

học viên, 13 lớp cấp huyện với 575 học viên, 100 lớp cấp phòng với 6.526 học viên, 44 lớp chuyên viên cao cấp với 1.965 học viên, 96 lớp chuyên viên chính với 6.139 học viên, 130 lớp chuyên viên với 8.588 học viên và 128 lớp bồi dưỡng khác với 9.463 học viên. Quy mô bồi dưỡng tăng 20% so với năm 2022. Học viện tiếp tục triển khai thực hiện tốt các nhiệm vụ về nghiên cứu khoa học, hợp tác quốc tế, kế hoạch tài chính, thông tin, tư liệu, xuất bản, tạp chí, hành chính, hậu cần... Thực hiện chỉ đạo của Bộ Nội vụ, Học viện Hành chính Quốc gia đã chủ trì tổ chức thành công Hội nghị EROPA 2023 diễn ra trong 5 ngày (từ ngày 16/10/2023 - 20/10/2023) với chủ đề “*Vai trò của quản trị công đối với phục hồi kinh tế xã hội và hướng tới mục tiêu phát triển bền vững*” có sự tham gia của đại diện các cơ quan ngoại giao của 9 thành viên cấp quốc gia thuộc EROPA cùng hơn 200 đại biểu quốc tế và gần 300 đại biểu là các học giả, nhà quản lý, lãnh đạo các bộ, ngành trong nước, góp phần quảng bá hình ảnh của Học viện, Bộ Nội vụ và Việt Nam đến các bạn bè quốc tế.

*Thứ năm*, hệ thống quy chế quản trị nội bộ của Học viện tiếp tục được xây dựng, bổ sung, hoàn thiện với tinh thần cải cách thủ tục hành chính, khai thông các nguồn lực, nâng cao hiệu quả phối hợp giữa các đơn vị thuộc và trực thuộc Học viện.

*Thứ sáu*, cơ sở vật chất, tài sản, tài chính đã được tiếp nhận, quản lý phục vụ có hiệu quả việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Học viện.

## **2. Về một số điểm cần tiếp tục đổi mới, hoàn thiện**

Kết quả thực hiện Quyết định số 27/2022/QĐ-TTg trong hơn một năm qua đã khẳng định chủ trương sáp nhập Trường Đại học Nội vụ Hà Nội vào Học viện Hành chính Quốc gia là hoàn toàn phù hợp. Hoạt động đào tạo, bồi dưỡng, nghiên cứu khoa học, hợp tác quốc tế và các mặt công tác của Học viện đều đạt được những kết quả nổi bật.

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện Quyết định số 27/2022/QĐ-TTg, một số điểm của Quyết định cần được quy định cụ thể hơn, tạo điều kiện thuận lợi hơn cho quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Học viện Hành chính Quốc gia.

*Thứ nhất*, việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn đào tạo các trình độ của giáo dục đại học của Học viện Hành chính Quốc gia chưa được quy định cụ thể ở trụ sở chính và các đơn vị trực thuộc ngoài trụ sở chính. Nội dung này đang được quy định khái quát ở khoản 2 Điều 2 về nhiệm vụ và quyền hạn của Học viện Hành chính Quốc gia: *Đào tạo trình độ đại học, thạc sĩ, tiến sĩ theo quy định của Luật Giáo dục đại học và pháp luật hiện hành.*

*Thứ hai*, tại khoản 19, 20, 21 Điều 3 sử dụng thuật ngữ “Phân viện” cho các đơn vị trực thuộc Học viện Hành chính Quốc gia: Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia tại Thành phố Hồ Chí Minh; Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia khu vực miền Trung; Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia khu vực Tây Nguyên. Tên gọi trên chưa đủ rõ cho thấy việc chuyển giao nguyên trạng nhiệm vụ, quyền hạn, điều kiện tổ chức đào tạo của các Phân hiệu của Trường Đại học

Nội vụ Hà Nội trước đây vào các đơn vị của Học viện Hành chính Quốc gia ở các địa phương và tính chất hoạt động sau sáp nhập.

*Thứ ba*, điều khoản chuyển tiếp ở Điều 5 chưa quy định cụ thể việc chuyển đổi các Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội trước đây tại tỉnh Quảng Nam và tại Thành phố Hồ Chí Minh thành các địa điểm tổ chức đào tạo, bồi dưỡng của Học viện Hành chính Quốc gia ở các địa phương; chưa làm rõ việc chuyển giao nguyên trạng nhiệm vụ, quyền hạn, các điều kiện đào tạo đại học, sau đại học của các Phân hiệu của Trường Đại học Nội vụ Hà Nội trước đây vào các đơn vị của Học viện Hành chính Quốc gia ở các địa phương; chưa quy định cụ thể để thấy tính liên tục trong việc triển khai các nhiệm vụ, quyền hạn về đào tạo khi Trường Đại học Nội vụ Hà Nội chuyển giao toàn bộ, đầy đủ về Học viện Hành chính Quốc gia.

