiện nhiệm vụ tại Khu KTQP được quy định tại Điều 17 Nghị định số 44/2009/NĐ-CP và Điều 6, 7 Quyết định số 83/2010/QĐ-TTg, Thông tư số 02/2018/TT-BTC ngày 02/01/2018 của Bộ Tài chính. Tuy nhiên, việc quy định chế độ chính sách tại nhiều văn bản, thời gian ban hành cách xa nên chưa có sự thống nhất, đồng bộ trong quy định.

Do đó, Nghị định về Khu KTQP cần quy định cụ thể về nguồn vốn và chế độ chính sách đối với các đối tượng hoạt động trong Khu KTQP.

Nghị định số 44/2009/NĐ-CP được Thủ tướng Chính phủ ký ban hành ngày 07/5/2009, có hiệu lực thi hành từ ngày 21/6/2009, đến nay đã 10 năm, căn cứ ban hành Nghị định số 44/2009/NĐ-CP là Luật Quốc phòng, Luật Quy hoạch, Luật Đầu tư, Luật Đất đai và một số luật liên quan đều đã được thay thế. Về kỹ thuật trình bày, một số khái niệm, từ ngữ, câu chữ không còn phù hợp, cần sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với tình hình thực tiễn và các quy định tại các văn bản pháp luật hiện hành. Từ những bất cập trong quy định tại Nghị định số 44/2009/NĐ-CP cho thấy, việc ban hành Nghị định về Khu KTQP là cần thiết nhằm xây dựng 01 văn bản quy phạm pháp luật quy định đầy đủ và thống nhất về Khu KTQP, phù hợp với hệ thống pháp luật; làm căn cứ để Chính phủ, Bộ Quốc phòng triển khai xây dựng, quản lý có hiệu quả các Khu KTQP.

**3. Xác định các chính sách được quy định trong Nghị định**

Ngày 14/02/2020, Chính phủ thông qua Nghị quyết số 06/NQ-CP về xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 44/2009/NĐ-CP. Theo đó, dự thảo Nghị định về Khu KTQP được xây dựng trên cơ sở 03 chính sách đã được Chính phủ thông qua nhằm giải quyết các vướng mắc, bất cập trong quy định tại Nghị định số 44/2009/NĐ-CP và các quy định tại pháp luật có liên quan như đã nêu ở trên, cụ thể:

- Chính sách 1: Xác định quy hoạch Khu kinh tế - quốc phòng là một hợp phần của quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh.

- Chính sách 2: Cơ cấu lại nguồn vốn, thống nhất cơ chế đầu tư, chính sách tài chính trong xây dựng, quản lý Khu kinh tế - quốc phòng.

- Chính sách 3: Hoàn thiện các quy định về quản lý nhà nước đối với Khu kinh tế - quốc phòng.

 **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

**1. Mục đích**

Nghị định về Khu KTQP ban hành nhằm khắc phục những vướng mắc, bất cập của Nghị định số 44/2009/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn thi hành. Nghị định về Khu KTQP xác định cụ thể vấn đề quy hoạch Khu KTQP, thẩm quyền lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch, trình tự, thủ tục xây dựng, thành lập, mở rộng Khu KTQP, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong tổ chức xây dựng, quản lý các Khu KTQP.

**2. Quan điểm**

- Bảo đảm sự lãnh đạo của Đảng, công tác quản lý, điều hành của Nhà nước và sự phối hợp hiệu quả của các ban, bộ, ngành Trung ương và địa phương trong việc xây dựng và quản lý Khu KTQP.

- Thể chế hóa các chủ trương của Đảng, Chính phủ đối với việc xây dựng, phát triển các Khu KTQP.

- Xây dựng văn bản quy phạm pháp luật đồng bộ, thống nhất trong hệ thống pháp luật quy định về Khu KTQP, phù hợp với Luật Quy hoạch, Luật Quốc phòng, Luật Đầu tư công và các văn bản hướng dẫn thi hành, kịp thời khắc phục những vướng mắc bất cập.

- Xây dựng Nghị định nhằm thay thế Nghị định số 44/2009/NĐ-CP, Thông tư liên tịch số 246/2010/TTLT-BQP-BKH, tích hợp các nội dung tại Quyết định số 83/2010/QĐ-TTg và các văn bản pháp luật khác có liên quan.