### **3. Kiến nghị, đề xuất**

Để thực hiện đầy đủ, hiệu quả hơn Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25 tháng 11 năm 2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập và Quyết định số 27/2022/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Nội vụ kính đề nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét, cho phép sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 27/2022/QĐ-TTg, tạo điều kiện thuận lợi hơn cho các hoạt động của Học viện Hành chính Quốc gia, đặc biệt là công tác đào tạo đại học, sau đại học. Cụ thể nội dung đề xuất sửa đổi, bổ sung như sau:

- Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 2 như sau:

*“2. Đào tạo các trình độ của giáo dục đại học tại trụ sở chính của Học viện và Phân hiệu Học viện Hành chính Quốc gia tại Thành phố Hồ Chí Minh, Phân hiệu Học viện Hành chính Quốc gia tại tỉnh Quảng Nam, Phân hiệu Học viện Hành chính Quốc gia tại tỉnh Đắk Lắk theo quy định của Luật Giáo dục đại học và pháp luật hiện hành”.*

- Sửa đổi, bổ sung khoản 19, 20, 21 Điều 3 như sau:

*“19. Phân hiệu Học viện Hành chính Quốc gia tại Thành phố Hồ Chí Minh.*

*20. Phân hiệu Học viện Hành chính Quốc gia tại tỉnh Quảng Nam.*

*21. Phân hiệu Học viện Hành chính Quốc gia tại tỉnh Đắk Lắk”.*

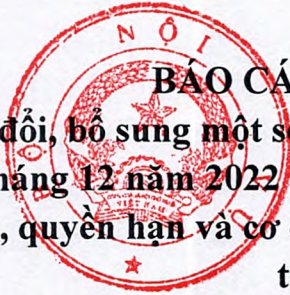
- Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 5 như sau:

*“1. Sáp nhập Trường Đại học Nội vụ Hà Nội vào Học viện Hành chính Quốc gia.*

*Chuyển phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại tỉnh Quảng Nam và tại Thành phố Hồ Chí Minh thành các phân hiệu thuộc Học viện Hành chính Quốc gia để tiếp tục thực hiện nhiệm vụ đào tạo, bồi dưỡng theo quy định”.*

- Bổ sung cụm từ “*tiếp tục*” trước cụm từ “*tổ chức thực hiện*” quy định tại khoản 4 Điều 5.

Bộ Nội vụ kính báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, cho ý kiến chỉ đạo./.



**BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG**

**Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 27/2022/QĐ-TTg ngày 19 tháng 12 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Học viện Hành chính Quốc gia trực thuộc Bộ Nội vụ**

*(Kèm theo Tờ trình số: 1316/TTr-BNV ngày 13 tháng 3 năm 2024 của Bộ Nội vụ)*

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25 tháng 11 năm 2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập đã xác định quan điểm: “Đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập là một trong những nhiệm vụ trọng tâm ưu tiên hàng đầu”.

Triển khai thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW, Kết luận của Thủ tướng Chính phủ tại Thông báo số 90/TB-VPCP ngày 03 tháng 5 năm 2021 của Văn phòng Chính phủ, tại Bộ Nội vụ, Trường Đại học Nội vụ Hà Nội đã được sáp nhập vào Học viện Hành chính Quốc gia. Ngày 19 tháng 12 năm 2022, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 27/2022/QĐ-TTg quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Học viện Hành chính Quốc gia trực thuộc Bộ Nội vụ theo hướng tinh gọn đầu mối, xác định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Học viện trong: 1) Công tác bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức; 2) Đào tạo trình độ đại học, thạc sĩ, tiến sĩ; 3) Nghiên cứu khoa học nhằm xác định Học viện Hành chính Quốc gia là đơn vị sự nghiệp công lập hạng đặc biệt.

Kết quả thực hiện Quyết định số 27/2022/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ trong một năm qua đã khẳng định chủ trương sáp nhập Trường Đại học Nội vụ Hà Nội vào Học viện Hành chính Quốc gia là hoàn toàn phù hợp. Hoạt động đào tạo, bồi dưỡng, nghiên cứu khoa học, hợp tác quốc tế và các mặt công tác của Học viện đều đạt được những kết quả nổi bật.

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện Quyết định số 27/2022/QĐ-TTg, Học viện Hành chính Quốc gia có những khó khăn nhất định do một số nội dung về nhiệm vụ và quyền hạn của Học viện Hành chính Quốc gia được quy định mang tính khái quát, chưa quy định cụ thể việc tổ chức thực hiện nhiệm vụ ở trụ sở chính và các đơn vị trực thuộc ở bên ngoài trụ sở chính. Vì vậy, cần tiếp tục hoàn thiện cơ sở pháp lý để Học viện Hành chính Quốc gia phát huy đầy đủ năng lực đào tạo, nguồn lực hiện có.

## **2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

*Một là*, thể chế hóa đầy đủ quan điểm, chủ trương, đường lối của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước, trong đó chú trọng quan điểm về đổi mới, nâng cao hiệu quả hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập.

*Hai là*, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Học viện Hành chính Quốc gia. Cụ thể hóa một số nội dung trong Quyết định số 27/2022/QĐ-TTg ngày 19 tháng 12 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Học viện Hành chính Quốc gia, tạo điều kiện thuận lợi để Học viện phát huy đầy đủ nhất vai trò là đơn vị sự nghiệp công lập hạng đặc biệt trong bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức cho Đảng, Nhà nước và cả hệ thống chính trị, đào tạo trình độ đại học, thạc sĩ, tiến sĩ cho khu vực công và xã hội.

*Ba là*, kế thừa các quy định hiện hành, bảo đảm sự đồng bộ với các quy định có liên quan.

## **II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

### **1. Xác định chính sách**

Để đạt được mục tiêu ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 27/2022/QĐ-TTg ngày 19 tháng 12 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Học viện Hành chính Quốc gia, Bộ Nội vụ đã tiến hành xây dựng dự thảo đánh giá tác động chính sách với sự đóng góp và tham gia của nhiều chuyên gia trong các lĩnh vực khác nhau. Dự thảo báo cáo đánh giá tác động tập trung vào các chính sách lớn bao gồm:

Chính sách 1: Xác định cụ thể nhiệm vụ và quyền hạn về đào tạo các trình độ của giáo dục đại học của Học viện Hành chính Quốc gia.

Chính sách 2: Xác định lại tên các đơn vị ở ngoài trụ sở chính của Học viện Hành chính Quốc gia.

Chính sách 3: Xác định về điều khoản chuyển tiếp nhằm đảm bảo tính kế thừa, tính liên tục trong thực hiện nhiệm vụ đào tạo ở các Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại tỉnh Quảng Nam và tại Thành phố Hồ Chí Minh.

### **2. Nội dung đánh giá tác động đối với từng chính sách**

**2.1. Chính sách 1: Xác định cụ thể nhiệm vụ và quyền hạn về đào tạo các trình độ của giáo dục đại học của Học viện Hành chính Quốc gia.**

#### **2.1.1. Xác định vấn đề bất cập**

Nhiệm vụ và quyền hạn về đào tạo các trình độ của giáo dục đại học của Học viện Hành chính Quốc gia được quy định khái quát ở khoản 2 Điều 2 Quyết định số 27/2022/QĐ-TTg: Đào tạo trình độ đại học, thạc sĩ, tiến sĩ theo quy định của Luật Giáo dục đại học và pháp luật hiện hành. Quy định này chưa đủ rõ về việc tổ chức thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn đào tạo các trình độ giáo dục đại học của Học viện tại trụ sở chính và các Phân viện trực thuộc Học viện ở các địa phương.

### **2.1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề**

Xác định cụ thể nhiệm vụ, quyền hạn của Học viện Hành chính Quốc gia trong đào tạo các trình độ của giáo dục đại học ở trụ sở chính và các đơn vị trực thuộc ngoài trụ sở chính của Học viện.

### **2.1.3. Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề**

Sửa đổi, bổ sung quy định tại khoản 2 Điều 2 Quyết định số 27/2022/QĐ-TTg ngày 19 tháng 12 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ: *Đào tạo các trình độ của giáo dục đại học tại trụ sở chính của Học viện và Phân hiệu Học viện Hành chính Quốc gia tại Thành phố Hồ Chí Minh, Phân hiệu Học viện Hành chính Quốc gia tại tỉnh Quảng Nam, Phân hiệu Học viện Hành chính Quốc gia tại tỉnh Đắk Lắk theo quy định của Luật Giáo dục đại học và pháp luật hiện hành.*

### **2.1.4. Đánh giá tác động của phương án đề xuất**

#### **2.1.4.1. Tác động về kinh tế**

##### a) Tác động tích cực

- Đảm bảo các điều kiện thuận lợi để Học viện Hành chính Quốc gia thực hiện đầy đủ và hiệu quả chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn về đào tạo các trình độ của giáo dục đại học trong toàn hệ thống Học viện.

- Sử dụng có hiệu quả năng lực và nguồn lực của toàn bộ hệ thống Học viện trong đào tạo các trình độ của giáo dục đại học.

##### b) Tác động tiêu cực

Không có tác động tiêu cực về mặt kinh tế.

#### **2.1.4.2. Tác động về xã hội**

##### a) Tác động tích cực

- Tạo điều kiện thuận lợi cho người học trong cả nước khi tham gia học tập các ngành, chuyên ngành ở trình độ đại học, thạc sĩ, tiến sĩ là thế mạnh của Học viện Hành chính Quốc gia, góp phần nâng cao dân trí, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực cho khu vực công và xã hội.

- Góp phần mở rộng quy mô và nâng cao chất lượng cung ứng dịch vụ giáo dục đại học, sau đại học.

##### b) Tác động tiêu cực

Không có tác động tiêu cực về mặt xã hội.

#### **2.1.4.3. Tác động về thủ tục hành chính**

Giải pháp này không làm phát sinh thủ tục hành chính.

#### **2.1.4.4. Tác động về giới**

Giải pháp này không có tác động về giới.

#### **2.1.4.5. Tác động đối với hệ thống pháp luật**

##### a) Tác động tích cực

Thế chế hóa kịp thời các quan điểm của Đảng về đổi mới và nâng cao hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập.