**III. QUÁ TRÌNH SOẠN THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Quá trình soạn thảo, Bộ Quốc phòng đã chủ trì, phối hợp với các ban, bộ, ngành Trung ương và địa phương thực hiện đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Nghị định số 34/2016/NĐ- CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

- Thành lập Ban Soạn thảo, Tổ Biên tập Nghị định với sự tham gia của đại diện các ban, bộ, ngành và một số tỉnh có Khu KTQP *(Quyết định số 776/QĐ-BQP ngày 11/3/2020 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng).* Ngày 20/3/2020, Trưởng Ban soạn thảo ký Kế hoạch số 987/KH-BQP về xây dựng Nghị định về Khu KTQP.

 Triển khai Kế hoạch soạn thảo, trong thời gian từ tháng 3/2020 đến nay, Bộ Quốc phòng đã tổ chức việc soạn thảo, gửi dự thảo Nghị định xin ý kiến Thành viên Ban Soạn thảo, Tổ biên tập, cơ quan, đơn vị và bộ, ngành có liên quan, cụ thể:

 (1) Xin ý kiến lần 1 đối với các đồng chí Thành viên Ban soạn thảo, Tổ biên tập *(Văn bản số 959/CKT-KHTH ngày 08/5/2020);*

(2) Tiếp thu ý kiến các đồng chí thành viên Ban soạn thảo, Tổ biên tập, gửi xin ý kiến lần 2 đối với các Quân khu và các Đoàn kinh tế - quốc phòng *(Văn bản số 1119/CKT-KHTH ngày 28/5/2020);*

(3) Tiếp thu ý kiến đóng góp của các Quân khu, Đoàn kinh tế - quốc phòng, gửi xin ý kiến lần 3 đối với 22 ban, bộ, ngành và 22 tỉnh có Khu kinh tế - quốc phòng *(Công văn số 2618/BQP-PC ngày 21/7/2020).*

 Bộ Tư pháp có Văn bản số …/BTP-PLDSKT ngày …/…/2020 thẩm định dự thảo Nghị định của Chính phủ về Khu KTQP. Bộ Quốc phòng đã nghiên cứu, tiếp thu tối đa ý kiến tham gia của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, đồng thời đã chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị định trình Chính phủ.

(*có Bản tổng hợp tiếp thu, giải trình các ý kiến kèm theo)*

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Bố cục của dự thảo Nghị định gồm:** 6 chương, 45 điều; cụ thể:

**Chương I**. Những quy định chung: Gồm 6 điều (từ Điều 1 đến Điều 6).

**Chương II.** Xây dựng Khu KTQP: Gồm 19 điều (từ Điều 7 đến Điều 25).

**Chương III**. Tổ chức, quản lý hoạt động của Đoàn KTQP: Gồm 8 điều (từ Điều 26 đến Điều 33).

**Chương IV.** Cơ chế, chính sách đối với các đối tượng tham gia xây dựng Khu KTQP: Gồm 05 điều (từ Điều 34 đến Điều 38).

**Chương V.** Quyền hạn, trách nhiệm của cơ quan, tổ chức trong xây dựng Khu KTQP: Gồm 04 điều (từ Điều 39 đến Điều 42).

**Chương VI**. Điều khoản thi hành: Gồm 3 điều (Điều 43 và Điều 45).

**2. Nội dung cơ bản của Nghị định**

- Xác định quy hoạch Khu KTQP là một hợp phần của quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh. Quy định trách nhiệm lập, nhiệm vụ lập, quy trình, nội dung và trách nhiệm tích hợp hợp phần quy hoạch Khu KTQP nhằm thể chế hóa Chính sách 1 đã được Chính phủ thông qua (Chương II, Mục 1).

- Quy định việc lập Kế hoạch xây dựng Khu kinh tế - quốc phòng, thẩm quyền, nhiệm vụ lập, trình tự, thủ tục lập Kế hoạch xây dựng Khu kinh tế - quốc phòng nhằm thể chế hóa Chính sách 1 đã được Chính phủ thông qua tại Báo cáo (Chương II, Mục 2).

- Quy định về điều kiện, trình tự, thủ tục mở mới, điều chỉnh mở rộng, kết thúc đầu tư Khu KTQP, thành lập Đoàn KTQP nhằm thể chế hóa Chính sách 1 đã được Chính phủ thông qua (Chương II, Mục 3).

- Quy định việc tổ chức, quản lý hoạt động của Đoàn KTQP nhằm thể chế hóa Chính sách 1 đã được Chính phủ thông qua (Chương III).

- Quy định về cơ chế, chính sách đối với các đối tượng tham gia xây dựng Khu KTQP nhằm thể chế hóa Chính sách 2 đã được Chính phủ thông qua (Chương IV).