##### b) Tác động tiêu cực

Không có tác động tiêu cực đối với hệ thống pháp luật

## **2.2. Chính sách 2: Xác định lại tên các đơn vị ở ngoài trụ sở chính của Học viện Hành chính Quốc gia**

### **2.2.1. Xác định vấn đề bất cập**

Tại khoản 19, 20, 21 Điều 3 sử dụng thuật ngữ “Phân viện” cho một số đơn vị trực thuộc Học viện Hành chính Quốc gia (Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia tại Thành phố Hồ Chí Minh; Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia khu vực miền Trung; Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia khu vực Tây Nguyên). Tên gọi trên chưa đủ rõ cho thấy việc chuyển giao nguyên trạng nhiệm vụ, quyền hạn, điều kiện tổ chức đào tạo của các Phân hiệu của Trường Đại học Nội vụ Hà Nội trước đây vào các đơn vị của Học viện Hành chính Quốc gia ở các địa phương và tính chất hoạt động sau sáp nhập.

### **2.2.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề**

Xác định tên gọi các đơn vị trực thuộc Học viện ngoài trụ sở chính phù hợp với quy định của Luật Giáo dục đại học và các văn bản pháp luật có liên quan.

### **2.2.3. Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề**

Sửa đổi, bổ sung khoản 19, 20, 21 Điều 3 như sau:

*“19. Phân hiệu Học viện Hành chính Quốc gia tại Thành phố Hồ Chí Minh.*

*20. Phân hiệu Học viện Hành chính Quốc gia tại tỉnh Quảng Nam.*

*21. Phân hiệu Học viện Hành chính Quốc gia tại tỉnh Đắk Lắk”.*

### **2.2.4. Đánh giá tác động của phương án đề xuất**

#### **2.2.4.1. Tác động về kinh tế**

a) Tác động tích cực

- Sử dụng có hiệu quả nguồn lực của các đơn vị trực thuộc Học viện Hành chính Quốc gia tại Thành phố Hồ Chí Minh, tỉnh Quảng Nam, tỉnh Thừa Thiên Huế, tỉnh Đắk Lắk trong đào tạo đại học, sau đại học.

- Quản lý và sử dụng có hiệu quả cơ sở vật chất ở các địa điểm ngoài trụ sở chính của Học viện Hành chính Quốc gia.

b) Tác động tiêu cực

Không có tác động tiêu cực về kinh tế.

#### **2.2.4.2. Tác động về xã hội**

a) Tác động tích cực

Mở rộng quy mô cung ứng dịch vụ giáo dục đại học, sau đại học của Học viện Hành chính Quốc gia tại Thành phố Hồ Chí Minh, tỉnh Quảng Nam, tỉnh Thừa Thiên Huế, tỉnh Đắk Lắk, góp phần đào tạo nguồn nhân lực ở các địa bàn trọng yếu của đất nước.

b) Tác động tiêu cực

Không có tác động tiêu cực về xã hội.

#### **2.2.4.3. Tác động về thủ tục hành chính**

Giải pháp này không có phát sinh về thủ tục hành chính.

#### **2.2.4.4. Tác động về giới**

Giải pháp này không có tác động về giới.

#### **2.2.4.5. Tác động đối với hệ thống pháp luật**

##### a) Tác động tích cực

- Thúc đẩy hóa kịp thời các quan điểm của Đảng về đổi mới và nâng cao hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập.
- Bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật về giáo dục đại học.

##### b) Tác động tiêu cực

Không có tác động tiêu cực đối với hệ thống pháp luật.

### **2.3. Chính sách 3: Xác định về điều khoản chuyển tiếp đảm bảo tính kế thừa, tính liên tục trong thực hiện nhiệm vụ đào tạo ở các Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại tỉnh Quảng Nam và tại Thành phố Hồ Chí Minh.**

#### **2.3.1. Xác định vấn đề bất cập**

Điều khoản chuyển tiếp ở Điều 5 chưa quy định cụ thể việc chuyển đổi các Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội trước đây tại tỉnh Quảng Nam và tại Thành phố Hồ Chí Minh thành các địa điểm tổ chức đào tạo, bồi dưỡng của Học viện Hành chính Quốc gia ở các địa phương; chưa làm rõ việc chuyển giao nguyên trạng nhiệm vụ, quyền hạn, các điều kiện đào tạo đại học, sau đại học của các Phân hiệu của Trường Đại học Nội vụ Hà Nội trước đây vào các đơn vị của Học viện Hành chính Quốc gia ở các địa phương; chưa quy định cụ thể để thấy tính liên tục trong việc triển khai các nhiệm vụ, quyền hạn đào tạo khi Trường Đại học Nội vụ Hà Nội chuyển giao toàn bộ, đầy đủ về Học viện Hành chính Quốc gia.

#### **2.3.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề**

Quy định đảm bảo tính kế thừa và liên tục trong thực hiện nhiệm vụ đào tạo, bồi dưỡng của Trường Đại học Nội vụ Hà Nội trước sáp nhập.

#### **2.3.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề**

- Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 5 như sau:

*“1. Sáp nhập Trường Đại học Nội vụ Hà Nội và Học viện Hành chính Quốc gia. Chuyển phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại tỉnh Quảng Nam và tại Thành phố Hồ Chí Minh thành các phân hiệu thuộc Học viện Hành chính Quốc gia để tiếp tục thực hiện nhiệm vụ đào tạo, bồi dưỡng theo quy định”.*

- Bổ sung cụm từ “tiếp tục” trước cụm từ “tổ chức thực hiện” quy định tại khoản 4 Điều 5.

#### **2.3.4. Đánh giá tác động của phương án**

##### **2.3.4.1. Tác động về kinh tế**

##### a) Tác động tích cực

Các Phân hiệu trực thuộc Học viện Hành chính Quốc gia đảm bảo các điều kiện trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ đào tạo đại học, sau đại học, huy động các nguồn lực hiện có vào hoạt động đào tạo.

##### b) Tác động tiêu cực

Không có tác động tiêu cực về mặt kinh tế.

#### **2.3.4.2. Tác động về xã hội**

##### a) Tác động tích cực

- Đảm bảo đáp ứng nhu cầu học tập các trình độ của giáo dục đại học ở các khu vực miền Trung, Tây Nguyên, vùng Đông Nam Bộ và đồng bằng sông Cửu Long, góp phần trực tiếp nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, chất lượng nguồn nhân lực ở các địa bàn trọng yếu này của đất nước.

##### b) Tác động tiêu cực

Giải pháp này không có tác động tiêu cực về xã hội.

#### **2.3.4.3. Tác động về thủ tục hành chính**

Giải pháp này không làm phát sinh thủ tục hành chính.

#### **2.3.4.4. Tác động về giới**

Giải pháp này không có tác động về giới.

#### **2.3.4.5. Tác động đối với hệ thống pháp luật**

##### a) Tác động tích cực

Kế thừa các quy định hiện hành liên quan đến tổ chức đào tạo các trình độ của giáo dục đại học.

##### b) Tác động tiêu cực

Không có tác động tiêu cực đối với hệ thống pháp luật.

### **III. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ**

Với những phân tích như trên, Bộ Nội vụ đề xuất các giải pháp sửa đổi, bổ sung Quyết định số 27/2022/QĐ-TTg, phù hợp với thực tiễn hiện nay của Học viện Hành chính Quốc gia, tạo cơ sở pháp lý thuận lợi để Học viện Hành chính Quốc gia phát huy tối đa vai trò, trách nhiệm và nguồn lực trong thực hiện chức năng, nhiệm vụ là đơn vị sự nghiệp hạng đặc biệt.

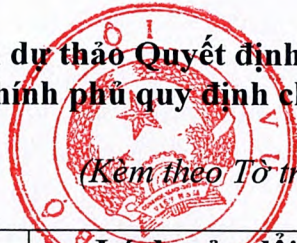
Bộ Nội vụ kính báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, cho ý kiến chỉ đạo./.



**BỘ NỘI VỤ**

**Bảng so sánh dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung và Quyết định số 27/2022/QĐ-TTg ngày 19 tháng 12 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Học viện Hành chính Quốc gia trực thuộc Bộ Nội vụ**

*(Kèm theo Tờ trình số: 1316 /TTr-BNV ngày 13 tháng 3 năm 2024 của Bộ Nội vụ)*



TT	Quyết định số 27/2022/QĐ-TTg	Lý do sửa đổi, bổ sung	Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung	Căn cứ	Mục tiêu
1	Khoản 2 Điều 2. Nhiệm vụ và quyền hạn: “Đào tạo trình độ đại học, thạc sĩ, tiến sĩ theo quy định của Luật Giáo dục đại học và pháp luật hiện hành”.	Việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của cơ sở giáo dục đại học công lập của Học viện Hành chính Quốc gia chưa được quy định cụ thể. Nội dung này được quy định mang tính khái quát ở khoản 2 Điều 1 về “đào tạo nguồn nhân lực” và khoản 2 Điều 2: “Đào tạo trình độ đại học, thạc sĩ, tiến sĩ theo quy định của Luật Giáo dục đại học và pháp luật hiện hành”.	“2. Đào tạo các trình độ của giáo dục đại học tại trụ sở chính của Học viện và Phân hiệu Học viện Hành chính Quốc gia tại Thành phố Hồ Chí Minh, Phân hiệu Học viện Hành chính Quốc gia tại tỉnh Quảng Nam, Phân hiệu Học viện Hành chính Quốc gia tại tỉnh Đắk Lắk theo quy định của Luật Giáo dục đại học và pháp luật hiện hành”.	1. Căn cứ chính trị-pháp lý Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25 tháng 11 năm 2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập đã xác định quan điểm: “Đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập là một trong những nhiệm vụ trọng tâm ưu tiên hàng đầu”. Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng định hướng: “Tiếp tục sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập theo hướng tinh gọn, bảo đảm chất lượng, hoạt động hiệu quả”. Ngày 19 tháng 12 năm 2022, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 27/2022/QĐ-TTg quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Học viện Hành chính Quốc gia trực thuộc Bộ Nội vụ theo hướng tinh gọn đầu mối, xác định cụ thể chức năng, nhiệm vụ,	Quy định cụ thể, làm rõ hơn việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn đào tạo các trình độ của giáo dục đại học của Học viện Hành chính Quốc gia tại trụ sở chính và các đơn vị trực thuộc Học viện ở các địa phương.