- Quy định về quyền hạn, trách nhiệm của các chủ thể liên quan trong quản lý Khu KTQP. Trong đó làm rõ phạm vi quyền, trách nhiệm của Chính phủ, Bộ Quốc phòng, ban, các bộ, ngành, địa phương liên quan trong công tác quản lý, xây dựng Khu KTQP nhằm thể chế hóa Chính sách 3 đã được Chính phủ thông qua (Chương V).

Trên đây là những nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định về Khu KTQP. Bộ Quốc phòng kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

*(Hồ sơ gửi kèm gồm: (1) Dự thảo Nghị định về Khu kinh tế - quốc phòng; (2) Bản tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý và bản chụp ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Bộ Tư pháp;- Cục Kinh tế/BQP;- Vụ Pháp chế/BQP;- Lưu: VT; PC.Thông 05. | **KT. BỘ TRƯỞNG****THỨ TRƯỞNG****Thượng tướng Trần Đơn** |

1. Tại các Khu kinh tế - quốc phòng trực tiếp tổ chức sản xuất tập trung như Binh đoàn 15, Binh đoàn 16, Công ty Cà phê 15 đã tạo việc làm và thu nhập ổn định cho trên 17.000 hộ gia đình đồng bào sinh sống trên địa bàn Tây Nguyên thông qua việc tổ chức trồng cà phê, điều, cao su.

Các Khu kinh tế - quốc phòng không trực tiếp tổ chức sản xuất tập trung đã giúp dân hiệu quả thông qua việc tổ chức dịch vụ 2 đầu (thu mua, chế biến nông sản, cung cấp vật tư nông nghiệp, chuyển giao kỹ thuật cho dân...) và Chương trình 135 về phát triển kinh tế - xã hội các xã đặc biệt khó khăn vùng đồng bào dân tộc và miền núi.

Chương trình khuyến nông, khuyến lâm được triển khai từ năm 2003-2007, với số vốn ít (trên 5 tỉ đồng) nhưng đã hỗ trợ rất có hiệu quả cho nhân dân vùng dự án.

Các Đoàn kinh tế - quốc phòng đã chủ động, tích cực tham gia triển khai thực hiện Nghị quyết số 30a/2008/NQ-CP và Nghị quyết số 80/NQ-CP của Chính phủ. Đã có trên 200 lượt mô hình làm kinh tế được tổ chức kết hợp với các lớp tập huấn chuyển giao khoa học kỹ thuật và hội nghị đầu bờ; đã có khoảng trên 15.000 lượt hộ nghèo được thụ hưởng dự án. Kinh phí hỗ trợ tuy còn ít so với nhu cầu thực tế nhưng đã góp phần giải quyết được những vấn đề cấp bách và khó khăn nhất của người nghèo.

Tỉ lệ hộ nghèo tại địa bàn giảm đáng kể so với thời gian đầu, có những nơi tỉ lệ hộ nghèo khi chưa triển khai xây dựng Khu kinh tế -quốc phòng còn cao từ 45 - 90%, nay giảm chỉ còn 30 - 10%.

Thực hiện Quyết định số 174/QĐ-TTg ngày 29/01/2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Dự án “Tăng cường Trí thức trẻ tình nguyện đến công tác tại các Khu kinh tế quốc phòng giai đoạn 2010-2020” đã tuyển chọn được 2.000 đội viên, đóng góp có hiệu quả tham gia phát triển kinh tế xã hội, xóa đói giảm nghèo, góp phần quan trọng trong giữ vững an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội. [↑](#footnote-ref-1)
2. Điều 8 Nghị định số 164/2018/NĐ-CP quy định về công tác quy hoạch khu kinh tế - quốc phòng:

a) Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo tổ chức lập quy hoạch tổng thể khu kinh tế - quốc phòng;

b) Bộ Quốc phòng có trách nhiệm xây dựng nhiệm vụ lập quy hoạch trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt;

Điều 14 Luật Quy hoạch 2017 quy định về thẩm quyền tổ chức lập quy hoạch

1. Chính phủ tổ chức lập quy hoạch tổng thể quốc gia, quy hoạch không gian biển quốc gia, quy hoạch sử dụng đất quốc gia.

2. Thủ tướng Chính phủ tổ chức lập quy hoạch vùng.

3. Bộ, cơ quan ngang Bộ tổ chức lập quy hoạch ngành quốc gia. [↑](#footnote-ref-2)