TT	Quyết định số 27/2022/QĐ-TTg	Lý do sửa đổi, bổ sung	Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung	Căn cứ	Mục tiêu
				<p>quyền hạn của Học viện trong công tác bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức, đào tạo trình độ đại học, thạc sĩ, tiến sĩ, nghiên cứu khoa học nhằm khẳng định Học viện Hành chính Quốc gia là đơn vị sự nghiệp công lập hạng đặc biệt.</p> <p>2. Căn cứ thực tiễn</p> <p>Học viện Hành chính Quốc gia theo Quyết định số 27/2022/QĐ-TTg được tổ chức lại trên cơ sở sáp nhập Trường Đại học Nội vụ Hà Nội vào Học viện Hành chính Quốc gia. Trước sáp nhập, hai đơn vị đã đảm bảo đầy đủ điều kiện về đào tạo các trình độ của giáo dục đại học, đã có quá trình tổ chức đào tạo trình độ đại học, thạc sĩ liên tục, không ngừng mở rộng về quy mô và ngành, chuyên ngành đào tạo<sup>1</sup>. Trường Đại học Nội vụ Hà Nội trước sáp nhập đã đủ điều kiện được đào tạo trình độ đại học, thạc sĩ tại trụ sở chính và các Phân hiệu tại tỉnh Quảng Nam, Phân hiệu tại Thành phố Hồ Chí Minh<sup>2</sup>.</p>	

<sup>1</sup> Trước khi dừng tuyển sinh đào tạo đại học theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ năm 2018, các Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia đã tổ chức đào tạo hơn 10.000 sinh viên đại học hệ chính quy, vừa làm vừa học, cử tuyển; đào tạo hơn 4.000 học viên cao học ở các ngành Quản lý công, Luật Hiến pháp và Luật Hành chính, Quản lý kinh tế, Tài chính - Ngân hàng ở trụ sở chính và các Phân viện.

Đối với Trường Đại học Nội vụ Hà Nội, Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại tỉnh Quảng Nam, Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh trước sáp nhập đã được Bộ Giáo dục và Đào tạo cho phép tổ chức đào tạo trình độ đại học, sau đại học. Đến năm 2022, Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại tỉnh Quảng Nam đã tổ chức đào tạo gần 3.000 sinh viên, Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh đã tổ chức đào tạo gần 2.000 sinh viên ở các ngành, chuyên ngành.

<sup>2</sup> Trường Đại học Nội vụ Hà Nội, Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại tỉnh Quảng Nam, Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh trước sáp nhập đã được Bộ Giáo dục và Đào tạo cho phép tổ chức đào tạo trình độ đại học, sau đại học. Đến năm 2022, Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại tỉnh Quảng Nam đã tổ chức đào tạo gần 3.000 sinh viên, Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh đã tổ chức đào tạo gần 2.000 sinh viên ở các ngành, chuyên ngành.

TT	Quyết định số 27/2022/QĐ-TTg	Lý do sửa đổi, bổ sung	Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung	Căn cứ	Mục tiêu
				<p>Việc sáp nhập Trường Đại học Nội vụ Hà Nội vào Học viện Hành chính Quốc gia tiếp tục gia tăng các điều kiện về đội ngũ giảng viên, cơ sở vật chất, chương trình, giáo trình tài liệu<sup>3</sup> để tổ chức đào tạo các trình độ giáo dục đại học. Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại tỉnh Quảng Nam, Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ tại Thành phố Hồ Chí Minh được sáp nhập nguyên trạng vào các Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia ở khu vực miền Trung, Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia tại Thành phố Hồ Chí Minh.</p> <p>Công tác tuyển sinh đào tạo trình độ đại học, thạc sĩ, tiến sĩ của Học viện Hành chính Quốc gia ở trụ sở chính, tuyển sinh đào tạo trình độ đại học, thạc sĩ ở các địa điểm đào tạo thuộc các Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội trước</p>	

<sup>3</sup> Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia khu vực miền Trung có 112 viên chức, Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia tại Thành phố Hồ Chí Minh có 186 viên chức, trong đó phần lớn là giảng viên đủ điều kiện, tiêu chuẩn thực hiện nhiệm vụ đào tạo trình độ đại học.

Về chương trình, giáo trình, Học viện có hệ thống chương trình, giáo trình của 14 ngành, chuyên ngành đào tạo trình độ đại học. Ở các Phân viện, có đầy đủ bộ phận làm công tác quản lý đào tạo, khảo thí, đảm bảo chất lượng, các điều kiện về thư viện, học liệu.

Đội ngũ giảng viên Học viện có khoảng 50% có trình độ tiến sĩ trở lên, với tỷ lệ cao giữ chức danh nghề nghiệp giảng viên cao cấp và giảng viên chính.

Về không gian tổ chức đào tạo, Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia khu vực miền Trung trụ sở tại số 201, đường Phan Bội Châu, thành phố Huế, tỉnh Thừa Thiên - Huế (Phân viện Học viện tại thành phố Huế quản lý, sử dụng) và số 749 Trần Hưng Đạo, phường Điện Ngọc, thị xã Điện Bàn, tỉnh Quảng Nam (Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Quảng Nam trước sáp nhập quản lý, sử dụng). Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia tại Thành phố Hồ Chí Minh có cơ sở nhà đất ở Thành phố Hồ Chí Minh số 10, đường 3/2, phường 12, quận 10, Thành phố Hồ Chí Minh (Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia tại Thành phố Hồ Chí Minh quản lý, sử dụng) và Cơ sở nhà, đất tại số 181 Lê Đức Thọ, phường 17, quận Gò Vấp, Thành phố Hồ Chí Minh (Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh trước sáp nhập quản lý, sử dụng). Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia khu vực Tây Nguyên có diện tích đất là 82.000m<sup>2</sup>. Các cơ sở nhà đất ở các Phân viện và Phân hiệu trước sáp nhập đã được đầu tư có chiều sâu khu vực làm việc, khu giảng đường đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ đào tạo đại học và sau đại học.

TT	Quyết định số 27/2022/QĐ-TTg	Lý do sửa đổi, bổ sung	Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung	Căn cứ	Mục tiêu
				đây trong năm 2023 cho thấy, Học viện được xã hội đánh giá cao về năng lực đào tạo các trình độ của giáo dục đại học. Việc quy định cụ thể nhiệm vụ, quyền hạn đào tạo các trình độ của giáo dục đại học ở các Phân viện trực thuộc Học viện sẽ đảm bảo các điều kiện pháp lý đầy đủ trong tuyển sinh đào tạo đại học, sau đại học ở các Phân hiệu.	
2	Khoản 19, 20, 21 Điều 3. Cơ cấu tổ chức: “19. Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia tại Thành phố Hồ Chí Minh. 20. Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia khu vực Miền Trung. 21. Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia khu vực Tây Nguyên”	Tại khoản 19, 20, 21 Điều 3 sử dụng thuật ngữ “Phân viện” cho một số đơn vị trực thuộc Học viện Hành chính Quốc gia (Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia tại Thành phố Hồ Chí Minh; Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia khu vực miền Trung; Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia khu vực Tây Nguyên). Tên gọi trên chưa đủ rõ cho thấy việc chuyển giao nguyên trạng nhiệm vụ, quyền hạn, điều kiện tổ chức đào tạo	<i>“19. Phân hiệu Học viện Hành chính Quốc gia tại Thành phố Hồ Chí Minh. 20. Phân hiệu Học viện Hành chính Quốc gia tại tỉnh Quảng Nam 21. Phân hiệu Học viện Hành chính Quốc gia tại tỉnh Đắk Lắk”.</i>	1. Căn cứ pháp lý - Căn cứ điểm b khoản 1 Điều 21. Luật Giáo dục đại học “Phân hiệu của cơ sở giáo dục đại học Việt Nam tại Việt Nam thực hiện một phần chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ sở giáo dục đại học theo chỉ đạo, điều hành của hiệu trưởng cơ sở giáo dục đại học; báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh nơi đặt phân hiệu về các hoạt động liên quan đến thẩm quyền quản lý của địa phương” (Văn bản hợp nhất số: 42/VBHN-VPQH ngày 10 tháng 12 năm 2018). - Phân viện Học viện khu vực Tây Nguyên được Thủ tướng Chính phủ thành lập theo Quyết định số 335/2005/QĐ-TTg ngày 16/12/2005. Theo Quyết định số 08/2006/QĐ-BNV ngày 31/5/2006 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ, Phân viện khu vực Tây Nguyên có nhiệm vụ và quyền hạn: Đào tạo chính	Bảo đảm phù hợp với quy định của Luật Giáo dục đại học về tên gọi của đơn vị trực thuộc ngoài trụ sở chính của Học viện ở các địa phương; phù hợp với thực tiễn tổ chức và hoạt động ở các đơn vị sau sáp nhập.

TT	Quyết định số 27/2022/QĐ-TTg	Lý do sửa đổi, bổ sung	Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung	Căn cứ	Mục tiêu
		<p>của các Phân hiệu của Trường Đại học Nội vụ Hà Nội trước đây vào các đơn vị của Học viện Hành chính Quốc gia ở các địa phương và tính chất hoạt động sau sáp nhập.</p>		<p>quy và không chính quy bậc cử nhân các chuyên ngành hành chính và quản lý nhà nước theo quy định của pháp luật cho khu vực Tây Nguyên (khoản 4 Điều 2).</p> <p>2. Căn cứ thực tiễn</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia khu vực miền Trung được tổ chức lại trên cơ sở sáp nhập, hợp nhất Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại tỉnh Quảng Nam và Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia tại thành phố Huế. Phân hiệu Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại tỉnh Quảng Nam được thành lập theo Quyết định số 5989/QĐ-BGDĐT ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Bộ Giáo dục và Đào tạo đã tổ chức tuyển sinh, đào tạo trình độ đại học từ năm 2016.</li> <li>- Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia tại Thành phố Hồ Chí Minh được tổ chức lại trên cơ sở sáp nhập Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh và Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia tại Thành phố Hồ Chí Minh trước đây. Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia tại Thành phố Hồ Chí Minh trước sáp nhập đã tuyển sinh, đào tạo trình độ đại học chính quy từ năm 2000. Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội được thành lập theo Quyết định số 5600/QĐ-BGDĐT ngày 27 tháng 12 năm 2018 của Bộ Giáo dục và Đào</li> </ul>	

TT	Quyết định số 27/2022/QĐ-TTg	Lý do sửa đổi, bổ sung	Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung	Căn cứ	Mục tiêu
				<p>tạo đã tuyển sinh, đào tạo trình độ đại học từ năm 2019.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Phân viện Học viện Hành chính Quốc gia tại Thành phố Hồ Chí Minh, Phân viện Học viện khu vực miền Trung, Phân viện Học viện khu vực Tây Nguyên đã tổ chức tuyển sinh và đào tạo trình độ thạc sĩ.</li> <li>- Phân viện Học viện Học viện tại Thành phố Hồ Chí Minh tuyển sinh và đào tạo trình độ đại học từ năm 2000 trước khi dừng tuyển sinh năm 2018.</li> <li>- Các Phân viện của Học viện Hành chính Quốc gia hiện tại có tính chất và tổ chức như các Phân hiệu của cơ sở giáo dục đại học ở cơ cấu tổ chức, phương thức vận hành.</li> </ul>	
3	<p>Khoản 1 Điều 5. Điều khoản chuyển tiếp: “1. Sáp nhập Trường Đại học Nội vụ Hà Nội vào Học viện Hành chính Quốc gia”</p>	<p>Khoản 1 Điều Điều 5 chưa quy định cụ thể việc chuyển đổi các Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội trước đây tại tỉnh Quảng Nam và tại Thành phố Hồ Chí Minh thành các địa điểm tổ chức đào tạo, bồi dưỡng của Học viện Hành chính Quốc gia ở các địa phương; chưa thể hiện rõ việc chuyển giao nguyên</p>	<p>Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 5 như sau: “1. Sáp nhập Trường Đại học Nội vụ Hà Nội vào Học viện Hành chính Quốc gia. <i>Chuyển phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại tỉnh Quảng Nam và tại Thành phố Hồ Chí Minh thành các phân hiệu thuộc Học viện Hành chính Quốc gia để tiếp tục thực hiện nhiệm vụ đào tạo, bồi dưỡng theo quy định</i>”.</p>	<p>Các Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại tỉnh Quảng Nam và tại Thành phố Hồ Chí Minh còn nguyên trạng về cơ sở vật chất, nhân lực, học liệu, các điều kiện cần thiết để thực hiện nhiệm vụ của Phân hiệu trực thuộc cơ sở giáo dục đại học.</p>	<p>Quy định cụ thể hơn các nội dung về việc chuyển đổi Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại tỉnh Quảng Nam và tại Thành phố Hồ Chí Minh đã được Bộ Giáo dục và Đào tạo cho phép đào tạo đại học, sau đại học thành các Phân hiệu trực thuộc</p>

TT	Quyết định số 27/2022/QĐ-TTg	Lý do sửa đổi, bổ sung	Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung	Căn cứ	Mục tiêu
		trạng nhiệm vụ, quyền hạn, điều kiện đào tạo đại học, sau đại học của các Phân hiệu của Trường Đại học Nội vụ Hà Nội trước đây vào các đơn vị của Học viện Hành chính Quốc gia ở các địa phương.			Học viện Hành chính Quốc gia tại tỉnh Quảng Nam và tại Thành phố Hồ Chí Minh.
4	Khoản 4 Điều 5. Điều khoản chuyển tiếp: “4. Học viện tiếp nhận và <b>tổ chức thực hiện</b> các nhiệm vụ đào tạo, bồi dưỡng của Trường Đại học Nội vụ Hà Nội, bảo đảm quyền lợi của học viên, sinh viên; cấp văn bằng, chứng chỉ đối với học viên, sinh viên theo quy định của pháp luật; kế thừa toàn bộ quyền và nghĩa vụ của Trường Đại học Nội vụ Hà Nội đã và đang triển khai thực hiện”.	Nội dung chưa quy định cụ thể để thấy tính liên tục trong việc triển khai các nhiệm vụ, quyền hạn, các điều kiện đào tạo của Trường Đại học Nội vụ Hà Nội chuyển giao toàn bộ, đầy đủ về Học viện Hành chính Quốc gia.	<i>Bổ sung cụm từ “tiếp tục” trước cụm từ “tổ chức thực hiện” quy định tại khoản 4 Điều 5.</i>	Trường Đại học Nội vụ Hà Nội được sáp nhập toàn bộ hiện trạng về nhân lực, cơ sở vật chất, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn. Việc sáp nhập Trường Đại học Nội vụ Hà Nội vào Học viện Hành chính Quốc gia nhằm giảm đầu mối, tăng cường nguồn lực thực hiện nhiệm vụ đào tạo, bồi dưỡng, không phải là giải thể, chấm dứt chức năng, nhiệm vụ	Nội dung quy định thể hiện đầy đủ việc chuyển giao toàn bộ, đầy đủ nhiệm vụ, quyền hạn của của Trường Đại học Nội vụ Hà Nội vào Học viện Hành chính Quốc gia.

Phùng Thị Thu Trang - Vụ Tổ chức cán bộ - 16:45 13/03/2024 - Phùng Thị Thu Trang - Vụ Tổ chức cán bộ - 16:45 13/03/2024